

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Мелихов М.Г.,

кандидат юридических наук, доцент

Советник Секретариата Организации Договора
о коллективной безопасности (ОДКБ),
Заместитель Секретаря Координационного совета
руководителей компетентных органов
по противодействию незаконному обороту
наркотиков государств – членов ОДКБ

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

Сотрудничество государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) по противодействию современным вызовам и угрозам ведется в соответствии с Уставом ОДКБ. Государства – участники ОДКБ координируют и объединяют усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств – членов Организации.

Осуществляется взаимодействие в сферах охраны государственных границ, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.

В 2016 году главы государств – членов ОДКБ утвердили новую Стратегию коллективной безопасности до 2025 года, в которой большое внимание уделено вопросам совершенствования работы по противодействию современным вызовам и угрозам.

Одной из основных угроз безопасности для всего мирового сообщества явля-

ется терроризм, который давно уже вышел за национальные рамки и приобрел международный характер.

В Организации особое внимание отводится вопросам противодействия терроризму и экстремизму, в первую очередь выработке эффективных практических мер в этом направлении.

Сформирована необходимая правовая основа для коллективных действий государств – членов ОДКБ по противодействию террористическим угрозам. Принятые и вступившие в силу в формате Организации международные договоры, решения Совета коллективной безопасности регламентируют порядок формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности, их техническое оснащение, а также подготовку кадров.

Одним из главных инструментов обеспечения безопасности государств – членов ОДКБ, в том числе и от террористической угрозы, является силовой потенциал Организации.

В результате реализации принятых соглашений и решений в состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ включены формирования сил специального назначения – это выделенные государствами подразделения специального назначения органов внутренних дел

(полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб. Основной задачей этих формирований является участие в мероприятиях по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, другими видами транснациональной организованной преступности.

Вопросы, связанные с решением контртеррористических задач, отрабатываются в ходе совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки. Они включаются в замыслы совместных тактических и тактико-специальных учений «Взаимодействие», «Кобальт», «Гром», «Нерушимое братство», «Рубеж».

Для координации совместных действий, обмена информацией в области противодействия экстремизму и терроризму на регулярной основе проводятся заседания Рабочей группы экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ.

Вопросы противодействия международному терроризму и экстремизму рассмотрены главами государств в ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 14 октября 2016 года (г. Ереван). По итогам принят ряд документов, направленных на совершенствование системы противодействия международным террористическим организациям и их пособникам. Утверждены Положение о формировании единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ, и комплекс мер правового, административного, внешнеполитического и практического характера, направленных на совершенствование координации усилий государств – членов Организации по противодействию международному терроризму и экстремизму. Благодаря этому созданы условия для более эффективного практического взаимодействия государств – членов ОДКБ в вопросах организации информационного обмена в отношении деятельности международных террористических организаций, противодействия им в информационном пространстве, а также проведения

совместных оперативно-профилактических мероприятий.

К числу острейших вызовов цивилизованному миру относится незаконное распространение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Антинаркотическое направление в работе государств – членов ОДКБ сформировано достаточно давно, однако реальный прорыв в области практической борьбы с незаконным распространением наркотиков в рамках ОДКБ произошел в 2003 году, когда впервые в формате Организации была проведена комплексная оперативно-профилактическая операция под условным наименованием «Канал-2003», направленная на выявление и блокирование маршрутов нелегальной транспортировки наркотиков и прекурсоров по так называемому «Северному маршруту» (Афганистан – Центральная Азия – Россия – Европа) и в регионах, непосредственно примыкающих к Афганистану.

В 2005 году решением СКБ ОДКБ создан Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ (далее – КСОПН), под эгидой которого в настоящее время проводится Региональная антинаркотическая операция постоянного действия «Канал».

В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля, внутренних дел (полиции), пограничной службы, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств – членов Организации.

Целью операции является выявление и блокирование маршрутов контрабанды наркотиков из Афганистана, перекрытие международных и межрегиональных каналов поставок синтетических наркотиков из стран Европы и Юго-Восточной Азии, кокаина из Латинской Америки, пресечение деятельности подпольных лабораторий, предупреждение утечки прекурсоров в нелегальный оборот, подрыв экономических основ наркобизнеса. С 2003 года по 2017 год включительно проведены 26 активных этапов операции.

