

ширение штата сотрудников, поскольку малыми силами невозможно отработать всю «обнальную» цепочку. Для борьбы с данным криминальным явлением органам внутренних дел, и в частности, подразделениям экономической безопасности, необходимо наладить тесный контакт с кредитными организациями и налоговой службой, для более скорого получения банковских выписок по расчетным счетам и проведения их анализа с целью борьбы с явлением криминализации финансово-хозяйственной деятельности.

Таким образом, механизм противодействия криминализации финансово-

хозяйственной деятельности коммерческих организаций необходимо постоянно совершенствовать, опережая развитие «преступной мысли» в данном направлении деятельности. Механизм должен функционировать динамично и реагировать на любые изменения и уловки желающих преступить черту закона предпринимателей. Только постоянное динамическое развитие механизма противодействия криминализации финансово-хозяйственной деятельности коммерческих организаций позволит обеспечить на должном уровне экономическую безопасность Российской Федерации.

Мальков С.М.,

кандидат юридических наук, доцент

Сибирский юридический институт
МВД России (г. Красноярск)

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В переводе с латинского языка «коррупция» («*corruptio*») означает порчу, подкуп, упадок, совращение и свидетельствует о прямом использовании должностными лицами прав, связанных с должностью, в целях личного обогащения, подкуп должностных лиц, политических деятелей. Этимологическое толкование понятия «коррупции» указывает на «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами»¹.

В справочной литературе выделяются два элемента, составляющие понятие «коррупция», во-первых, как разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей, и, во-вторых, как преступление, выражающееся в использовании должностным лицом прав, предоставляемых ему по должности, в целях личного обогащения.²

Понятие «коррупция» для решения проблем профилактики коррупционной преступности является основополагающим и имеет важное методологическое значение. В криминологической и уголов-

но-правовой науке обозначились три подхода к рассмотрению данной категории.

Первый – легальный (официальный), в соответствие с которым понятие коррупция получило законодательное закрепление в ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Этот подход рассматривает коррупцию в широком смысле.

Второй подход – традиционнo-исторический. В юридической литературе коррупция отождествляется с такими понятиями, как «подкуп и продажность»³. В данном подходе коррупции придается более узкое понимание, поскольку она полностью отождествлялась с такими преступлениями, как дача и получение взятки (взяточничество), а также подкуп служащих коммерческих предприятий.⁴

Третий подход – авторский – рассматривает коррупцию в качестве самостоятельной категории социального явления с различными элементами содержания.

Комментируя ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» профессор Н.В. Щедрин полагает, что коррупционными поступками следует признавать

только незаконное использование своего служебного положения, а извлечение выгод из своего должностного статуса в рамках закона, но в нарушение этических и корпоративных норм, не будет являться проявлением коррупции.⁵

Кроме того, в юридической литературе высказано мнение о двуединой социально-правовой сущности коррупции: с одной стороны, как продажность должностных лиц и использование своего официального статуса в целях получения незаконных преимуществ, с другой – предоставление этими лицами преимуществ заинтересованным субъектам.⁶

Таким образом, вполне обоснованно в литературе обозначились три проблемы относительно содержания коррупции.

Первая проблема касается широкого и узкого определения круга субъектов коррупции. Диапазон позиций относительно субъектов очень широк: от лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, до служащих частных коммерческих структур и некоммерческих организаций.

Вторая дискуссионная проблема – толкование «личной выгоды». Одни связывают коррупцию только с корыстной целью и материальным обогащением, другие трактуют это понятие более широко – использование служебного положения в личных и групповых интересах, получение неимущественных привилегий и др.

Третья проблема, по которой существуют разногласия, – круг деликтов, относящихся к коррупционным. Одни исследователи сводят коррупцию исключительно уголовно наказуемому взяточничеству. Другие полагают, что коррупцию составляют все правонарушения, связанные с корыстным использованием должностного положения, и, наконец, третья группа исследователей относит к проявлениям коррупции не только все правонарушения, но и аморальные поступки, связанные с извлечением личной выгоды вопреки интересам службы.⁷

Следует отметить, что максимально широкое расхождение в оценке признаков и содержания понятия коррупции может быть объяснено тем, что оно дается с позиции разных отраслей науки. С

точки зрения уголовного законодательства к коррупционным фактам относятся практически все преступления, предусмотренные главой 30 УК РФ, а также большинство иных преступлений, совершаемых должностными лицами, не входящими в главу 30 УК РФ.

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» определено содержание основных терминов «коррупция» и «противодействие коррупции», закреплены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения.

В ст. 1 указанного закона под коррупцией понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в п. «а», от имени или в интересах юридического лица.

