

**Нагорный Александр Петрович,
Попов Алексей Николаевич,**
Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях

Сохраняющийся высокий уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, как в части ухудшения демографической ситуации в стране, так и в связи с несением государством значительных финансовых и материальных затрат по противодействию распространению и употреблению наркотических средств. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, подрывают общий уровень здоровья населения, влекут за собой смертельные случаи вследствие употребления наркотиков, приводят к деградации личности, влияют на экономику. Согласно некоторым данным количество наркоманов в России составляет порядка 1,9 млн человек [1]. Однако представляется, что реальные цифры в несколько раз выше.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, имеют широкое распространение. Согласно статистическим данным МВД России, в 2021 г. выявлено 179,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 5,4 % меньше, чем за АППГ. По сравнению с 2020 г. на 7,9 % сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [2]. Несмотря на это, количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, остается стабильно высоким на протяжении последних лет. Преступники, причастные к незаконному сбыту наркотических средств, имеют достаточно широкий возрастной диапазон (18-55 лет), однако наибольшее количество преступлений совершается лицами в возрасте 18-28 лет. Некоторые авторы обоснованно отмечают вовлечение в противоправную деятельность по сбыту наркотических средств несовершеннолетних. Все больше преступлений совершается лицами в возрасте 14-18 лет [3, с. 78]. По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ, каждый седьмой приговор в РФ выносится по ст. 228 УК РФ. Большинство осужденных – молодежь (возрастная группа от 18 до 29 лет). Самым назначаемым видом уголовного наказания за данные преступления является лишение свободы сроком на 3-5 лет [4].

В этой связи актуализируется проблема, связанная с повышением эффективности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Данная задача носит весьма сложный характер и требует принятия комплекса мер правового, организационного, социально-экономического, воспитательного, медицинского и иного характера. В частности, в новой Стратегии государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года среди основных стратегических задач реализации антинаркотической политики обозначены:

- совершенствование нормативно-правового регулирования оборота наркотиков и антинаркотической деятельности;
- совершенствование противодействия организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков;
- развитие системы международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков;
- повышение доступности ресоциализации и социальной реабилитации для наркопотребителей и т.д. [5].

В частности, наркопреступления совершаются в подавляющем большинстве случаев не в одиночку, а организованными преступными группами, которые характеризуются высокой структурной соподчиненностью, конспиративностью деятельности, наличием связей в правоохранительных органах. Поэтому без решения задачи по противодействию организованной преступности невозможно бороться с наркопреступностью.

Следующей важнейшей задачей является противодействие легализации преступных доходов. Государством в последние годы были предприняты значительные усилия в данном направлении. В то же время преступники находят все новые способы легализации доходов, добытых преступным путем. Существенные опасения сегодня вызывает отсутствие действенного контроля за оборотом криптовалюты, которая может использоваться в качестве средства платежа в сфере незаконного оборота наркотиков. Наиболее распространенными криптоактивами признаются криптовалюта и токены. Судебная практика придерживается позиции о невозможности признания криптовалюты в качестве законного средства платежа [6]. Транзакции с криптовалютами характеризуются анонимностью, что является одним из главных аргументов Центрального Банка РФ, правоохранительных органов в вопросе легализации криптовалюты в России. На протяжении длительного времени рынок цифровых активов находился вне рамок правового регулирования, несмотря на то обстоятельство, что сделки с криптовалютами и иными криптоактивами имели место в практике предпринимательских отношений.

На сегодняшний день имеется высокая потребность в регламентации правоотношений в сфере обращения криптовалюты. На территории страны созданы и функционируют сотни «полулегальных» фирм, занимающихся майнингом криптовалюты. Десятки тысяч россиян совершают сделки с криптовалютой и данная тенденция имеет динамику в сторону увеличения. Признаем необоснованной законодательную инициативу Банка России о полном запрете оборота криптовалюты в России, поскольку она не учитывает положительные моменты в случае легализации майнинга. Это и новые рабочие места, и развитие высокотехнологичной сферы экономики, и новые налоговые поступления, которые оцениваются в сотни миллиардов рублей, и внедрение новой цифровой валюты, которая может получить широкое распространение в практике гражданского оборота. Законодателю необходимо активно действовать для должной регла-

ментации крипторынка. Легализация криптовалюты позволит осуществлять постоянный контроль за проведением расчетов.

Проблематика, связанная с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, во многом зависит и от решения миграционного вопроса, поскольку во многих случаях именно иностранные граждане ввозят наркотические средства на территорию России, а распространением наркотиков занимаются различные этнические кланы.

Проблема противодействия наркотической преступности приобрела всеобщий, международный характер, решение которой в одиночку не под силу ни одному государству. Международное сотрудничество выступает как необходимое условие обеспечения эффективности противодействия наркопреступности. Одним из первых международно-правовых актов, принятие которого было обусловлено, в том числе противодействием незаконному обороту наркотических средств, отмыванию доходов, полученных преступным путем, следует назвать Конвенцию ООН 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

Межгосударственное сотрудничество в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств представляет собой комплекс действий и мероприятий, осуществляемых субъектами международного права, в целях противодействия и профилактики наркопреступности.

Согласимся с мнением, что при организации борьбы с наркотизмом необходимо принимать меры к лечению и ресоциализации наркопотребителей [7, с. 6].

Важным является формирование у молодежи нравственных, моральных принципов и ориентиров, повышение правовой грамотности и правовой культуры, обеспечение условий для получения качественного и доступного образования, занятия спортом и т.д.