Благодаря взаимодействию с Евразийской группой по противодействию ле-

гализации преступных доходов и финансированию терроризма удалось значительно повысить уровень взаимодействия правоохранительных органов и подразделений финансовых разведок, что положительно отразилось на результативности проводимых в рамках операции «Канал» мероприятий.

Слаженная работа органов правоохранительных органов и финансового мониторинга Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана позволила пресечь три канала контрабанды наркотиков из Афганистана по «Северному маршруту», выявить ряд лидеров и активных участников наркообществ, их иерархическую структуру и финансовые схемы.

В соответствии с положениями Антинаркотической стратегии государств – членов ОДКБ до 2020 года, утвержденной в 2014 году на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ, принципиально важным направлением является организация скоординированной работы по снижению спроса на наркотики.

С 2013 года активно и на системном уровне действует Координационное совещание главных наркологов государств – членов Организации.

Во взаимодействии с Социально-правовым институтом экономической безопасности (г. Домодедово) постоянно проводятся международные научно-практические конференции по проблемам профилактики немедицинского потребления наркотиков в молодежной среде.

Важным направлением деятельности Организации является противодействие незаконной миграции граждан третьих стран.

Незаконной миграции на территорию и с территории государств – членов ОДКБ в большой степени способствует географическое положение региона, что делает его естественным перевалочным пунктом для мигрантов.

Для создания эффективной системы противодействия незаконной миграции Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 6 октября 2007 года создан Координационный совет руководителей компетентных органов государств

членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (далее – КСБНМ).

В рамках КСБНМ регулярно проводятся мероприятия по целевому мониторингу миграционной ситуации в государствах – членах ОДКБ, результаты которых учитываются при оценке обстановки и тенденций ее развития в зоне ответственности Организации, в планировании совместных операций и профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции и торговле людьми под условным наименованием «Нелегал».

Отличительной особенностью операции «Нелегал» является ее комплексность, выражающаяся в скоординированном объединении усилий органов внутренних дел (полиции), миграционных, пограничных и специальных служб по контролю над соблюдением миграционного законодательства и выявлению совершаемых в этой сфере административных правонарушений и уголовных преступлений, разоблачению организаторов незаконной миграции и торговли людьми. К участию в операциях привлекаются и структуры финансового мониторинга. Комплексный подход, а также возросший уровень взаимодействия компетентных органов государств – членов ОДКБ позволили добиться существенных результатов в борьбе с незаконной миграцией.

При проведении операций «Нелегал» за период с 2008 года были выявлены более 1 миллиона нарушений миграционного законодательства, основная часть которых (около 85%) связаны с нарушением порядка въезда-выезда и пребывания иностранных граждан на территории государств – членов ОДКБ. Наложено административных штрафов на сумму более 76 миллионов долларов США. Возбуждены более 5 тысяч уголовных дел в отношении организаторов незаконной миграции и более 400 уголовных дел за торговлю людьми, а также около 100 тысяч уголовных дел по другим составам преступлений, выявленным в ходе операций. Задержаны более 1 600 лиц, находившихся в международном розыске. Только в рамках операции «Нелегал-2016» выявлены сомнительные финансовые операции на сумму около 1,5 миллиардов долларов США.

В 2017 году операция «Нелегал» проведена в два этапа, с 22 мая по 2 июня и с 25 сентября по 6 октября.

Исходя из масштабности и одновременно глубокой латентности преступлений, связанных с торговлей людьми, в рамках ОДКБ совместно с Бюро Международной организации по миграции в 2014 году и 2016 году проведены отдельные комплексы скоординированных оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по противодействию деятельности организованных преступных сообществ в сфере торговли людьми. Усилиями компетентных органов государств – членов ОДКБ в ходе проведения данных мероприятий были выявлены свыше 600 каналов торговли людьми.

По результатам проведенных мероприятий органами внутренних дел государств – членов ОДКБ возбуждены свыше 3 тысяч уголовных дел непосредственно за торговлю людьми и использование рабского труда. Кроме того, в период проведения операции выявлены более 930 лиц, находившихся в международном розыске. Проведены 45 финансовых расследования в рамках приоритетного направления деятельности «Борьба с торговлей людьми».

Среди важнейших задач обеспечения коллективной безопасности стоит задача по формированию безопасного информационного пространства государств – членов ОДКБ.

