

Моляров Е.А.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Актуальные изменения наркопреступности в России и меры реагирования на них: оперативно-розыскной аспект

Не будет преувеличением сказать, что незаконный оборот наркотиков является непосредственной угрозой национальной безопасности России. Так, согласно сведениям, представленным Федеральной службой государственной статистики, в результате употребления наркотиков в нашей стране в 2020 году погибло 7316 человек (в сравнении с показателем прошлого года рост составил около 60%)¹. Результаты социологического исследования, проведенного антинаркотическим и антиалкогольным объединением, возглавляемым действующим депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Б.С. Хамзаевым, показывают, что реальное количество лиц, употребляющих наркотики, в России составляет примерно 5 млн, при этом ежемесячный материальный ущерб от одного наркопотребителя в денежном эквиваленте составляет в среднем 220 тыс. рублей (такой ущерб образуется в том числе в результате совершаемых им краж, грабежей, разбойных нападений, незаконного оборота наркотических средств, а также возникающей впоследствии нагрузки на медицинские и социальные учреждения). Даже по оптимистичным подсчетам экономический ущерб, причиняемый обществу и государству от наркопотребителей, за один год составляет 4,1 трлн рублей, это соответствует 3,8% от ВВП России в 2020 году². Согласно сведениям о состоянии преступности, представленным Министерством внутренних дел, в 2021 году в России были выявлены 179,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (на 5,4% меньше, чем в 2020 году)³. Здесь следует учитывать, что преступления рассматриваемой категории носят исключительно латентный характер и количество их выявлений во многом зависит от инициативной деятельности сотрудников оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков.

¹ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/iipqz6TG/demo25.xls> (дата обращения: 24.01.2022).

² Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов России – 2020 // Трезвая Россия. URL: <http://www.trezvros.ru/calendar/929> (дата обращения: 24.01.2022).

³ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2021 года // Официальный интернет-сайт МВД России. URL: <https://media.mvd.ru/files/application/2315310> (дата обращения: 24.01.2022).

Представленные показатели позволяют заключить, что наркоситуация в России остается тяжелой. Кроме того, как показывают наши исследования, оперативная обстановка в части борьбы с наркопреступностью в последние годы существенно изменилась по мере распространения вируса COVID-19 с принятием рядом стран ограничительных мер, в числе которых введение карантина и режима самоизоляции, приостановка авиасообщения, закрытие границ, временное прекращение производств и т.д.

Принимаемые правительствами многих стран меры, направленные на борьбу с пандемией, повлекли за собой значительное снижение объемов изготовления наркотиков, а также производства необходимых для их изготовления средств и сырья. Это привело к снижению доступности некоторых видов наркотиков с одновременным ростом цен на них. В такой ситуации часть наркопотребителей вынуждена либо сократить потребление наркотиков, либо перейти на потребление более дешевых заменителей.

В свою очередь, наркоторговцы с целью незаконного обогащения изменили подходы к изготовлению и сбыту наркотиков. Так, отмечается смещение наркорынка в сторону увеличения доли синтетических наркотиков, которые являются более простыми в производстве, транспортировке и более дешевыми по отношению к наркотикам растительного происхождения¹, однако приносящими больший ущерб здоровью граждан.

Для приобретения и сбыта наркотиков в условиях дистанцирования более активную роль играют электронные торговые площадки в «теневом Интернете», защищенные программы для обмена сообщениями с шифрованием трафика, закрытые форумы и сайты, анонимные платежные системы и электронные кошельки для перевода денег². Так, в 2021 году выявлены и пресечены 59 тыс. наркопреступлений, совершаемых с помощью современных информационных технологий, в том числе с использованием возможностей Интернета, что в полтора раза больше по сравнению с показателем прошлого года³.

Анализ оперативной обстановки показывает, что преступниками в настоящее время распространяется практика заедования

¹ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2020 году // Государственный антинаркотический комитет. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/2175467> (дата обращения: 24.01.2022).

² Шашин Д.Г. Проверочная закупка наркотиков: документирование и использование результатов : практическое пособие. Улан-Удэ, 2008. С. 15.

³ В России в 2021 году выявили 59 тыс. наркопреступлений, совершенных с ИТ-технологиями // ТАСС – советское и российское государственное информационное агентство федерального уровня. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13291329> (дата обращения: 24.01.2022).

