

ВОСПИТАНИЕ КАДРОВОГО СОСТАВА ФСКН РОССИИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Наркобизнес и связанная с ним преступность являются одной из серьезных угроз безопасности Российской Федерации. Именно оценив эту угрозу, столкнувшись с ней в полный рост, в 2003 году руководством страны принято решение о создании специальной службы – Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Вновь созданное ведомство начинало свою работу сразу на нескольких направлениях, в том числе и кадрового комплектования.

В условиях реальной угрозы проникновения криминальных структур в органы наркоконтроля усилились требования к подбору кандидатов на службу. В целях предотвращения этой угрозы отбор в органах наркоконтроля, а также всестороннее изучение личных качеств и мотивов поступления кандидатов на службу стали проводиться более тщательно.

Нельзя забывать, что криминальный мир – это мощная армия организованных групп, технически оснащенных последними достижениями науки и техники и не жалеющих средств на осуществление своих замыслов. В этих условиях необходимо противопоставлять им высокоорганизованную, и подготовленную в профессиональном отношении государственную правоохранительную систему.

Подразделениями собственной безопасности и кадровой работы территориальных органов ФСКН России активно проводятся мероприятия по проверке кандидатов на службу в органы наркоконтроля. При этом используется метод психофизиологического исследования для установления скрываемой негативной информации о своем здоровье, выявления фактов употребления наркотиков и использования служебного положения в личных интересах¹. В территориальных органах ФСКН России по заданиям подразделений собственной безо-

¹Диденко Е.С., Козлов А.А., Федоренко В.Н., Бузина Т.С., Денисова Г.В., Шапошникова В.В. Психофизиологическое исследование при проведении медико–психологической экспертизы кандидатов, поступающих на службу, и для других нужд ФСКН России. //Сборник ФСКН России. М. 2009.

пасности полиграф также используется при рассмотрении кандидатов к назначению на руководящие должности в соответствии с действующей Инструкцией «Об организации проведения психофизиологического исследования с применением полиграфа в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ», утвержденной приказом ФСКН России от 23 октября 2005 года № 324 дсп.

Наркокоррупция как явление действительности представляет собой особенный, специфический социальный наркоконфликт. Согласно определению, являющемуся на данный момент базовым для отечественной наркоконфликтологии, наркоконфликт – это «конфликт (политический, идеологический, экономический, социальный, юридический, информационный и т. д.) зона разногласий, которая связана с наркотиками или формами их контроля». Специфика его заключена в том, что он неизбежно возникает между объективно развивающимися экономическими отношениями и регулируемыми их нормами права. В основе действий исполнителей и организаторов наркокоррупции лежит возможность получения материальной и личной выгоды. А, как известно, наркокоррупция – наиболее жесткая форма криминализации государственного аппарата. Наркобизнес тем успешнее, чем глобальнее коррупция².

Создание эффективного механизма борьбы с наркокоррупцией является важной задачей государственной политики. Разработка и принятие действенных мер по противодействию наркокоррупции, прежде всего, в целях устранения ее конкретных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения безопасности страны в целом является настоятельной необходимостью. Поэтому важным направлением работы подразделений собственной безопасности органов наркоконтроля является профилактическая деятельность, в связи, с чем основное внимание уделяется проведению предупредительно-профилактических мероприятий и индивидуально-воспитательной работе в отношении сотрудников органов наркоконтроля, направленные на предупреждение совершения ими правонарушений и противоправных деяний, а также уделяется внимание подбору и расстановке руководящих кадров, повышению требований, предъявляемых к их профессиональным и личным качествам.

²Кущеренко С.П., Пристансков В.Д. Коррупция и ее преступные проявления: особенности уголовного преследования: практическое пособие. СПб., 2004

Ежегодно в территориальных органах ФСКН России разрабатываются планы дополнительных мероприятий по совершенствованию организационно-управленческой работы и улучшению морально-психологического климата, в которых предусмотрено проведение в рамках служебной подготовки дополнительных занятий по вопросам организации управления в органах наркоконтроля, проведение цикла лекций с руководящим составом оперативных и следственной подразделений, осуществление исследования морально-психологического климата и т. д.

Важным показателем кадрового обеспечения является его качественный состав. Наличие профильного образования и опыт работы (в первую очередь, оперативной) – главные составляющие данного показателя.

Для повышения качества и эффективности кадрового обеспечения оперативно-служебной деятельности органов наркоконтроля регулярно проводятся семинары – совещания с руководителями кадровых подразделений территориальных органов ФСКН России. Практика проведения таких семинаров позволяет на местах обсуждать имеющиеся кадровые проблемы, выработать единые формы и методы в их решении.

В 2003 году в структуру ФСКН России вошли два образовательных учреждения дополнительного профессионального образования – Северо-Западный и Дальневосточный институты повышения квалификации, которые с первых дней своего функционирования приступили к обучению сотрудников органов наркоконтроля по четырем направлениям деятельности – оперативной, оперативно – поисковой, легального оборота наркотиков и межведомственного взаимодействия в сфере профилактики. Принимая во внимание создание новых подразделений в структуре ФСКН России, деятельность образовательных учреждений органов наркоконтроля направлена на улучшение качества обучения и внедрение в процесс переподготовки кадров вновь разрабатываемых учебных программ.

