

ку зрения действиями и поступками, подростки пытаются доказать обратное старшему поколению, что чаще всего и приводит к потреблению наркотиков.

Можно сделать вывод, что наркомания в детской среде вызывает особое беспокойство и тревогу, количество молодых людей, потребляющих наркотики, не уменьшается.

Профилактика наркомании должна быть приоритетным направлением в обществе, государстве, она должна строиться на основе антинаркотических программ и носить продуманный, системный характер. От согласованности действий всех структур, государственных или негосударственных организаций, учреждений, фондов в ряде случаев будет зависеть решение проблемы, связанной с предупреждением употребления наркотиков и распространения наркомании.

Также необходимо на законодательном уровне принять комплекс мер, ограничивающих доступ в Интернете к информации о способах изготовления, применения и приобретения наркотиков, а также ввести уголовную ответственность за пропаганду запрещенных веществ в сети.

При проведении профилактических мероприятий необходимо уделять внимание не только детям из асоциальной среды, но и учащимся из благополучных семей. Необходимо осуществлять поиск новых современных подходов и методов, которые приобщали бы несовершеннолетнего к здоровому образу жизни.

Невирко Д.Д.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Тенденции и перспективы международного конвенционального сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Первые международно-правовые нормы, направленные на запрещение неконтролируемого потребления и оборота наркотических средств, появились более ста лет назад. Необходимость правовой регламентации была обусловлена тем, что на рубеже XIX-XX вв. наркотики из стран Восточной Азии стали широко распространяться в странах Западной Европы и США, что потребовало впоследствии разработки действенных и эффективных законов, регулирующих общественные отношения в сфере оборота наркотических средств.

Понимание опасности, которую таят в себе неконтролируемое потребление наркотических средств, их производство и контрабандное распространение, продиктовало принятие не только мер национального контроля, но и согласованных международных мер.

Первым шагом стало проведение Шанхайской опиумной комиссии, которая проходила в г. Шанхае с 5 по 26 февраля 1909 г. с участием представителей Китая, России, Италии, Нидерландов, Персии, Португалии и Сиама, на заседаниях которой главным образом обсуждались вопросы, относящиеся к международной торговле опиумом, высказывались мнения о необходимости регулирования торговли опиумом и постепенного её ограничения. Это было начало международного контроля за распространением наркотических веществ. К сожалению, спустя сто лет рассматриваемая проблема не стала менее актуальной.

Согласно данным, приведенным во Всемирном докладе о наркотиках за 2019 г., в 2017 году насчитывалось 271 миллион человек (или 5,5% мирового населения в возрасте 15-64 лет), которые употребляли наркотики в течение предыдущего года. Согласно данным долгосрочных наблюдений, число лиц, употребляющих наркотики, в настоящее время на 30% больше, чем в 2009 г., когда численность лиц, употреблявших наркотики в течение предыдущего года, составляла 210 миллионов человек¹.

В современных условиях основные мероприятия, связанные с борьбой с незаконным оборотом наркотиков, относятся к внутренней компетенции каждого отдельного государства. Однако использование только внутригосударственных мероприятий противодействия данному правонарушению не всегда является достаточным. Все большее значение в борьбе с указанным преступлением и ликвидации его социальных последствий приобретает сотрудничество государств. Необходимость такого взаимодействия была признана еще в начале XX столетия, и только после второй мировой войны сложились определенные направления и формы международного сотрудничества в противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ².

Успехи, достигнутые на фоне многочисленных серьезных проблем, с которыми продолжают сталкиваться страны при решении вопросов, касающихся предложения наркотиков и спроса на них,

¹ Всемирный доклад о наркотиках за 2019 г. URL: https://wdr.unodc.org/wdr2019/prelaunch/WDR2019_B1_R.pdf.

² Бокерия С.А. Международно-правовое сотрудничество государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ : автореф дис... канд. юрид. наук. М., 2006.

свидетельствуют о том, что международное сотрудничество действительно работает. Перед нами стоит задача сделать так, чтобы это сотрудничество приносило пользу большему числу людей¹.

