

Морозов А.В.,

кандидат юридических наук

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота
наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров
Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России

О некоторых тенденциях современной наркоситуации в России

Масштабы распространения немедицинского потребления наркотиков в России по-прежнему несут в себе серьезные риски, однако в последние годы наметилась тенденция к снижению уровня наркопотребления. Так, по данным Министерства здравоохранения РФ, обращение за медицинской помощью с диагнозом «наркомания» снизилось на 8% (423,4 тысячи человек), на 1,6% уменьшилось количество случаев отравлений наркотиками со смертельным исходом (5,720 тысяч)¹. В 2019 г. зарегистрированы более 140 тысяч административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков в отношении 124 тысяч правонарушителей, в том числе по фактам наркопотребления. Количество совершенных преступлений в состоянии наркотического опьянения уменьшилось на 32,3% (8 117). Государственным антинаркотическим комитетом наркоситуация в России оценивается как «тяжелая»².

Снижение на 5% имеет и количество зарегистрированных в России наркопреступлений. В 2019 г. выявлены 190,2 тысяч (2018 г. – 200,3 тысяч). Это составляет около 9,4% от числа всех совершенных в России преступлений (2 миллиона 24,3 тысячи).

К уголовной ответственности привлечены на 10,7% меньше лиц, их количество составило 85 425 человек, из них 3 043 – иностранные граждане³.

¹ Лидерами, по данным Минздрава России, являются Москва, Санкт-Петербург, Московская, Новосибирская, Ленинградская, Свердловская, Челябинская, Кемеровская области и Красноярский край.

² В соответствии с методикой Государственного антинаркотического комитета. Наиболее характерно для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской, Смоленской, Владимирской, Липецкой, Воронежской, Мурманской, Белгородской, Свердловской, Омской, Новосибирской, Кемеровской, Магаданской, Иркутской, Амурской, Сахалинской областей, Республик Хакасия и Бурятия, а также Красноярского края.

³ По данным ГИАЦ МВД России: Украина, Таджикистан, Узбекистан, Белоруссия, Азербайджан, Казахстан, Молдавия, Армения, Киргизия, Грузия, Литва, Эстония, Туркменистан, Вьетнам, Польша, Афганистан, Нигерия, Монголия, Турция, Германия, США, Южная Осетия, Абхазия.

Правоохранительными органами России в 2019 г. из незаконного оборота изъято 21 тонна 714 килограммов запрещенных и подконтрольных веществ. Это 19 тонн 470 килограммов наркотических средств, 372,4 килограмма психотропных веществ, 727,9 килограммов сильнодействующих веществ, 1 тонна 144 килограмма прекурсоров.

Как и прежде, основная часть изъятого – это каннабисная группа, в том числе марихуана, гашиш (12 тонн 887 килограммов). Значительную долю составили синтетические наркотики (5 тонн 142 килограмма), из которых наиболее распространенными в настоящее время являются N-метилэфедрон (2 тонны 135 килограммов) и мефедрон (785 килограммов), МДМА (443 килограмма), амфетамин (361 килограмм) и имеющие тенденцию к снижению популярности синтетические аналоги тетрагидроканнабинола (248 килограммов). В 2019 г. отмечались крупные изъятия метадо-на (1 тонна 265 килограммов), героина (502 килограмма) и кокаина (515 килограммов).

Говоря о наркоситуации, необходимо остановиться на продолжающихся в последние годы (в том числе в 2019 г.) негативных тенденциях.

На протяжении последних 5 лет удельный вес «синтетики» в общей массе изымаемых наркотических средств увеличился примерно в 7 раз и по итогам 2019 г. составил 26%. Рост количества «синтетики» в незаконном обороте связан с созданием преступниками подпольных нарколабораторий, совершенствованием синтеза наркотиков.

Так, в 2019 г. правоохранительными органами на 57,4% больше выявлено фактов наркопроизводства (351 по ст. 228.1 УК РФ). Возрастает и количество выявляемых специально оборудованных мест по изготовлению наркотиков. Так, в 2016 г. пресечена деятельность 88 подпольных лабораторий, в 2017 г. – 132, в 2018 г. – 157, в 2019 г. – 211.

Например, 13 ноября 2019 г. в Серпуховском районе Московской области обнаружена глубоко законспирированная подпольная лаборатория по производству мефедрона и N-метилэфедрона, действовавшая в интересах интернет-магазина «Mirtur shop». Задержаны житель г. Москвы, являющийся организатором преступной группы, а также 4 гражданина Украины, выступающие в роли химиков-технологов по производству наркотиков и крупнооптовых курьеров-закладчиков, осуществляющих преступную деятельность вахтовым методом. Производительность лаборатории составляла от 1 до 1,5 тонн наркотических средств в месяц.

Изъято более 250 килограммов синтетических наркотиков, 1,5 тонны наркосодержащей жидкости, 670 литров прекурсоров, 4 тонны химических реактивов, свыше 150 единиц лабораторного оборудования.

