

ОБ ОЦЕНКЕ НАРКОСИТУАЦИИ В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА АНАЛИЗА СРЕДНЕАЗИАТСКОГО НАРКОТРАФИКА

Центр анализа среднеазиатского наркотрафика (далее – ЦАСН) создан по решению руководства ФСКН России в декабре 2009 г., является аналитическим подразделением и входит в структуру Управления аппарата Государственного антинаркотического комитета по Уральскому федеральному округу. Основными задачами ЦАСН являются сбор, накопление и анализ информации о наркоситуации в Уральском федеральном округе (далее – УрФО), выявление причин и условий, способствующих контрабанде наркотических средств и психотропных веществ, а также выработка мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

За период существования ЦАСН проведен ряд исследований по различным вопросам, связанным с анализом наркоситуации, складывающейся в УрФО, а также в Центрально–Азиатском регионе. Результаты проводимых ЦАСН исследований свидетельствуют, что наркоситуация в УрФО во многом определяется его географическим положением на традиционных каналах транспортировки наркотиков. При этом в каждом из субъектов Российской Федерации УрФО оперативная обстановка имеет свои особенности, обусловленные не только географическими, но и социальными, экономическими, демографическими и иными факторами.

УрФО занимает территорию от южной государственной границы России с Казахстаном до северного Карского моря. Площадь территории округа составляет 10% территории России, постоянное население насчитывает 12,1 млн. человек (8,4% населения России). Около 80% населения округа проживает в городах, урбанизация способствует распространению наркомании.

Три входящие в состав округа субъекта Российской Федерации: (Курганская, Тюменская и Челябинская области) граничат с Республикой Казахстан. Общая протяженность границы составляет более 1,6 тыс. км.

Население УрФО многонационально. На его территории проживают представители более 120 этнических групп различных религиозных конфессий. Доход на душу населения в УрФО стабильно превышает среднероссийский, в первую очередь за счет высокого уровня доходов в нефте и газодобывающих регионах Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, что делает их привлекательными для наркоторговцев.

Характеризуя наркоситуацию, необходимо отметить, что уровень наркотизации населения УрФО (586 чел. на 100 тыс.) на 20% превышает среднероссийский показатель. Наметившаяся в 2010 году тенденция по снижению количества состоящих на наркологических учетах лиц сохраняется и в 2011 г. По предварительным данным, по состоянию на сентябрь 2011 г. количество зарегистрированных на территории УрФО лиц с диагнозом «наркомания» (без ФСИН России) составило 33,2 тыс. человек, что на 13% меньше, чем на начало 2011 г. (38,2 тыс. чел.). Таким образом, масштабная реализация мероприятий по противодействию наркомании способствует изменению ситуации в положительную сторону.

Природно-климатические условия основной территории УрФО не позволяют организовать масштабное выращивание наркокультур, поэтому распространяющиеся в округе наркотические средства растительного происхождения (героин, опий, гашиш и другие) производятся за рубежом и по контрабандным каналам перемещаются через границу Российской Федерации по, так называемому, «северному маршруту». Собственная растительная сырьевая база для производства наркотиков (дикорастущая конопля с небольшим содержанием тетрагидроканнабинола) имеется лишь в южных районах округа.

Также в качестве факторов, оказывающих негативное влияние на развитие наркоситуации в УрФО, можно выделить следующие:

- наличие разветвленной сети магистралей, связывающих центральные и восточные регионы Российской Федерации, а также Россию с Казахстаном и Центрально-Азиатскими республиками, по территории которых пролегают основные маршруты наркотрафиков;
- высокая мобильность жителей округа, постоянное присутствие вахтовиков из других регионов России и стран СНГ, которое способствует налаживанию межрегиональных криминальных связей;
- большое количество иностранных граждан, прибывающих в округ из наркоопасных регионов Центральной Азии и Северного Кавказа;

- создание Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России с переносом таможенного контроля на его внешние границы;
- наличие большого количества исправительных учреждений пенитенциарной системы, в которых содержатся лица, осужденные за наркопреступления (кроме того, в учреждениях ФСИН России в УрФО содержится более 15,5 тыс. наркозависимых).