Правоохранительным органам в тесном сотрудничестве с региональными и местными властями в целях предупреждения, профилактики и противодействия наркопреступлениям необходимо активизировать деятельность в данном направлении за счет следующих действий:

- привлечение к совместной работе по выявлению фактов незаконного оборота наркотиков общественных активистов, задействовать институты гражданского общества;
- повышенное внимание должно уделяться профилактическим мероприятиям по выявлению мест «закладок» наркотических средств;
- выявление в сети Интернет скрытой рекламы продажи наркотических средств;
- пропаганда здорового образа жизни;
- к профилактической работе важно подключать традиционные религиозные объединения, общественные движения и организации; пропагандировать семейные ценности;
- обсуждение с молодежью правовых вопросов, предупреждая о возможных правовых последствиях вовлечения в преступную деятельность в виде возможности привлечения к уголовной ответственности.

Повышение эффективности профилактики вовлечения лиц в употребление наркотических средств видится в улучшении системы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которые ранее были осуждены за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Проблема заключается в том, что в Законе об административном надзоре нет специальных положений, предусматривающих ресоциализацию поднадзорного субъекта. На сегодняшний же день сущность административного надзора фактически сводится только к надзору за правомерным поведением, и не включает в себя такие направления как оказание действенного содействия и помощи в получении образования, обеспечении жильем, трудоустройстве, организации лечения и т.д. Необоснованно исключены из сферы административного надзора несовершеннолетние.

Уголовно-правовая политика РФ характеризуется все большим усилением мер ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (ст. 228 УК РФ [8]). В силу положений УК РФ преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, отнесены к категории тяжких и особо тяжких преступлений. Более того, за совершение ряда преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств виновным грозит наказание вплоть до пожизненного лишения свободы. Данные законодательные инициативы следует оценить с положительной точки зрения, поскольку, как показывает зарубежный опыт, ужесточение уголовного наказания является важнейшим инструментом по противодействию наркопреступлениям. В дополнение к этому предлагаем снизить возраст уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, с 16 до 14 лет ввиду того обстоятельства, что в последние годы наблюдается увеличение количества наркоманов именно в подростковом возрасте. С одной стороны, факт привлечения к уголовной ответственности не влечет ничего хорошего, но, с другой стороны, только такой мерой можно добиться снижения уровня наркопреступности и вовлеченности в нее молодежи. Снижение возраста уголовной ответственности будет способствовать не только противодействию наркопреступлениям, но и извлечению несовершеннолетних наркоманов из этой среды с последующим направлением их на принудительное лечение от наркозависимости.

В качестве специального субъекта преступления в ч. 1.2 ст. 228 УК РФ необходимо предусмотреть совершение преступлений сотрудниками правоохранительных органов, поскольку вовлечение их в преступную деятельность повышает степень общественной опасности преступления, так как они должны непосредственно противодействовать наркопреступности, а не участвовать в противоправной деятельности. Существование правового нигилизма в правоохранительной сфере является стимулирующим фактором для формирования нигилистических взглядов и представлений у обычных граждан, что влечет за собой деформацию не только правоохранительной системы, но и всего общества.

Обязательным условием реализации политики по противодействию наркопреступлениям является ужесточение уголовного законодательства. Полагаем, что уголовное наказание в виде лишения свободы за совершение пре-

ступления по ч. 1 ст. 228 УК РФ необходимо повысить с трех до пяти лет, тем самым, отнеся данное преступление к преступлениям средней тяжести.

Закрепление в уголовном законе квалифицированных составов преступления обуславливается тем обстоятельством, что в определенных случаях совершаемые преступления сопровождаются обстоятельствами, которые могут оказывать определенное влияние на степень общественной опасности преступления, повышая степень такой опасности. Полагаем целесообразным предложение, высказываемые отдельными авторами, о необходимости дальнейшего расширения квалифицированных составов преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств. В то же время любые законодательные инициативы должны носить практическую значимость для противодействия наркопреступлениям, а не иметь формальный характер.

Итак, проведенное исследование показало несовершенство уголовного законодательства, регламентирующего противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, что обуславливается как объективными факторами, так и субъективными, требующих своего законодательного разрешения. Вносимые изменения в нормативные правовые акты должны основываться на доктринальных разработках, обуславливаться потребностями правоприменительной и судебной практики.

Литература

1. В МВД привели статистику по употреблению наркотиков в России URL: <https://iz.ru/1170891/2021-05-28/v-mvd-priveli-statistiku-po-upotrebleniiu-narkotikov-v-rossii> (дата обращения: 28.03.2022).
2. Краткая характеристика состояния преступности в РФ за 2021 год. Официальный сайт МВД РФ URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 28.03.2022).
3. Медведева С.В. Криминологический анализ личности преступника, совершившего незаконный оборот наркотических средств (на примере Тамбовской области) // Право: история и современность. 2017. № 1. С. 77–80.
4. Сводные статистические сведения о состоянии судимости. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 28.03.2022).
5. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 48. Ст. 7710.
6. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 08.10.2021 № Ф06-9272/2021 по делу № А57-15876/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Яшин А.В. Стратегии противодействия в сфере незаконного оборота наркотиков: отечественный и зарубежный опыт / А.В. Яшин, В.Р. Шикшеев // Вестник Пензенского государственного университета. 2021. № 1. С. 3–8.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 19.04.2022).