

Морозов А.В.,

кандидат юридических наук

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков
синтетического происхождения и прекурсоров ГУНК МВД России (г. Москва)

О ПРОБЛЕМАХ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ СИНТЕТИЧЕСКИХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ (далее – наркотики) и их прекурсоров продолжает оказывать свое негативное влияние на безопасность и развитие России, подрывая экологию и разрушая здоровье наших граждан.

Например, в ноябре 2023 г. в г. Астрахани произошло массовое отравление наркотиками, ставшее крупнейшим в России за последние 20 лет: не менее 25 человек попали в больницы, а еще троих нашли без признаков жизни. По предварительным данным, все отравившиеся употребляли наркотик метадон из одной партии, которую распространяли через закладки мигранты-нелегалы¹.

Противодействие незаконному обороту наркотиков продолжает оставаться важным направлением национальной безопасности. Причем наиболее сложной остается ситуация, связанная с распространением на территории страны синтетических наркотических средств.

Так, 2 апреля 2024 г. в ходе Расширенного заседания коллегии МВД России Президент России В.В. Путин в своем выступлении отметил: «В последнее время в России отмечается рост числа наиболее тяжелых и опасных синтетических наркотиков»².

В 2023 году продолжилась (наблюдаемая в течение пяти лет, с 2019 года) негативная тенденция роста популярности и, соответственно, спроса на синтетические наркотики, постепенного замещения ими растительных и полусинтетических.

Так, общее количество синтетики, изъятое правоохранительными органами в 2023 г., возросло на 19,5 % (с 13 т 721 кг до 16 т 394 кг). Доля таких наркотиков в общей массе от всех изъятых в стране³ составила

50,1%. Их доля среди изъятого ОВД – 53,1% (10 т 646 кг из 20 т 47 кг)⁴.

Такие показатели достигнуты за счет наркотиков катиноновой группы и метадона.

Так, катиноновая группа увеличилась на 11,7% (14 т 755 кг, в АППГ – 13 т 205 кг). Причем, если в 2022 г. наблюдалось увеличение в незаконном обороте доли мефедрона при одновременном сокращении N-метил-эфедрона, в 2023 г. произошел обратный процесс.

Метадона в 2023 г. изъято на 228,8% больше, чем в АППГ (706,3 кг, АППГ – 214,8 кг).

При том, что доля синтетических наркотиков, ввозимых в нашу страну контрабандным путем из Европы (ввиду санкционного давления западных стран), предельно уменьшилась, рост объемов синтетики на российском черном рынке обусловлен продолжающимся расширением внутреннего незаконного наркопроизводства. Причем количество нарколабораторий стабилизировалось и более не имеет тенденций к росту, однако объемы производимой в них синтетики и количество используемых для этого прекурсоров увеличились.

В связи с такими тенденциями, а также во исполнение Межведомственного плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 года (на период 2021-2025 гг.) основные усилия сотрудников ГУНК МВД в прошедшем году были направлены на выявление и пресечение деятельности подпольных нарколабораторий, координацию и организацию такой работы в территориальных подразделениях наркоконтроля МВД России.

¹ В России произошло крупнейшее за 20 лет отравление наркотиками. Что в даркнете говорят о его причинах? URL: <https://lenta.ru/news/2023/11/21/narcos/>.

² Расширенное заседание коллегии МВД. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/115/events/73770>.

³ 16 т 394 кг из 32 т 715 кг.

⁴ Здесь и далее статистические сведения из формы 3-МВ-НОН (код 173) ГИАЦ МВД России.

Итогом работы стало пресечение ОВД деятельности 194 (АППГ: 198) нарколабораторий.

Например, по информации ГУНК МВД России 15 марта 2023 г. в п. Болховский Киреевского района Тульской области выявлена подпольная лаборатория, организованная двумя местными жителями, где изъято 376 кг мефедрона и 60 кг прекурсоров.

В криминальных лабораториях изъято: 3 т 132 кг наркотических средств (АППГ – 1 т 713 кг), 31 кг психотропных веществ (АППГ – 6 кг), 3,7 т прекурсоров (АППГ – 1 т 528 кг). К уголовной ответственности привлечено 305 лиц (АППГ – 331), возбуждено 201 уголовное дело (АППГ – 213).

