

УДК 342.9

**А.Г. Николаев**, канд. юрид. наук, доцент

Академия управления МВД России

E-mail: [alnikpravo@rambler.ru](mailto:alnikpravo@rambler.ru);

**Н.Н. Греков**

Академия управления МВД России

E-mail: [n.grekov@list.ru](mailto:n.grekov@list.ru)

### АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

*В статье рассматриваются особенности осуществления административного надзора полицией. Административный надзор полиции приобретает в настоящее время особую актуальность, поскольку он является одним из способов обеспечения безопасности государства, действенным механизмом защиты прав граждан и законных интересов юридических лиц в условиях значительных изменений политического и экономического характера, обусловленных общемировыми тенденциями.*

*Ключевые слова: обеспечение общественной безопасности, обеспечение общественного порядка, административный надзор, виды административного надзора, органы внутренних дел, полиция.*

**A.G. Nikolaev**, PhD. (Candidate of Juridical Sciences), assistant-professor

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia

E-mail: [alnikpravo@rambler.ru](mailto:alnikpravo@rambler.ru);

**N.N. Grekov**

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia

E-mail: [n.grekov@list.ru](mailto:n.grekov@list.ru)



### ADMINISTRATIVE SUPERVISION BY THE POLICE

*The article deals with the peculiarities of administrative supervision by the police. Administrative supervision of the police is now of particular relevance, as it is one of the ways to ensure the security of the state, an effective mechanism for protecting the rights of citizens and the legitimate interests of legal entities in the face of significant political and economic changes caused by global trends.*

*Key words: public security, public order, administrative supervision, types of administrative supervision, internal Affairs agencies, police.*

Согласно официальным сведениям сайта государственной статистики, в первом полугодии 2018 г. число пресеченных сотрудниками полиции административных правонарушений – 4,2 млн (АППГ – 4,5 млн), составлено 4,1 млн протоколов об административных правонарушениях (-7,7%; АППГ – 4,5 млн), в т.ч. в отношении должностных лиц – 6 747 (0,2% от общего количества протоколов; АППГ – 11 419, 0,3%), юридических лиц – 3 236 (0,1%; АППГ – 2 334, 0,1%), иностранных граждан и лиц без гражданства – 261 359 (6,4%; АППГ – 255 554, 5,7%).

Административный надзор как один из способов обеспечения безопасности государства и механизм защиты прав граждан и законных интересов юридических лиц представляет собой вид деятельности органов исполнительной власти, наделенных специальными полномочиями, направленный на обеспечение соблюдения требований законодательства гражданами и организациями. Административный надзор имеет особое значение в сфере обеспечения безопасности общества и государства, поскольку реализация его мер носит превентивный характер и направлена на устранение условий, благоприятствующих совершению преступления [2, с. 15].

В настоящее время отсутствует единое формальное определение административного надзора. Так, ст. 1 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» содержит определение данного понятия в узком его смысле, рассматриваемом в указанном нормативном акте. Согласно данному определению «административный надзор представляет собой наблюдение за лицом, отбывшим наказание в местах лишения свободы, осуществляемое органами внутренних дел в целях проверки соблюдения данным лицом установленных судом ограничений, а также выполнения им иных обязанностей».

А.А. Пропостин и А.Д. Никитин полагают, что «административный надзор является более широким понятием, чем наблюдение, и его следует рассматривать в качестве вида специфического контроля» [8, с. 25]. Согласно точке зрения А.В. Мартынова, «административный надзор является особой формой государственного управления, реализация которой преследует цель профилактики и предупреждения правонарушений, а также своевременное пресечение уже длящегося правонарушения. Данные цели осуществления административного надзора направлены на достижение высокой степени безопасности общества и государства, своевременное нивелирование возникающих угроз, защиту прав и законных интересов граждан. Реализация мер административного надзора предполагает специальные процедуры» [7, с. 12].

Помимо отсутствия формального определения, еще одним открытым вопросом является оценка пра-

вовой природы административного надзора и его соотносимости с уголовно-правовыми мерами. Ввиду наличия существенных сходств между мерами административного надзора и иными государственными мерами принудительного характера вопрос об их разграничении однозначно не решен и требует дальнейшего тщательного исследования.