Формирование системы информационной безопасности в интересах государств – членов Организации началось с 2006 года. За это время на уровне Совета коллективной безопасности ОДКБ приняты более десяти важных нормативных правовых актов, регламентирующих сотрудничество государств – членов Организации по формированию политической, правовой и организационной основ системы информационной безопасности; кадровое, научное и финансовое сопровождение; разработку мер по обеспечению информационной безопасности объектов, имеющих трансграничное значение; укрепление взаимодействия заинтересованных министерств и ведомств государств – членов ОДКБ по противодей-

ствию преступности в сфере информационных технологий.

В целях координации совместных действий при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ сформирована Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности, в состав которой включены представители национальных координирующих и уполномоченных органов в сфере обеспечения информационной безопасности.

На постоянной основе реализуются практические мероприятия по противодействию преступности в сфере информационных технологий в формате операции «ПРОКСИ» (от полного названия – противодействие криминалу в сфере информации). Основной целью операции является выявление и пресечение функционирования в национальных сегментах сети Интернет информационных ресурсов, содержание которых наносит или может нанести ущерб национальной и коллективной безопасности государств – членов Организации.

К участию в операции привлекаются специализированные подразделения органов безопасности, внутренних дел (полиции) и органов финансового мониторинга.

Всего в ходе операции «ПРОКСИ» с 2009 года выявлены более 96 тысяч информационных ресурсов, имеющих значение для оценки угроз коллективной безопасности. Деятельность более 48 тысяч из них приостановлена или заблокирована. Возбуждены более 21 тысячи уголовных дел.

По данным национальных органов безопасности, ежегодно фиксируются десятки миллионов атак на объекты критически важной инфраструктуры, включая военные, на сайты руководителей государств – членов ОДКБ, различных министерств и ведомств.

В целях борьбы с этими проявлениями в декабре 2014 года Советом коллективной безопасности ОДКБ было принято Решение о создании Консультационного координационного центра Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам реагирования на компьютерные инциденты (ККИ).

В настоящее время завершается актуализация перечня наиболее важных объектов национальной информационной инфраструктуры, обеспечение безопасности которых требует совместного мониторинга.

Налажен процесс обмена информацией о кибератаках.

Исходя из положений Декларации государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, принятой на сессии СКБ ОДКБ в 2006 году, главы государств инициировали процесс формирования механизмов сотрудничества в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В 2007 году решением Совета коллективной безопасности ОДКБ создан Координационный совет по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ (далее – КСЧС). В состав КСЧС вошли руководители уполномоченных органов государств – членов Организации в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На Координационный совет возложено совершенствование механизмов коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Эта работа проводится в соответствии с Планом мероприятий по реализации основных направлений развития системы коллективного реагирования государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на чрезвычайные ситуации, утвержденным решением Совета коллективной безопасности ОДКБ в 2014 году.

Реализуются мероприятия по созданию Гуманитарных центров в регионах коллективной безопасности, что позволит повысить оперативность реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечит поддержку поисково-спасательных операций и повышение квалификации персонала. В настоящее время завершается развертывание российско-армянского гуманитарного центра.

Сформировано единое информационно-программное пространство, которое обеспечивает регулярный обмен информацией об угрозе или возникновении

чрезвычайной ситуации. Данная система позволяет оперативно принимать соответствующие решения по совместному реагированию на чрезвычайные ситуации и осуществлять координацию действий государств – членов ОДКБ.

Систематически проводятся совместные учения спасательных подразделений государств – членов ОДКБ, в ходе которых отрабатываются вопросы взаимодействия при проведении совместных спасательных операций.

В частности, в октябре 2017 года на территории Республики Беларусь проведено совместное учение спасательных подразделений государств – членов ОДКБ по ликвидации последствий радиационных чрезвычайных ситуаций на атомной электростанции.

В октябре 2016 года в Ереване Советом коллективной безопасности ОДКБ принято решение о создании Центра кризисного реагирования ОДКБ, который своей информационно-аналитической и информационно-технологической составляющими призван дополнить функционирующую в рамках ОДКБ систему кризисного реагирования.

Одной из приоритетных тем внешнеполитической координации остается афганская проблематика. Работа на этом направлении организована в соответствии с принятым Советом коллективной безопасности 20 декабря 2011 года Планом мероприятий ОДКБ по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана. Анализ военно-политической обстановки в Исламской Республике Афганистан, выработка соответствующих инициатив по афганскому урегулированию осуществляется в рамках специально созданной Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ.

Реализация проектов в сфере противодействия современным вызовам и угрозам, а также в интересах объединения усилий ради поддержания стабильности и укрепления мира предполагает поступательное развитие сотрудничества с международными организациями. В результате проделанной работы Организация признана на международной арене пол-

ноправным участником важнейших процессов в сфере обеспечения безопасности.