Большая часть выявленных лабораторий специализировалась на производстве мефедрона (129) и N-метилэфедрона (40). Также выявлены лаборатории по производству амфетамина (13), метадона (4), эфедрона (3) и прекурсоров (3). Кроме того, в 2023 г. отмечено два случая организации лабораторий по одновременному производству мефедрона и метадона. Так, 13 марта 2023 г. по информации ГУНК МВД России в г. Череповце сотрудниками УНК УМВД России по Вологодской области выявлена оборудованная в гаражном боксе подпольная лаборатория, изъято 68,7 кг мефедрона, 799,4 кг метадона, 1,1 кг эфедрона, 236 кг прекурсоров, 21,2 кг психотропного вещества БМК, задержано два лица.

Традиционно лидером по количеству выявленных подпольных лабораторий остается Московская область (58). Высокие показатели у Санкт-Петербурга и ЛО (17), Москвы (9) и Краснодарского края (9). Активно на данном направлении работают сотрудники полиции в Республике Татарстан (7), Кировской (7), Владимирской, Калужской и Челябинской областях (по 6).

Одним из ярких примеров успешной координации оперативно-розыскных мероприятий между территориальными органами является пресечение деятельности нескольких

преступных групп, действовавших под единым управлением, организовавших крупные производства синтетических наркотиков в условиях законспирированных подпольных лабораторий во Владимирской, Вологодской, Тверской и Рязанской областях, а также их сбыт через курьерскую сеть и региональные наркомагазины. Из незаконного оборота изъято более 1,4 т наркотических средств. К уголовной ответственности привлечено 15 участников преступных групп. Ликвидирована деятельность пяти наркопроизводств, в том числе в г. Череповце крупнейшая в России лаборатория по производству метадона, в которой изъято 799,5 кг данного наркотика. Возбуждено семь уголовных дел (по ч. 5 ст. 228.1 УК РФ), которые в настоящее время собраны в СД МВД России для решения вопроса о соединении в одно производство.

Рост наркопроизводства напрямую связан с оборотом прекурсоров, поэтому это направление работы является одним из приоритетных.

Так, за истекший год полицией изъято 34 т 604 кг прекурсоров, что на 195,9% больше, чем в прошлом году (11 т 696 кг). Пресечено 378 преступлений, связанных с их незаконным оборотом (175 – ст. 228.3 УК РФ, 203 – ст. 228.4 УК РФ), что на 58,1% больше чем в АППГ (217).

Например, 30 ноября 2023 г. в г. Москве в автомашине «Мерседес Бенц 500» изъято 655 г 2-бром-1-(4-метил) пропан-1-она, перевозимого гр. И для последующего сбыта. В ходе обыска в гараже дополнительно изъято 600 кг указанного прекурсора.

ГУНК также активно проводится работа по выявлению новых химических реактивов, используемых в качестве исходных веществ для производства наркотиков.

Так, в 2023 г. в Перечень¹, утверждаемый Правительством России² включено 23 новых прекурсора. Кроме того, установлено и предложено для постановки под контроль еще 3 новых вещества, используемых для синтеза мефедрона и N-метилэфедрона³.

¹ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 14.11.2023 № 1909 (вступило в силу 17.03.2024).

² Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (далее – Перечень).

³ «2-(1-бромбутил)-2-фенил-1,3-диоксолан» (бромвалерофенон этиленкеталь), «2-(1-бромэтил)-2-(3,4-метилendioксифенил)-1,3-диоксолан» (3,4-метилendioкси-альфа-бромпропиофенон этиленкеталь), «2-(1-бромбутил)-2-(4-метилфенил)-1,3-диоксолан» (4-метил-альфа-бромвалерофенон этиленкеталь).

Сотрудниками ГУНК на регулярной основе осуществляются взаимодействие с транспортными компаниями, мониторинг предложений в легальном и теневом сегменте сети Интернет торговых площадок (в т.ч. «Авито», «Юла», Ozon и т.п.) на предмет установления лиц и торговых предприятий, занимающихся продажей и доставкой прекурсоров, химических реактивов, не находящихся под государственным контролем, но используемых в наркосинтезе, а также лабораторного оборудования, применяемого в этих целях.

Кроме того, для повышения уровня специальных профессиональных знаний в сфере борьбы с наркопроизводством в 2023 г. по заявке ГУНК МВД России УрЮИ МВД России разработаны актуальные методические рекомендации «Особенности выявления, раскрытия и квалификации преступлений, предусмотренных статьями 228.3 и 228.4 УК РФ», которые будут внедряться в практическую деятельность территориальных органов наркоконтроля ОВД.

