

Мардахаев Дэвид Павлович
Студент магистратуры
Юридического Факультета им. М.М.Сперанского
Института права и национальной безопасности
Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ
АНАЛОГОВ В РФ**

Аннотация. Правовое регулирование сферы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов играет крайне важную роль в общественной жизни современной России в целом и ее уголовном законодательстве в частности. Число наркозависимых в России непрерывно растет. Проблема наркомании вскоре может приобрести характер национальной катастрофы. Для предотвращения этого необходима эффективная правовая система регулирования, так как соответствующее современное законодательство не справляется со своими задачами в полной мере.

Современное правовое регулирование сферы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на территории РФ является недостаточно эффективным в борьбе с незаконной наркоторговлей. Определению основных проблем существующей отечественной правовой системы в этой сфере посвящена настоящая работа.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, уголовное законодательство, правовое регулирование.

Annotation: *Legal regulation of distributions of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors play a key role in a social life of modern Russia in general and in its criminal legislation in particular. The number of drug addicts in Russia is continuously growing. The problem of drug habit can soon acquire the character of national disaster. In order to prevent this effective legal regulatory system is required since relevant modern legislation doesn't fully cope with its tasks.*

The modern legal regulation of distribution of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors in the Russian Federation is not effective enough to fight with illegal drug trafficking. Current thesis is devoted to the indication of main problems existing in national legal system in this area.

Key words: *narcotic drugs, psychotropic substances, criminal legislation, legal regulation.*

Обзор нормативно-правовой базы. Основным нормативно-правовым актом в данной сфере является ФЗ №177 «О наркотических средствах и психотропных веществах». Он определяет всю государственную политику России в вопросах оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на территории страны. Основные цели и принципы данной политики изложены в ст. 4 рассматриваемого ФЗ. Ее основными задачами являются снижение числа правонарушений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, профилактика данных правонарушений и установление строгого контроля государства в сфере оборота данных субстанций. Среди принципов этой политики стоит выделить установление монополии государства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, приоритетность мер по профилактике правонарушений в данной сфере, всемерная поддержка системы лечения и реабилитации наркозависимых и доступность

подконтрольных психоактивных веществ для граждан РФ, нуждающихся в них по медицинским показаниям.

Использование подконтрольных субстанций согласно данному ФЗ может осуществляться в медицине, ветеринарии, науке, экспертной деятельности, оперативно-розыскной деятельности и в воинских частях и боевых подразделениях органов государственной власти при условии строгого соблюдения установленных правил оборота данных веществ. Среди этих правил необходимо отметить обязательную регистрацию операций с подконтрольными субстанциями, наличие лицензии на осуществление таких операций для юридических лиц и возложенные на них обязанности по регулярной инвентаризации подконтрольных субстанций и ведению отчетности по связанной с ними деятельности. Также ФЗ предусматривает особые условия хранения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, обязательные для всех участников их оборота.

Согласно данному ФЗ, в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров являются запрещенными осуществляемый без санкции государства сбыт данных субстанций, их употребление без медицинских показаний, нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов его участниками и пропаганда их незаконного употребления, не связанного со здоровьем человека.

Полезным для целей данного исследования является то обстоятельство, что рассматриваемый ФЗ устанавливает административный надзор за лицами, осужденными за преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и вводит ограничения на их занятие отдельными видами деятельности. Закон закрепляет право суда в принудительном порядке отправить наркозависимого на лечение в случае совершения им любого правонарушения, не повлекшего за собой лишения свободы, вплоть до административного.

Целям противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров служат статьи 228-233 современного УК РФ. В них перечислены конкретные виды правонарушений в сфере оборота вышеназванных веществ, а именно: незаконное приобретение, перевозка, хранение, переработка и изготовление подконтрольных субстанций без цели сбыта; сбыт на всех этапах его осуществления; нарушение правил оборота ответственными лицами; контрабанда; склонение к незаконному употреблению; незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги; участие в организации притонов для их употребления; необоснованная выдача рецептов на данные субстанции, а также подделка таких рецептов.