Деятельность правоохранительных органов, в том числе органов наркоконтроля, является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на наркоситуацию. При этом негативное влияние на обстановку в УрФО оказывает высокий уровень наркопреступности, превышающий среднероссийский. Согласно статистическим данным МВД России, в общей структуре преступности УрФО удельный вес наркопреступлений на протяжении последних лет увеличивается и по итогам 9 месяцев 2011 г. составил 7,6% (в АППГ 6,9%). При этом в северных регионах (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа) удельный вес наркопреступлений выше, чем в других регионах округа и достигает 10%. Отмечается негативная тенденция роста доли преступлений, совершаемых лицами в состоянии наркотического опьянения, за 9 месяцев 2011 г. зарегистрировано 1,3 тыс. подобных преступлений, что на 23,8% больше, чем в АППГ (1 тыс. преступлений).

Исходя из особенностей оперативной обстановки в УрФО, особое внимание правоохранительными органами уделяется пресечению контрабанды наркотиков. Необходимо отметить появившуюся в условиях Таможенного союза проблему, связанную с квалификацией преступлений, предусмотренных статьей 188 УК России («перемещение через таможенную границу РФ»).

Количественные показатели выглядят следующим образом. За 9 месяцев 2011 г. правоохранительными органами УрФО (без учета результатов органов внутренних дел на транспорте) зарегистрировано 59 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, что на 11,9% меньше, чем в АППГ (67 преступлений). В том числе территориальными органами наркоконтроля зарегистрировано 50 преступлений, предусмотренных ч. 2–4 ст. 188 УК России (в АППГ 54, динамика –7,4%).

При этом Управлением на транспорте МВД России по УрФО (зона оперативного обслуживания которого полностью не совпадает с границами УрФО), за 9 месяцев 2011 г. зарегистрировано 34 преступ-

ления, связанных с контрабандой наркотиков, что на 25,9% превышает показатель АППГ.

В структуре наркорынка в УрФО происходят постоянные изменения, о чем свидетельствуют и объемы изымаемых наркотических средств. За январь – сентябрь 2011 г. правоохранительными органами УрФО изъято 2125,5 кг наркотических средств и психотропных веществ, что на 55,2% меньше, чем в АППГ (4749,7 кг). Такое значительное снижение общего веса изъятых наркотиков связано с особо крупным разовым изъятием марихуаны массой 2,8 тонны органами наркоконтроля Курганской области в 2010 году.

Уменьшение количества изымаемых наркотических средств опийной группы обусловлено как пресечением крупных каналов поставок, так и снижением спроса на них вследствие перехода части наркозависимых лиц на иные виды наркотиков (например, «дезоморфин»). При этом за январь – сентябрь 2011 г. в 28 раз больше изъято кокаина (12,1 кг, в АППГ 434 гр.), на 44,3% увеличился вес изъятых наркотических средств амфетаминовой группы (21,1 кг, в АППГ 14,6 кг).

Значительное влияние на оперативную обстановку в УрФО оказывают миграционные процессы. По данным ФМС России за 9 месяцев 2011 г. на территорию округа прибыло 989,9 тыс. иностранных граждан, что на 17,7% больше аналогичного показателя 2010 г. (841,2 тыс.). Более 80% мигрантов составляют граждане стран СНГ. Основные миграционные потоки формируют граждане государств Центральной Азии: Таджикистана (25%), Узбекистана (20%), Кыргызстана (12%), Казахстана (11%).

Основное количество лиц, задержанных за наркопреступления, составляют граждане Таджикистана (31%), Казахстана (16%), а также Азербайджана (20%). Для УрФО характерно преобладание удельного веса наркотических средств, изымаемых у иностранцев. В 2009 и 2010 годах он составлял около половины от общего количества изъятых органами наркоконтроля наркотиков, а за 9 месяцев 2011 г. превысил 77% (1729 кг, в АППГ 412 кг).

Мониторинг стоимости наркотических средств показывает, что с начала 2011 г. цены на основные виды наркотиков в УрФО практически не изменились и по-прежнему несколько ниже среднероссийских.