По инициативе ГУНК в ВИПК МВД России организовано повышение квалификации сотрудников территориальных органов по программе: «Повышение квалификации сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, осуществляющих функции по выявлению и документированию преступной деятельности лиц, причастных к организации и изготовлению наркотиков в условиях нарколабораторий», в которых сотрудники ГУНК неоднократно принимали и продолжают принимать непосредственное участие.

На постоянной основе оказывается практическая помощь коллегам из субъектов Российской Федерации по организации и проведению мероприятий на территории московского региона. Осуществляется оперативное сопровождение уголовных дел, в том числе в составе следственно-оперативных групп.

Например, в январе 2023 г. в УМВД России по Хабаровскому краю было возбуждено

уголовное дело в отношении задержанного наркокурьера. В ходе дальнейших оперативно-розыскных мероприятий в рамках оказания практической помощи сотрудниками Управления установлено место предполагаемой нарколаборатории, где производились изъятые у курьера наркотики. 30 августа в Сергиево-Посадском районе Московской области деятельность лаборатории была пресечена. С поличным задержан наркопроизводитель – житель Хабаровского края. В ходе обыска изъято более 32 кг мефедрона и несколько тонн прекурсоров.

В сфере борьбы с незаконным наркопроизводством ГУНК продолжил оказывать практическую помощь территориальным органам также и в ходе непосредственных выездов в служебные командировки и направления писем с соответствующей оперативной информацией.

ГУНК реализуется поручение п. 1.14 решения коллегии МВД России от 28 ноября 2023 г. № 4км¹ в части обеспечения оперативных сотрудников наркоконтроля средствами индивидуальной защиты при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в нарколабораториях.

Между тем в сфере борьбы с незаконным производством синтетических наркотиков остается ряд существенных проблем, снижающих ее эффективность.

Так, в 2023 г. запущен сервис ИСОД МВД России «Незаконный оборот наркотиков», интерфейс которого пока не позволяет вести статистический учет нарколабораторий и нуждается в модернизации. Кроме того, не все территориальные органы корректно и в полном объеме размещают в нем необходимую информацию.

Одним из решений явилось издание в 2024 г. соответствующего распоряжения МВД России².

Существенной проблемой в области контроля за оборотом прекурсоров остается требование к концентрации некоторых их видов, а также невозможность привлечения к ответственности за оборот веществ, находящихся в таблицах II и III Перечня³.

¹ Объявлено приказом МВД России от 13.12.2023 № 960.

² О предоставлении сведений о фактах пресечения незаконного распространения прекурсоров и выявления нарколабораторий : распоряжение МВД России от 02.02.2024 № 1/1133.

³ В настоящий момент готовится инициатива по усилению мер контроля в отношении 3 веществ (метиламина (таблица III, 40% и выше), 1,4-бутандиола (таблица II, 15% и выше) и нитроэтана (таблица I, 40% и выше)).

Практическая деятельность подразделений наркоконтроля ОВД подтверждает факты использования в подпольных лабораториях химических реакторов, магнитных мешалок, вакуумных насосов, обратных холодильников и других приборов в качестве основного и необходимого оборудования для незаконного производства наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹. Количество интернет-магазинов, торгующих лабораторным оборудованием, постоянно растет, увеличиваются ассортимент и объемы продаваемой продукции. Между тем понятие лабораторного оборудования, используемого для незаконного производства наркотиков, юридически не закреплено. Правительством РФ установлен контроль лишь за двумя наименованиями такого оборудования и инструментов², практически не используемыми в криминальном наркопроизводстве. Такой предмет преступления (оборудование и инструменты) предусматривается только в случаях незаконных ввоза или вывоза (ст. 229.1 УК РФ) и в сфере нарушений их легального оборота специальными субъектами – должностными лицами, допустившими такие нарушения (ст. 228.2 УК РФ). Вопрос об уголовной ответственности физических лиц за незаконный оборот такого оборудования пока не решен.

В условиях доступности ряда реактивов, необходимых для производства наркотиков, развивается тенденция к росту числа лиц, занимающихся сбором и реализацией «наркокострукторов». Данные лица совершенствуют меры конспирации при осуществлении сбыта наборов химических реактивов. Зачастую реактивы от химического магазина до нарколаборатории проходят через несколько рук, что занимает от нескольких дней до полугода. При этом каждое следующее звено ничего не знает о предыдущем, в соответствии с распространяемыми в «Даркнете» требованиями о конспирации. Сведена

к минимуму пересылка «наркокострукторов» посредством транспортных компаний. Их функции часто выполняют частные лица, специально нанятые для этой цели. «Наркокострукторы», заложенные в тайник в одном субъекте, часто забираются лицами, проживающими в другом регионе, и развозятся на территории третьих субъектов, где также помещаются в тайники. Указанное существенно усложняет и делает трудозатратным раскрытие преступлений, связанных с производством наркотиков. Имеющегося количества оперативных сотрудников, работающих по линии противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков и особенно их прекурсоров, явно недостаточно.