почтовой связи и курьерских служб для сбыта наркотиков. Обратим внимание, что в почтовых предприятиях и курьерских службах имеется внутренняя регламентирующая (нормативная) документация, предусматривающая процедуру удостоверения личности лица (клиента), передающего или принимающего предмет доставки перед оказанием ему соответствующих услуг. Например, работники ПАО «Почта России» руководствуются положениями приказа ФГУП «Почта России» от 7 марта 2019 г. № 98-п «Об утверждении Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений», в котором процедура удостоверения личности при предоставлении услуг почтовой связи предусмотрена. Однако в оперативно-розыскной практике вскрываются случаи пренебрежения работниками почтовых предприятий и курьерских служб процедурой удостоверения личности клиента, что позволяет преступникам анонимно (с указанием ложных сведений об отправителе, без указания обратного адреса) осуществлять доставку запрещенного вещества. Такие письма доставляются адресатам, находящимся как внутри нашей страны, так и за ее пределами. Например, в ходе проведенного нами интервьюирования представителей правоохранительных органов иностранных государств – участников Евразийского экономического союза была выявлена проблема многочисленной рассылки анонимных почтовых отправлений с наркотиками из России в Киргизскую Республику. Используемое оборудование для проверки конвертов или иных упаковок для почтовых отправлений не всегда позволяет выявить, что именно в них находится, с учетом того, что наркотики могут помещаться в пластиковые контейнеры, детские игрушки, бытовую технику и т.д.

В 2020 г. Интерпол направил информационное письмо о массовом использовании для сбыта наркотиков службы доставки. Для доставки наркотиков преступники могут использовать коммерческие автомобили, фирменную спецодежду, выдавая себя за доставщиков еды¹.

В ходе проведенного нами интервьюирования руководители оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков обратили внимание на смещение акцента органов внутренних дел, в том числе и оперативных подразделений, на обеспечение соблюдения гражданами правил социального дистанцирования, которое привело к временному сокращению возможностей оперативных сотрудников по выявлению и раскрытию наркопреступлений. Здесь следует разъяснить, что в периоды наиболее активного распространения вируса

¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год // Международный комитет по контролю над наркотиками. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2020/Annual_Report/E_INCB_2020_1_rus.pdf (дата обращения: 24.01.2022).

COVID-19 подразделениями ОВД была ограничена работа с гражданами, предполагающая физический контакт, что крайне негативно повлияло на эффективность выявления и раскрытия наркопреступлений. В такой ситуации наркобизнес менее рискован, а значит, более привлекателен.

В ответ на изменяющуюся оперативную обстановку нам представляется целесообразным принятие следующих мер реагирования, направленных на недопущение адаптации и усиления наркопреступности в России в сложившихся условиях.

1. Сместить акцент оперативно-розыскной работы подразделений по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России на выявление и раскрытие наркопреступлений, совершаемых бесконтактным способом (с использованием возможностей Интернета), а также незаконного оборота синтетических наркотиков.

2. Продолжить научные исследования с целью разработки и внедрения в практику научно обоснованных рекомендаций и предложений по выявлению и раскрытию наркопреступлений, совершаемых с использованием современных информационных технологий, в том числе с использованием возможностей Интернета. Несмотря на имеющиеся сегодня научные разработки, следует признать, что до сих пор отсутствует методика, позволяющая уверенно раскрывать и документировать бесконтактный сбыт наркотиков.

3. Совершенствовать оперативно-розыскной мониторинг сети Интернет в целях противодействия наркопреступности, внедряя системы автоматизации процесса наблюдения за состоянием криминальных явлений в сетевом пространстве.

4. Усилить механизм сотрудничества органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, с гражданами на конфиденциальной основе, уделяя особое внимание повышению привлекательности такого сотрудничества для граждан. Сегодня основной целью должна ставиться не борьба с отдельными наркопотребителями и сбытчиками наркотиков, а устранение крупных организованных преступных формирований, осуществляющих незаконные производство и распространение наркотиков. Такая цель может быть достигнута с задействованием эффективных методов борьбы с организованной преступностью «изнутри».

5. Совершенствовать организационное обеспечение оперативно-розыскного мероприятия «контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений», проводимого оперативными подразделениями по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России. Мы убеждены в том, что сегодня назрела необходимость расширения возможностей оперативных сотрудников органов

внутренних дел при проведении указанного оперативно-розыскного мероприятия.

6. Нарастивать оперативно-розыскную профилактику в среде Интернета, в том числе с привлечением блогеров, социальных групп и других обладателей интернет-ресурсов.

7. Усилить взаимодействие сотрудников оперативных подразделений с другими государственными и негосударственными органами, заинтересованными в антинаркотической деятельности. Консолидация усилий участников антинаркотической деятельности будет способствовать оздоровлению наркоситуации в нашей стране.

Кондратьев М.В.

Управление уголовного розыска
Главного управления МВД России по Кемеровской области

Выявление, пресечение и раскрытие наркопреступлений подразделениями уголовного розыска

Как было отмечено министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции В.А. Колокольцевым на расширенном заседании коллегии МВД России, противодействие незаконному обороту наркотиков (далее – НОН) относится к числу важнейших направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). При этом повышенное внимание уделяется выявлению и раскрытию наркопреступлений, совершенных в групповых и организованных формах¹.

В соответствии с приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в ОВД наделены 11 оперативных подразделений, 10 из которых наделены такими полномочиями в полном объеме. Исключение составляют подразделения Интерпола, которые имеют право проводить только оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ) «опрос», «наведение справок», «отождествление личности» исключительно по запросам международных правоохрани-

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации // Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 10.03.2022).