Отношения с ООН базируются на полученном ОДКБ в 2004 году статусе наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, Совместной декларации о сотрудничестве между Секретариатами ОДКБ и ООН, меморандумах о взаимодействии между ОДКБ и ООН в различных областях, в том числе в области миротворчества, противодействия вызовам и угрозам.

В дополнение к пакету документов о сотрудничестве между ОДКБ и ООН в сентябре 2016 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

В 2016 году на Специальной сессии Генеральной Ассамблее ООН по мировой проблеме наркотиков озвучено и распространено Заявление государств – членов ОДКБ по вопросам противодействия наркоугрозе. Заместитель Генерального секретаря ОДКБ выступил на заседании Комитета Совета безопасности ООН по «Талибану» и наркотикам с развернутой презентацией об опыте взаимодействия антинаркотических служб государств – членов ОДКБ в борьбе с трафиком наркотиков с территории Афганистана.

Успешно развивается сотрудничество ОДКБ с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии, а также с Региональным Офисом для стран Кавказа и Центральной Азии Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

Важное значение придается взаимодействию с организациями, созданными на постсоветском пространстве.

Налажен обмен информацией с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (далее – АТЦ СНГ), Координационной службой Совета командующих пограничными войсками СНГ.

По инициативе Генерального секретаря ОДКБ в августе 2016 года состоялась встреча руководителей Секретариата ОДКБ, АТЦ СНГ и Регионального антитеррористического центра ШОС (далее – РАТС ШОС), в ходе которой были обсуждены актуальные проблемы ситуации на

постсоветском пространстве и достигнута договоренность о дальнейшей координации действий в сфере обеспечения безопасности.

Развивается сотрудничество с профильными структурами ОБСЕ.

В июне 2017 года проведена международная встреча по проблематике противодействия терроризму с участием АТЦ СНГ, РАТС ШОС, Секретариата ОДКБ, Исполнительного директората Контртеррористического Комитета Совета Безопасности ООН, Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии, Департамента по борьбе с транснациональными угрозами Секретариата ОБСЕ и Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ.

Формирование системы коллективной безопасности невозможно без подготовки высококвалифицированных кадров. На этом направлении практические меры в формате ОДКБ реализуются в соответствии с Соглашением о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов ОДКБ.

При поддержке Правительства Российской Федерации на базе ведущих университетов страны организован ежегодный прием на обучение молодежи из числа выпускников школ, в том числе по специальности «Информационная безопасность».

Реализуется проект по повышению квалификации специалистов высшего звена из государств – членов ОДКБ по тематике «информационная безопасность» на базе Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», организованное при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации. Ежегодно по соответствующим программам обучаются до 30 специалистов.

В образовательных учебных заведениях МВД Российской Федерации проходят подготовку около 400 граждан из государств – членов ОДКБ.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов государств – членов Организации осуществляется во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников (ВИПК) МВД России, в том числе по таким важным направлениям, как подготовка руководящего состава подразделений специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ и подготовка сотрудников для участия в составе полицейских контингентов Миротворческих сил ОДКБ.

С 2006 года прошли обучение 960 сотрудников правоохранительных органов государств-членов Организации.

Существенную роль в системе подготовки высокопрофессиональных кадров для компетентных органов государств-членов Организации играет Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), где по программам высшего образования в области контроля за оборотом наркотиков проходят обучение слушатели из Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

Вышеизложенное наглядно иллюстрирует стремление государств – членов Организации к решению стоящих перед

ними проблем безопасности совместно и в комплексе.

В то же время тенденции развития международной обстановки, существенная трансформация ситуации в евроатлантическом и евразийском регионах, с учетом все возрастающих вызовов и угроз международной и региональной безопасности, требуют от ОДКБ оперативного и адекватного реагирования на них, значительного повышения уровня взаимодействия государств-членов ОДКБ по совершенствованию и развитию системы коллективной безопасности Организации.

В этих условиях, актуальным продолжает оставаться необходимость осуществления конкретных шагов по повышению консолидации ОДКБ, проведения согласованных действий по укреплению внешнеполитического, военного, военнотехнического и военно-экономического сотрудничества, противодействия вызовам и угрозам безопасности, связанным с международным терроризмом, производством и контрабандой наркотиков, незаконной миграцией, распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также обеспечения информационной безопасности.