Для повышения уровня качества подготовки сотрудников органов наркоконтроля в 2005 году образован Уфимский филиал Северо – Западного института повышения квалификации ФСКН России, в котором ежегодно по пяти основным направлениям деятельности органов наркоконтроля обучаются свыше 360 человек. Ежегодно проводятся обучения сотрудников органов наркоконтроля в Белгородском юридическом институте МВД России. С 1 сентября 2011 года Сибирь-

ский юридический институт МВД России (г. Красноярск) передан в ведение ФСКН России, в котором планируется подготовка слушателей по программе высшего профессионального образования по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность»³.

В последнее время существенно выросло количество реализуемых образовательными учреждениями ФСКН России учебных программ. Внедрены новые образовательные программы первоначальной профессиональной подготовки, программы переподготовки действующих сотрудников, открыты новые направления обучения в области профилактики наркомании и оперативного внедрения в преступные группировки, ведется подготовка сотрудников–кинологов.

Предпринятые усилия позволили в целом качественно укрепить кадровый потенциал и повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников органов наркоконтроля. В рамках института наставничества на постоянной основе подготавливаются индивидуальные планы обучения молодых сотрудников.

Непростой характер социально-политической и оперативной обстановки вносит новые коррективы в работу с кадрами. Стало очевидно, что вместе с текущей кадровой работой необходимо проведение дополнительных мероприятий, связанных с формированием, воспитанием, качественным изменением и закреплением кадрового потенциала.

Координация деятельности, направленная на профилактику наркомании, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в высших учебных заведениях, является одним из важных направлений в деятельности органов наркоконтроля. Поэтому основные усилия профилактической деятельности направлены на профилактику наркомании и предупреждение наркопреступности в учреждениях высшего профессионального образования.

Образовательные учреждения и обучающиеся в них студенты менее других защищены от давления наркосреды. Администрация ВУЗов, педагоги и профессорско-преподавательский состав недостаточно подготовлены для организации и проведения профилактических антинаркотических мероприятий. В связи с этим потребность в

³Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 года № 1161–р

проведении групповых антинаркотических занятий в учебных заведениях из года в год растет.

В целях проведения антинаркотической работы в учебных заведениях по инициативе ФСКН России во многих субъектах Российской Федерации сформированы лекторские группы из представителей органов наркоконтроля, психологов, специалистов в сфере образования, здравоохранения (межведомственные лекторские группы). Разработаны лекционные, видео, раздаточные материалы антинаркотической направленности. Эта работа положительно оценивается руководителями органов образования.

Для обучения студентов навыкам преодоления давления наркосреды, формирования негативного отношения к немедицинскому употреблению наркотиков, мотивации к здоровому образу жизни и подготовки волонтеров антинаркотического движения ФСКН России совместно с Мин.обр.науки России разработана и внедрена в учебный процесс Московского государственного технического университета им. Н. Э. Баумана, Российского Нового университета, Московского гуманитарно – экономического института и других ВУЗов г. Москвы, учебная программа «Профилактика наркомании среди молодежи». Задачей данной программы является изучение социально – педагогических, психологических и юридических аспектов предупреждения наркомании среди молодежи. К проведению занятий со студентами приглашаются специалисты ФСКН России, известные ученые и специалисты в сфере лечения, профилактики и реабилитации наркозависимых. Студенты в качестве отчетных материалов готовят специальные проекты в сфере антинаркотической рекламы и пропаганды⁴.

В рамках реализации кадровой политики, подбора квалифицированных кадров на службу в органы наркоконтроля проводится работа по профессиональной ориентации среди выпускников учреждений высшего профессионального образования республики. В частности руководство отдела кадров и воспитательной работы Управления ФСКН России по Республике Башкортостан принимает участие в мероприятиях по защите выпускных квалификационных работ на факультете права и экономики Уфимского юридического института МВД России по тематике, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Проводится профориентационная работа с выпускниками Уфимского филиала Уральской

⁴Сборник ФСКН России //Не только силой, но и словом// М., 1(26) 2008.

государственной юридической академии. В 2011 году Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан и Башкирским государственным медицинским университетом в рамках реализации республиканской программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2014 годы подписано Соглашение о сотрудничестве по проведению практики студентов 3 и 4 курсов специальности «Социальная работа»⁵.

Ежегодно Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан и высшими учебными заведениями республики подписываются планы совместной работы, в рамках которых проводится большое количество профилактических мероприятий среди студентов, на постоянной основе повышается уровень осведомленности их о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков, тем самым осуществляется внедрение в процесс обучения студентов системы учреждений высшего профессионального образования программы, вырабатывающей у студентов чувство невосприимчивости к асоциальным явлениям, в том числе немедицинского потребления наркотиков.

На мой взгляд, необходимо принятие в деятельности ВУЗов практики включения в договора на предоставление образовательных услуг пункта, предусматривающего безусловное исключение студента из учебного заведения, при установлении факта потребления наркотиков в немедицинских целях. Данный подход к проблеме, поможет исключить, в том числе и коррупционную составляющую в этой области.

Неформальное, заинтересованное отношение к решению этих задач и дальнейший поиск путей защиты молодого поколения от наркоугрозы позволит сохранить уверенность в будущем России.

⁵Постановление Правительства Республики Башкортостан от 19.09.2009 года № 382 «Об утверждении республиканской программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2014 годы».