В экспертных подразделениях системы МВД России часто отсутствуют методики исследования многих прекурсоров. Для их разработки необходимо наличие стандартного образца с документацией от производителя. В настоящее время ЭКЦ ГУ МВД России по г. Москве направил в коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации предложения с предусмотренным алгоритмом действий по направлению изъятых веществ после вынесения решения суда для научных и исследовательских целей. Предполагается, что вещества, с исследованием которых у территориальных экспертных подразделений имеются сложности, будут после вынесения приговоров направляться во ФГУП ГосНИИОХТ или иной научный центр, находящийся в ведении Минпромторга России, с целью создания на его основе стандартного образца. На основе такого образца ЭКЦ МВД России будет разработана методика исследования данного вещества.

Не во всех территориальных подразделениях наркоконтроля сложилась устойчивая практика успешной борьбы с наркопроизводством. Так, например, только после

¹ Подр.: Морозов А.В. Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным наркопроизводством в современной России в условиях цифровой реальности // Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире : сборник научных трудов / под ред. В.С. Овчинского. М.: Инфра-М, 2021. С. 312-327.

² Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2126.

выезда сотрудников ГУНК МВД России в декабре 2023 г. в Нижегородской области удалось установить местонахождение подпольной лаборатории и задержать производителей 150 кг α -PVP.

Необходимо отметить, что в территориальных органах в последние годы сохраняется устойчивая практика возбуждения уголовных дел по фактам наркопроизводства в отношении неустановленных лиц. Это обусловлено высокой латентностью таких составов и соответствующими требованиями территориальных прокуратур. Так, в течение прошлого года правоохранительными органами выявлено 850 (ОВД – 721) фактов наркопроизводства, а раскрыто только 291 (ОВД – 206), приостановлено за неустановлением лица, причастного к совершению

преступления – 523. Процент раскрытия наркопроизводств всеми правоохранительными составил 34%, для ОВД он еще ниже – 28,6%. Таким образом, показатели выявленных фактов наркопроизводств, содержащиеся в официальной статистике ГИАЦ МВД России, объективно не могут отражать реальную наркоситуацию и не способствуют выработке на ее основе правильных и профессиональных решений.

Решения рассмотренных нами в рамках настоящего доклада проблем могли бы быть найдены в рамках научно-исследовательских работ (например, диссертационного исследования) российскими научными или образовательными организациями, в том числе системы МВД России.

Фурсов В.В.

Центральный филиал Российского государственного университета правосудия (г. Воронеж)

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ В РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Распространение и потребление наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов являются масштабной проблемой в России, и противодействие их незаконному обороту является важным вопросом национальной безопасности. Россия сегодня находится в уникальном положении – она является государством, которое является одновременно и потребителем, и производителем, и зоной транзита наркотических средств и психотропных веществ. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, являются общественно опасными. С целью завладения наркотиками или денежными средствами для их приобретения совершаются тяжкие корыстные и корыстно-насильственные преступления, нередко преступления совершаются под воздействием наркотиков.

Судебные экспертизы играют значительную роль в расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных ве-

ществ на территории Российской Федерации.

Несколько десятилетий назад незаконная реализация наркотических средств на территории России осуществлялась при контакте одного физического лица с другим как непосредственно, так и через условную точку. Но научно-технический прогресс не стоит на месте, и развитие технологий накладывает свой отпечаток и на способы совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Современные средства связи используются преступниками в качестве систем навигации для указания мест расположения так называемых закладок с целью бесконтактного способа сбыта наркотических средств¹. Злоумышленники используют сеть Интернет для распространения информации о возможности приобретения запрещенных отечественным законодательством веществ и компонентов для их изготовления и оплаты покупок через интернет-магазины. Стоит отметить, что число заблокированных сайтов о

¹ Земцова С.И. Бесконтактный сбыт наркотических средств с использованием интернет-магазинов: актуальные вопросы // Наркоконтроль. 2019. № 3. С. 18.