25 ноября 2019 г. в Александровском районе Владимирской области проведено обследование домовладения, находящегося в пользовании 4 граждан Украины, в ходе которого выявлена подпольная лаборатория, изъято 370 килограммов производного N-метилэфедрона и более 1,1 тонны прекурсоров (соляная кислота, ацетон, α-бромвалерофенон). В дальнейшем в январе 2020 г. в гараже, используемом как оптовый склад, изъято еще 580 килограммов наркотика A-PVP.

Происходит постепенное замещение растительных наркотиков более опасными – синтетическими. Например, гашиш замещается различными синтетическими каннабиноидами; ММВ(N)-Bz, героин – метадоном и наркотиками фентаниловой группы (например, карфентанилом), кокаин – мефедроном.

Преступники продолжают синтез новых веществ, схожих с известными наркотиками по своему воздействию на организм человека (новые психоактивные вещества). В ГУНК МВД России накоплен богатый опыт установления контроля над новыми психоактивными веществами, наши сотрудники постоянно изучают внутренний и международный наркорынок, обмениваются информацией с иностранными партнерами и часто предлагают для постановки под контроль новые вещества, еще не получившие распространение в России, но являющиеся предметом злоупотребления в других странах. Так, за период последних двух лет путем внесения дополнений в постановления Правительства РФ установлен контроль над 95 новыми веществами, из которых 60 являются наркотическими средствами. В марте 2020 г. планируется поставить под контроль еще 6 наркосодержащих растений и 2 синтетических каннабиоида.

В целях противодействия наркопроизводству ГУНК совместно с ВИПК МВД России разработаны научно-практическое пособие «Особенности борьбы с незаконным изготовлением и производством синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий» (внедрение планируется в апреле 2020 г.), а также распоряжение МВД России от 28 января 2020 г. № 1/758 «О предоставлении сведений о фактах выявления нарколабораторий и пресечения незаконного распространения прекурсоров».

Незаконное распространение подконтрольных веществ характеризуется активным использованием новейших технологий в информационно-коммуникационной среде. В сети Интернет распро-

страняется информация о методах изготовления и производства, законспирированных местах и схемах приобретения, а также способах потребления наркотиков. Осуществляется вербовка продавцов и курьеров.

Для совершения наркопреступлений созданы форумы и интернет-магазины, оплата их услуг и легализация наркодоходов осуществляются через электронные платежные системы и биржи криптовалют.

Во взаимодействии с Роскомнадзором наши сотрудники проводят активную работу по ограничению доступа к контенту, содержащему подобную информацию (Единый реестр сайтов). Так, в 2019 г. рассмотрены более 40 тысяч заявок, по которым приняты 22 700 экспертных решений о внесудебном ограничении доступа к интернет-ресурсам (в 2018 г. – 24 тысячи обращений и 19 тысяч таких решений).

Между тем многие такие ресурсы располагаются на иностранных площадках, поэтому полностью их работа не прекращается, а доступ возможен через программное обеспечение TOR или VPN.

Так, в конце 2016 г. неустановленными лицами при использовании TOR создана торговая международная интернет-площадка «HYDRA (5 750 магазинов), зарегистрированная в США. 20.06.2019 в отношении неустановленного создателя (организатора) преступного сообщества «HYDRA» сотрудниками УМВД России по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества).

Выявление и пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ, занимающихся распространением наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, является приоритетным направлением нашей работы. Так, в 2019 г. выявлены 24 677 (+31,2% к 2018 г.) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, для совершения которых преступниками использовались информационно-телекоммуникационные технологии (что составило 13% от числа всех наркопреступлений).

Например, в сентябре 2019 г. пресечена деятельность преступного сообщества, состоящего из 21 участника, на территории Республики Марий Эл. В лаборатории изготавливали синтетические наркотики, потом в оборудованных тайниками машинах развозили по России и сбывали через тайники, используя мессенджеры.

В этой области необходимо отметить некоторые разъяснения, данные Пленумом Верховного Суда РФ:

– уголовно наказуемым сбытом наркотиков признается сообщение покупателю о месте их хранения (закладки) – постановление от 30 июня 2015 г. № 30;

– предметом уголовно наказуемой легализации наркодоходов могут выступать денежные средства, преобразованные из виртуальных активов (криптовалюты), – постановление от 26 февраля 2019 г. № 32).

Для активизации этой работы в сентябре 2019 г. в ГУНК МВД России создано Управление организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере IT-технологий и легализации наркодоходов. Аналогичные подразделения создаются в территориальных органах МВД России.