Особенностью этого законодательного определения коррупции является ее раскрытие через конкретные формы коррупционных правонарушений. Правонарушения, указанные в п. «а» ст. 1 этого закона отражены в УК РФ в виде таких преступлений, как злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ), коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ч. 3 ст. 159 УК РФ), мошенничество в сфере кредитования, совершенное лицом с использованием своего служебного положения (ч. 3

ст. 159.1 УК РФ) и других коррупционных преступлений, предусмотренных в перечне №23 Указания Генпрокуратуры России №387-11, МВД России № 2 от 11 сентября 2013 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

В этом указании к числу критериев преступлений коррупционной направленности отнесены следующие признаки:

– наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, а также лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации и указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;

– связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

– обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

– совершение преступления только с прямым умыслом.

Значительное внимание противодействию коррупции уделяет международное сообщество, которое, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло следующие документы: конвенция об уголовной ответственности за коррупцию; конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок; конвенция против транснациональной организованной преступности; конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

В Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию содержание коррупции включает в себя активный или пассивный подкуп публичных должностных лиц, подкуп в частном секторе, использование служебного положения в корыстных целях, предоставления ненадлежащих выгод или их обещания, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией, а также правонарушения в сфере бухгалтерского учета.

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок обязывает каждую из сторон криминализовать подкуп иностранных должностных лиц, а также признать в качестве уголовно наказуемого деяния подстрекательство, содействие и пособничество, равно как и санкционирование действий по подкупу иностранного должностного лица.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции призывает Государств-участников признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно: подкуп национальных и иностранных публичных должностных лиц, а также вымогательство или принятие публичным должностным лицом незаконного вознаграждения; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; незаконное обогащение; подкуп в частном секторе; хищение имущества в частном секторе; отмывание доходов от преступлений; сокрытие или непрерывное удержание имущества, воспрепятствование осуществлению правосудия в связи с коррупционными правонарушениями.

Таким образом, можно дать следующее авторское понятие коррупционной преступности – это международное, социально-правовое и относительно массовое явление, включающее совокупность преступлений, совершенных государственными и муниципальными служащими с использованием служебного положения и должностных полномочий, вопреки законным интересам граждан, общества и государства, в личных, корпоративных или иных целях.

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1997. С. 298.

² Политология: Словарь-справочник. М., 2001. С. 124.

³ Астанин В.В. Коррупция и борьба с ней в России второй половины XVI-XX вв. : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 10.

⁴ Павловская Н.В. Коррупция в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: криминологические и уголовно-правовые аспекты : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С.21.

⁵ Щедрин Н.В. Определение коррупции в федеральном законе // Криминологический журнал

Байкальского государственного университета экономики и права. 2009. № 3. С. 31.

⁶ Максимов С.В. Предупреждение коррупции. М., 1994. С. 7.

⁷ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 11.

Погодина Т.Г.,

доктор медицинских наук

Нижегородская академия МВД России

Берзинь О.А.,

доктор юридических наук

Нижегородской академии МВД России

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Борьба с коррупцией была и остается первоочередной задачей государства, так как сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений рассматривается в числе главных стратегических рисков и угроз национальной безопасности России в экономической сфере.¹ В соответствии с положениями статьи 41 Конституции РФ медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения у нас оказывается бесплатно (за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений). Тем не менее порой получить квалифицированную качественную помощь безвозмездно затруднительно. Сфера здравоохранения на протяжении последних десятилетий считается одной из самых коррумпированных. Данная закономерность актуальна не только для России, но и для многих других стран, на что указывают специалисты международного Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл» (ТИ). При этом выявляется типичность коррупционных действий, на основе которой возможно формирование закономерностей преступной деятельности коррупционной направленности в сфере здравоохранения.

В основе данных закономерностей лежит целый ряд обстоятельств, которые выступают в качестве предпосылок преступной деятельности. Одной из первых можно выделить диспропорцию получаемой информации в связи с тем, что медицинские работники изначально имеют большую осведомленность о состоянии здоровья пациента, о его заболевании, особенностях течения и подходах к лечению в силу профессионального образования. Течение заболевания порой трудно прогнозируемо, и у каждого больного существуют индивидуальные особенности, которые могут влиять на длительность процесса. Существенной предпосылкой является низкий уровень заработных плат в среде медицинских работников. И, наконец, в самой сфере здравоохранения на разных этапах оздоровления задействовано много разнообразных участников лечебного процесса, способных предоставлять разные по содержанию услуги: младший и средний медицинский персонал, врачи – специалисты разного профиля, организаторы здравоохранения, поставщики медикаментов и оборудования, фармацевты и прочие. Все эти юридические и физические лица формируют коррупционную среду.