Таким образом, наркоситуация в субъектах Российской Федерации УрФО остается стабильно напряженной, что требует принятия

адекватных мер со стороны всех субъектов антинаркотической деятельности.

Помимо общей оценки наркоситуации, ЦАСН проводятся углубленные тематические исследования. Так, проведенный анализ контрабанды и каналов транспортировки различных видов наркотиков (героин, гашиш и др.) позволил выделить их особенности для южных, центральных и северных районов УрФО.

Анализ и классификация способов сокрытия наркотических средств при их перевозке показал, что для нелегальной доставки наркотиков на территорию УрФО используются все виды транспорта (авиационный, автомобильный, железнодорожный). Не прекращаются попытки перемещения наркотиков через российско-казахстанскую границу в пешем порядке, в том числе в обход существующих пунктов пропуска. Для распространения новых психоактивных веществ, особенно в северных районах, активно используется почта.

Криминологический анализ лиц, задержанных за контрабанду наркотиков в УрФО, показал, что в основном это мужчины в возрасте от 30 до 40 лет, имеющие гражданство Российской Федерации, но при этом являющиеся выходцами из потенциально наркоопасных регионов центральноазиатских и закавказских государств.

Исследование процентного содержания героина в изъятых смесях выявило корреляционные связи, подтверждающие наличие устойчивых каналов распространения наркотиков между соседними регионами, а также существование «обратных наркотрафиков». После пересечения границы крупные партии наркотиков поступают в региональные транспортные узлы (Екатеринбург, Челябинск, Тюмень), затем более мелкими партиями распространяются во всех направлениях, в том числе обратно к границе (в Курганскую область). При этом сезонность количества изымаемого героина не прослеживается. Большее влияние оказывает случайная составляющая, связанная с особенностями выявления наркопреступлений (планирование и проведение спецопераций, ОРМ, реализация оперативных материалов и т. д.).

В отличие от героина, отмечается сезонность в появлении на территории УрФО кокаина, который ввозится из европейской части России к новогодним праздникам для распространения в молодежной среде.

Серьезной проблемой для УрФО является распространение неподконтрольных аналогов запрещенных веществ, для рекламы и сбы-

та которых широко используется сеть Интернет. Проведенный выборочный анализ 100 интернет-сайтов, содержащих информацию с признаками нарушений антинаркотического законодательства, показал, что на всех из них предлагаемая продукция позиционируется как легальная. Установлено, что услуги хостинга за границей Российской Федерации предоставляются половине из исследованных сайтов, что наряду с другими трудностями препятствует эффективному выявлению лиц, распространяющих психоактивные вещества. Заграничные хостеры размещаются в Германии (23%), США (9%), Украине (7%), Нидерландах (4%), Великобритании (4%), Латвии (2%) и других странах. На территории Российской Федерации их основное количество находится в Москве (34%) и Санкт-Петербурге (14%).

ЦАСН осуществляется взаимодействие с различными органами. Организован информационный обмен по вопросам незаконного оборота наркотиков с органами МВД России, пограничной службы ФСБ России, таможни, ФМС России. Поступает информация от официальных представителей ФСКН России в государствах Центральной Азии. Налажено взаимодействие с другими центрами анализа наркотрафиков, созданными в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, с которыми по согласованной тематике проводятся совместные аналитические исследования.

Подготавливаемые ЦАСН информационно-аналитические материалы направляются в управления аппарата ГАК по федеральным округам, Департаменты и территориальные органы ФСКН России, органы МВД России, ФСБ России, ФТС России, прокуратуры, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в УрФО, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации УрФО, учебные заведения правоохранительных органов, а также в другие организации.

Дальнейшая реализация решений руководства ФСКН России по расширению сети центров анализа наркотрафиков (Северо-Западный, Приволжский федеральные округа) позволит проводить скоординированную работу по анализу существующих и вновь возникающих наркотрафиков, пересекающих границы Российской Федерации, а также межрегиональных наркотрафиков пролегающих по ее территории.