Контрабанда наркотиков остается актуальным вызовом для всех стран. Эффективным методом для борьбы с ней является контролируемая поставка. Это мероприятие, учитывая различия национальных законодательств, иногда организовать достаточно сложно. Например, контролируемая поставка синтетических наркотиков из Германии в Россию в 2018 г. согласовывалась нами три месяца. Учитывая это, с 31 мая 2019 г. решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ введен Единый порядок организации и проведения международной контролируемой поставки по запросам органов внутренних дел государств – участников СНГ. В 2019 г. выявлены 1 157 фактов контрабанды подконтрольных веществ (ст. 229.1 УК РФ – 510, ст. 226.1 УК РФ – 647). Наиболее крупные поставки осуществляются с использованием морского транспорта (кокаин) и автомобильного транспорта (героин, гашиш, МДМА, метамфетамин).

Транснациональные наркогруппировки для организации контрабанды подконтрольных веществ в настоящее время активно используют каналы международной почтовой связи, а также возможности фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов.

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 27 апреля 2017 г. № 12) привлечению к уголовной ответственности за контрабанду подлежат не только отправители, но и получатели международных почтовых отправлений, содержащих наркотики (санкция ст. 229.1 УК РФ предусматривает наказание вплоть до пожизненного лишения свободы).

Перекрытие каналов поставок наркотиков с использованием возможностей почтовых, транспортных и логистических компаний

является одним из приоритетных и актуальных направлений деятельности российских правоохранительных органов.

Так, в период с января по август 2019 г. проведены операции по пресечению каналов распространения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, пересылаемых в почтовых отправлениях. В результате выявлены 748 почтовых отправок, содержащих такие вещества, в том числе 306 случаев контрабанды и 442 факта пересылки внутри страны. За совершение указанных преступлений задержаны 311 лиц, изъято 77,5 килограммов сильнодействующих веществ и 22,5 килограммов наркотических средств и психотропных веществ.

Проведенный анализ перехваченных международных почтовых отправок показал, что контрабанда синтетических наркотиков на территорию России осуществлялась из европейских стран (Португалия, Германия, Испания, Нидерланды, Чехия), а также из КНР, США и Перу. Чаще всего в посылках пересылались такие синтетические наркотические средства, как МДМА, ЛСД, N-метилэфедрон, амфетамин, метамфетамин, мефедрон, 2-СВ, и психотропные вещества. Зафиксирована пересылка гашиша из Украины. Пресечена поставка подконтрольных фармацевтических препаратов из Израиля и Франции. Контрабанда анаболических стероидов и препаратов для похудения, содержащих в своем составе сильнодействующие вещества, поступала из Беларуси и Казахстана. В единичных случаях почтовые отправления, содержащие сильнодействующие вещества, поступали из Индии, Португалии, Великобритании и Киргизии.

Как правило, применяется следующая схема. Через сеть Интернет осуществляется заказ запрещенных к обороту веществ, который оплачивается с использованием электронных платежных систем и криптовалют. Продавцы наркотиков, используя вымышленные данные, зачастую находясь за границей, отправляют заказ транспортной или почтовой компанией, после чего получателю высылается регистрационный номер, по которому он отслеживает время поступления посылки и получает ее в почтовом отделении или офисе компании.

Таким образом, необязательность идентификации и регистрации персональных данных отправителей посылок вызывает все больший интерес у наркодельцов при организации каналов контрабанды наркотиков.

В целях повышения эффективности противодействия использованию почтовой связи для контрабанды наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, прекурсоров и в со-

ответствии с решением Государственного антинаркотического комитета принимаются меры по совершенствованию законодательства в этой области. Так, Минкомсвязью России при участии ГУНК МВД России, ФСБ России и ФТС России разработан приказ от 9 июля 2019 г. № 380 «О внесении изменений в приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 234 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи"». Изменения, которые вступят в силу в начале 2021 г., обяжут операторов почтовой связи при приеме почтовых отправлений осуществлять идентификацию отправителей регистрируемых почтовых отправлений, в том числе фиксирование и хранение данных документа, удостоверяющего личность отправителя, реквизитов доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия представителя, а также реквизиты адреса отправителя и адресата, указанные на почтовом отправлении, что будет способствовать более эффективному перекрытию контрабандных каналов поставки наркотиков, выявлению и изобличению всех участников транснациональных организованных преступных групп наркодельцов.

В 2020 г. противодействие контрабанде наркотиков продолжает оставаться актуальным и важным направлением нашей работы.

Чумаров С.А.,

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Кузьмин Н.Т.,

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Об опыте регионального международного сотрудничества государств Центральной Америки и Карибского бассейна в борьбе с латиноамериканским наркотрафиком

Интенсивные интеграционные процессы на региональном и глобальном уровнях в основном имеют положительный характер, так как исчезают архаичные барьеры, приводящие к стагнации в экономике национальных государств, развиваются институты гражданского общества, социальная жизнь человека преобразуется в более яркую и насыщенную. С другой стороны, происходящие изменения порождают новую социальную действительность, которая притягивает преступников, использующих появляющиеся возможности для удовлетворения противоправных интересов. Напри-