Хранение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта может караться лишением свободы вплоть до 15 лет, о чем свидетельствует статья 228 УК РФ. Статья 228.1 назначает максимальной мерой наказания за сбыт этих веществ лишение свободы на 20 лет, а статья 229.1- аналогичную максимальную меру за их контрабанду. Заметно возросшая ответственность за преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов по сравнению, например, с советским периодом, по нашему мнению, наглядно свидетельствует о стремлении государства карательными мерами отвести своих граждан от подобных правонарушений.

Степень ответственности за хранение психоактивных подконтрольных веществ без цели сбыта, за их сбыт и за контрабанду определяется количеством наркотического средства, психотропного вещества или его аналога, обнаруженного у обвиняемого в ходе оперативно-розыскных мероприятий, это количество называется «размером». За хранение без цели сбыта в незначительном размере гражданин несет административную ответственность, значительный, крупный и особо крупный размеры повлекут

за собой уголовное наказание, сбыт и контрабанда всегда относятся к уголовным правонарушениям.

Рассмотрим наиболее важные особенности правового регулирования других вышеуказанных преступлений. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является правонарушением даже без корыстных побуждений - в этом случае оно карается крупными штрафами и лишением права заниматься определенной деятельностью до трех лет - при наличии корыстных побуждений возможны санкции в виде лишения свободы. Преступление, связанное с рецептом на получение наркотических средств и психотропных веществ, при худшем сценарии для правонарушителя обернется двумя годами лишения свободы.

Анализ проблем. Статистика по преступлениям в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в последние годы становится все более «угрожающей». Число осужденных по статьям 228-234 стабильно растет с 2011 года, несколько уменьшившись в 2016 году и достигнув максимума за рассмотренный период в 2017 [8]. Уже в 2015 году рост их числа привел к тому, что они стали составлять 26% от общего числа заключенных в РФ.

Налицо парадоксальная ситуация: число осужденных за нарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов растет, что должно свидетельствовать об успешности борьбы с наркоторговлей, однако число наркозависимых также продолжает расти.

Данная ситуация становится понятнее при анализе данных МВД и судебной системы: среди осужденных по статьям 228 и 228.1 за 2015-2016 гг. 75% обвинялись в хранении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта и лишь 25% обвинялись в их сбыте [9]. Налицо явный дисбаланс в структуре преступлений, связанных с подконтрольными психоактивными субстанциями. Потребители наркотиков оказываются на скамье подсудимых куда реже наркодилеров, которые остаются на свободе,

продолжая способствовать росту числа наркозависимых. Однако, критерием эффективности работы органов исполнительной власти является, главным образом, количество осужденных, а оно лишь растет.

Наиболее распространенной мерой наказания за преступления по ст. 228-234 является лишение свободы - 43% от общей доли. Это с учетом судебных приговоров по статьям 228.2, 228.3, 230.1-234, описывающих преступления невысокой степени тяжести. Следовательно, среди осужденных по ст. 228, 228.1 и 229.1 приговоренных к лишению свободы - большинство. Этому способствует и законодательная градация размеров подконтрольных психоактивных субстанций. Так, для входящих в тройку наиболее распространенных в РФ наркотиков - героина и амфетамина - значительный размер составляет вес в 0,5 г и 0,2 г, а крупный - вес в 2,5 г и 1 г соответственно. Иными словами, незначительного на первый взгляд количества вещества достаточно для получения крупного срока для наркопотребителя, что является крайне распространенной ситуацией в современной России. Сроки, предусмотренные статьей 228 УК РФ, сопоставимы с санкциями за убийство, однако, на наш взгляд, социальная опасность этих деяний несравнима.

Касательно статьи 229.1 общая ситуация может усугубляться разницей в законодательстве сферы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и правовом статусе тех или иных субстанций на территории разных стран. Результатом этих разночтений может стать уголовное преследование в отношении лица, фактически не совершившего никакого преступного деяния. Не более года назад в отношении уроженки Екатеринбурга было возбуждено уголовное дело по статье 229.1 за заказ лекарственного препарата «бупропион» из Польши. Данное вещество не включено в Перечень наркотических средств и психотропных веществ, однако работниками органов правопорядка оно было определено как производное подконтрольного метилэфедрона. Будущее обвиняемой остается неопределенным.