В настоящее время на универсальном уровне конвенциональную основу противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ составляют следующие конвенции, принятые в рамках ООН:

- 1) Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.;
- 2) Конвенция о психотропных веществах 1971 г.;
- 3) Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Многолетняя практика применения конвенций убедительно доказывает, что предусмотренный в рамках ООН конвенциональный механизм не является достаточным. Думается, что одной из основных целей, которую преследовали разработчики данных актов, является унификация национального законодательства, однако, учитывая количество государств – членов ООН, на универсальном уровне эта цель недостижима.

Данное обстоятельство привело к значительному росту количества и роли региональных и двухсторонних международных соглашений в рассматриваемой сфере. Таким образом, как минимум в среднесрочной перспективе основной вклад в противодействие незаконному обороту наркотиков будут вносить региональные международные организации.

Рассмотрим более подробно правовое регулирование в рамках СНГ. Как указано в Рекомендациях по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров², несмотря на то, что правовой основой для разработки антинаркотического законодательства стран СНГ были одни и те же международные правовые акты, в них имеются существенные расхождения, обусловившие появление ряда проблем. К числу таких относятся:

а) отсутствие единой терминологии в сфере оборота наркотиков и области противодействия их незаконному обороту;

б) наличие расхождений в вопросах регулирования законного оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту³.

¹ Всемирный доклад о наркотиках за 2019 г. // URL: https://wdr.unodc.org/wdr2019/prelaunch/WDR2019_B1_R.pdf.

² Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902050856>.

³ Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических

Для устранения вышеуказанных недостатков правового регулирования был подготовлен Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников), утвержденный постановлением от 16 ноября 2006 г. № 27-6¹.

К сожалению, принятие модельного закона не привело к полному решению такой проблемы, как унификация антинаркотического законодательства стран СНГ. Полагаю, что одной из причин является несовершенство юридической техники самого модельного закона. По сути, он представляет из себя некий сборник модельных актов различных отраслей национального права и совокупность обязательств государств, характерных не для модельных актов, а для конвенций и пактов. Основной недостаток состоит в том, что он не содержит конкретных обязательств государств-участников в сфере унификации.

Учитывая развитые экономические и политические связи между Российской Федерацией и рядом стран СНГ, многие из которых входят в Евразийский экономический союз, отсутствие четко определенных унифицированных подходов в противодействии незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на международном уровне значительно осложняет подобную деятельность и на национальном, а в определенных случаях делает невозможным привлечение к ответственности лиц, совершивших противоправные деяния в рассматриваемой сфере².

Таким образом, в настоящее время назрела острая необходимость переработки ранее принятых модельных актов, а также разработки новых актов регионального уровня в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств. Следует отметить, что первые шаги в данном направлении уже делаются. Так, в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Со-

средств, психотропных веществ и их прекурсоров : утверждены постановлением от 16.11.2006 № 27-6.

¹ Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 39 (часть 1).

² См. подр.: Невирко Д.Д. Проблема распространения сильнодействующих веществ в контексте принципа единого экономического пространства в Евразийском экономическом Союзе // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия Организации договора о коллективной безопасности : материалы конференции : в 2-х ч. / отв. ред. И.А. Медведев. Красноярск, 2016. Ч. 2.

дружестве Независимых Государств на 2020-2022 годы¹ планируется разработка и переработка следующих актов:

1) модельная методика оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (срок предоставления в Комиссию по вопросам обороны и безопасности – 2022 г.);

2) изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (проект представлен в 2019 г.²).

Следует констатировать тот факт, что на уровне международного права в настоящее время не существует развитого и полностью отвечающего современным реалиям конвенционального механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, однако идущие в настоящее время процессы интеграции (например, в рамках ЕАЭС) сделают появление подобного механизма неизбежным.

¹ Перспективный план модельного законодательства. URL: https://iacis.ru/activities/long_term_plan/perspektivnyy_plan_modelnogo_zakonotvorchestva_v_sodruzhestve_nezavisimyh_gosudarstv_na_2020_2022_g/.

² Подр.: Цуканов Н.Н. Модельный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах: значение и пути совершенствования // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 3(36). С. 65-71.