

преступное деяние, состоящее в применении насилия или угрозе его применения, составляющее основу организованной преступности, использующая практику воздействия на принятие решения органами власти и международными организациями, связанная с устрашением населения и представляющая угрозу личности, обществу, государству и всему мировому сообществу в целом».

С.М. Мальков,

кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры уголовного права и криминологии Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

МОДЕЛЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Науке и мировой практике известны несколько концепций противодействия преступности, в том числе и террористической направленности.¹ Деятельность по противодействию терроризму в основном определяется такими терминами, как «борьба», «предупреждение», «война», «профилактика», «контроль», «минимизация», «снижение» и др. Эта терминология позволяет сформулировать различные модели противостояния терроризму, наиболее распространенными из которых являются «модель правовой превенции или силового воздействия»², «компромиссная модель»³, «модель социального контроля»⁴.

¹ Шеслер А.В., Шеслер С.С. Противодействие преступности: основные концепции // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. 2010. №3 (16). С. 165-169.

² Кудрявцев В.Н. Стратегии борьбы с преступностью. М., 2003. С. 320-325.

³ Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности : материалы международного научно-практического семинара (15 ноября 2012 г.). Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. С. 20-35.

⁴ Харитонов А.Н. Государственный контроль над преступностью : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Н.Новгород, 1997. С. 8.

Модель противодействия терроризму в Российской Федерации (далее – Модель) определена Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 г. и Федеральным законом от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Анализ этих нормативных актов свидетельствует о том, что в основе Государственной антитеррористической политики Российской Федерации лежит модель правовой превенции (силового воздействия), которая осуществляется по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма; борьба с терроризмом; минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

На отсутствие модели компромисса свидетельствует указание в законе на неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, недопустимость политических уступок террористам (ст. 2) и запрет на рассмотрение политических требований террористов при ведении переговоров (ст. 16) в качестве основных принципов противодействия терроризму. О неприемлемости модели социального контроля указывает активное международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом, четкое выделение полномочий Президента РФ и органов власти в области борьбы с терроризмом.

О модели силового воздействия свидетельствует возможность применения Вооруженных Сил Российской Федерации и спецподразделений при пресечении террористических актов, введение особого режима при проведении антитеррористической операции, а также эффективная деятельность Национального антитеррористического комитета, утвержденного Указом Президента РФ от 2 августа 2006 г. №832, призванного обеспечить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

Модель раскрывается через формулирование цели и задач противодействия терроризму. Цель Модели представлена как защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации стремится максимально конкретизировать объекты защиты: личность – через ее права

и свободы; общество – материальные и духовные ценности, государство – конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Задачами противодействия терроризму определены: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Модель четко формулирует виды обеспечения противодействия терроризму.

1. Правовое обеспечение включает проведение постоянного мониторинга и анализ терроризма как явления, а также исследование международного опыта подготовки и принятия правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму, формулирование требований к его нормативно-правовой базе.

2. Международное сотрудничество ориентировано на преодоление двойных стандартов в уголовном преследовании террористов, адекватное использование международных правовых инструментов противодействия терроризму и выдачи преступников-террористов.

3. Информационно-аналитическое обеспечение заключается в сборе, накоплении, систематизации, анализе, оценке информации об угрозах террористических актов, обмене данной информацией.

4. Организационно-управленческое обеспечение предусматривает деятельность высших должностных лиц по вопросам противодействия терроризму, распределение полномочий между субъектами противодействия терроризму и анализ результатов антитеррористической деятельности всех субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму.

5. Научное обеспечение состоит в разработке средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористической деятельности с использованием последних научных достижений; новых образцов вооружения антитеррористических подразделений, способных существенно сократить людские потери и уменьшить материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий; эффективных средств систем связи, отвечающих требованиям информационной безопасности.

6. Материально-техническое и финансовое обеспечение предполагает создание современной инфраструктуры для развития общедоступной информационной сети, стимулирование инновационной и инвестиционной политики в целях повышения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности, а также формирование системы страховой защиты населения от террористических рисков.

7. Кадровое обеспечение состоит в реализации соответствующей кадровой политики, направленной на повышение престижа службы в подразделениях, участвующих в противодействии терроризму. Данное направление реализуется через антитеррористическую подготовку и переподготовку специалистов в области противодействия терроризму и создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

Позитивным в этой Модели является то, что она основывается не только на основных тенденциях современного терроризма, но и на внутренних и внешних факторах, способствующих возникновению и распространению терроризма, а также экономических, политических, социальных, межнациональных и профессиональных противоречиях.

Основными недостатками Модели, на наш взгляд, являются:

во-первых, пассивное реагирование на преступную террористическую деятельность как наиболее опасную форму терроризма;

во-вторых, снижение персональной ответственности должностных лиц, организующих государственное противодействие терроризму;

в-третьих, несовершенство или отставание нормативно-правового обеспечения противодействия терроризму от современного ее состояния, несмотря на многообразие нормативных актов и законодательных инициатив;

в-четвертых, минимальная роль муниципальных органов и институтов гражданского общества в системе субъектов противодействия терроризму.¹

Учитывая мировой и национальный опыт, считаем, что ряд положений рассматриваемой модели противодействия терроризму нуждается в оптимизации, которую необходимо проводить с учетом следующих принципов.

Первый принцип – приоритет предупредительных мер над мерами пресечения терроризма – в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» предполагает как реализацию ранней профилактики, так и поощрение положительного поведения лиц, втянутых в террористическую деятельность. Представляется, что наиболее эффективен данный принцип будет в сочетании с активными мерами борьбы с коррупционными прикрытиями терроризма и подрывом его экономических основ.

Второй – экономический – принцип указывает на возможные затраты и ресурсное обеспечение, а в итоге на возможность реализовать рассматриваемую Модель.

Третий – социальный – принцип заключается в формировании общественного мнения и одобрении обществом проводимой в стране антитеррористической политики.

¹ Мальков С.М. Государственная антитеррористическая политика Российской Федерации // Современные системы безопасности – Антитеррор: материалы конгрессной части X специализированного форума (28-29 мая 2014 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск, 2014 . С. 79-80.

Четвертый – научный – принцип предполагает всестороннее изучение процесса оптимизации Модели, ее оценку, эффективность и прогнозирование возможных результатов.

Полагаем, что данные принципы найдут поддержку, поскольку повысят эффективность антитеррористической политики, персонифицируют ответственность и активизирует деятельность всех субъектов противодействия терроризму.

В силу указанных обстоятельств основу антитеррористической стратегии России должно составлять соответствующее идеологическое обеспечение. Данное направление реализуется проведением активной информационной политики и использованием антитеррористической пропаганды.

Наибольшую эффективность совершенствование идеологического обеспечения противодействия терроризму достигнет при обеспечении государственного заказа средствами массовой информации на антитеррористическую рекламу. Преимущество государственного заказа очевидно, поскольку он позволит:

- провести мониторинг и определить необходимые вид и форму рекламы;
- провести экспертизу качества рекламы;
- определить и обеспечить необходимое финансирование рекламы;
- требовать и контролировать соблюдения средствами массовой информации действующего законодательства.

Ю.И. Семенова

прокурор отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействия экстремизму и терроризму прокуратуры Красноярского края
(г. Красноярск)

**МОНИТОРИНГ СЕТЕЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ И РАСПРОСТРАНЕНИЮ МАТЕРИАЛОВ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО И ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА**

Надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности и терроризму по-прежнему