Все это говорит о том, что российская политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в своей цели снижения количества правонарушений пока явно терпит неудачу.

Также важно отметить недостаточную эффективность существующей системы лечения и реабилитации наркозависимых. Добровольно прийти в стационар для получения медицинской помощи наркозависимые не желают, так как ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» наложил ограничения в профессиональной деятельности для лиц, признанных наркоманами. Статус состоящего на учете в наркодиспансере является в современной России своеобразным «клеймом», которое будет напоминать о себе при приеме на работу, при получении водительских прав и в ряде других случаев. Несмотря на то, что в УК РФ нет статьи об употреблении подконтрольных психоактивных субстанций, ФЗ №177 запрещает их употребление без медицинских показаний, благодаря чему любой наркозависимый, нуждающийся в помощи, обществом воспринимается как правонарушитель, что сводит на нет эффективность добровольного лечения наркомании.

Принудительное лечение зависимостей не может быть настолько же эффективным, как добровольное, так как для исцеления от наркомании нужна воля больного и его стремление избавиться от пагубного пристрастия.

Социальная реабилитация пациента, прошедшего курс лечения от наркозависимости, крайне затруднена. Упомянутое общественное порицание в отношении пациентов наркодиспансеров, имеющее, на наш взгляд, в том числе законодательные предпосылки, осложняет трудоустройство таких граждан и обеспечение ими собственных нужд. Если наркозависимый, помимо прочего, ранее был осужден за преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, то он будет помещен под административный надзор. В глазах общественности такой гражданин с немалой долей вероятности приобретет статус маргинала, а моральная травма,

обусловленная таким положением, может стать поводом к рецидиву наркозависимости.

Выводы. Таким образом, мы можем выделить следующие основные проблемы современной российской правовой системы регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов:

- 1) Высокая строгость наказаний за многие преступления в рассматриваемой нами сфере не оправдана их общественной опасностью.
- 2) Система лечения наркозависимых не эффективна.
- 3) В РФ наблюдается недостаток механизмов социальной реабилитации наркозависимых.

Конструктивной стратегией в решении названных проблем может служить следующая программа принимаемых государством мер.

Во- первых, это декриминализация употребления и хранения наркотических средств (в малых количествах), психотропных веществ и их аналогов без сбыта на фоне сохранения уголовной ответственности за их распространение (возможен перенос данных правонарушений в сферу объектов регулирования административного права) – данная мера могла бы способствовать исключению социально адаптированных наркопотребителей из числа потенциальных преступников и снижению числа предубеждений по отношению к прошедшим реабилитацию бывшим наркозависимым, что облегчит их «включение» в общественную жизнь. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений и нагрузки на суды и исправительные учреждения приведет к экономии бюджетных средств, которые можно направить на развитие системы лечения наркозависимых.

Список использованных источников

1. Сайт Управления ООН по наркотикам и преступности [Электронный ресурс] URL: <https://www.unodc.org/> (дата обращения: 23.05.2019).
2. «Уголовный кодекс РСФСР» (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996).

3. Первый шаг [Электронный ресурс] URL: <http://.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017/> (Дата обращения 25.05.2019)
4. ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 (в ред. Федерального закона от 18.07.2009 №177-ФЗ)
5. «Перечень наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров» (Утвержден Правительством РФ 20.09.2017).
6. «Уголовный Кодекс РФ» (Принят Госдумой РФ 13.06.1996) (ред. от 23.04.2019)
7. Сайт Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] URL: <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/fsin/status/> (дата обращения 25.05.2019)
8. Кнорре А. Наркопреступления в России: анализ судебной и криминальной статистики от 28.09.2017. – М: Авангард, 2017. – 34 с.
9. Постановление Правительства РФ "Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" (Утвержден Правительством РФ 01.10.2012) (ред. от 19.12.2018).
10. Медуза [Электронный ресурс] URL: <https://www.google.com/amp/s/meduza.io/amp/feature/2019/04/25/devushku-iz-ekaterinburga-obvinyayut-v-kontrabande-narkotikov-ona-kupila-antidepressant-v-polshe-ranshe-eto-lekarstvo-prodavalos-v-rossiyskih-aptekah> (дата обращения 25.05.2019).