Цели осуществления административного надзора достигаются посредством наблюдения, носящего систематический характер. Наблюдение осуществляется сотрудниками полиции уполномоченных на то подразделений в отношении конкретных субъектов, в качестве которых могут выступать физические лица, должностные лица, юридические лица. Субъектами наблюдения могут являться как граждане, так и представители других государств. Цель такого наблюдения – оценка соблюдения ими законности в сфере общественного порядка, дорожного движения, а также иной деятельности и своевременное предупреждение возможного совершения преступления с их стороны.

Административный надзор в качестве объекта своего воздействия рассматривает общественный порядок в целом, иными словами, воздействие оптимизирующего характера на различные подсистемы функционирования общества, что позволяет достичь оптимизации системы функционирования общественного порядка. В целом административный надзор реализует следующие цели:

- обеспечение предупреждения совершения преступлений посредством принятия превентивных административных мер, направленных на устранение условий, способствующих и благоприятствующих совершению преступления;
- пресечение совершающихся правонарушений;
- обеспечение привлечения к административной ответственности виновных лиц;
- эффективная нормотворческая деятельность.

Основная задача административного надзора заключается в обеспечении законности деятельности отдельных представителей общества и государства. Посредством применения мер административного надзора достигается обеспечение претворения в жизнь требований законодательства в сфере охраны общественного порядка и иных областей функционирования общества и государства [4, с. 114].

Виды административного надзора, осуществляемого органами внутренних дел, в зависимости от круга лиц и объектов, за которыми полиция осуществляет официальное наблюдение, включают три его разновидности: надзор в отношении неопределенного круга лиц (общий административный надзор); надзор в отношении определенного круга субъектов и по конкретным вопросам (специальный административный надзор); надзор персональный (индивидуальный), осуществляемый в отношении строго определенных законом категорий лиц.

Общий административный надзор в качестве объекта своего воздействия принимает неопределенный круг лиц, целью такого надзора является обеспечение соблюдения требований административного законодательства. Данный вид административного надзора направлен на обеспечение соблюдения требований законодательства гражданами и организациями, не являющимися объектом специального надзора. Общий административный надзор полиции в основном применяется в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и предполагает визуальное наблюдение патрульными и постовыми нарядами полиции за поведением граждан в общественных местах. Особое внимание здесь должно уделяться местам вероятного совершения преступлений и административных правонарушений, массового скопления людей, санаторно-курортным учреждениям, пляжам, паркам, остановкам городского пассажирского транспорта, железнодорожным, речным и морским вокзалам, аэропортам, станциям, портам, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим объектам транспорта, предприятиям общественного питания, развлекательным учреждениям, объектом административного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения является поведение участников дорожного движения [9, с. 31-34].

В ходе наблюдения за поведением граждан сотрудники полиции также осуществляют поиск лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск, особое внимание уделяют поведению лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно освобожденных, проживающих в районе патрулирования, выявляют обстоятельства, способствующие совершению правонарушений и преступлений.

Специальный административный надзор в качестве объекта своего воздействия принимает определенный круг лиц либо осуществляется в рамках решения определенного круга разрешительных либо лицензионных вопросов. Так, объектами специального надзора являются граждане, изъявившие желание получить предоставленное право пользования объектами, являющимися элементами лицензионно-разрешительной системы (к примеру, получение права управления транспортными средствами либо владения и пользования оружием) [5, с. 107].

Административный надзор за лицами, отбывшими наказание в местах лишения свободы, является важной составной частью системы обеспечения общественного порядка, поскольку большинство освобожденных склонны к продолжению преступной деятельности, чему во многом способствует и несовершенство российской пенитенциарной системы. Необходимость принятия указанного выше федерального закона № 64-ФЗ во многом была обусловлена значительным увеличением рецидивов совершения

преступлений лицами, отбывшими наказание. Мерой противодействия данной тенденции стало установление порядка осуществления административного надзора в отношении лиц, отбывших наказание, но имеющих неснятую судимость. По поступившим из территориальных органов МВД России данным с момента вступления в силу федерального закона было взято на контроль 220 тыс. лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, которые подпадают под действие закона, под административный надзор также было поставлено 42 тыс. лиц, в т.ч. по инициативе органов внутренних дел 29,5 тыс. лиц.

Таким образом, в настоящее время административному надзору рассматриваемого вида подлежат граждане, отбывшие наказание в местах лишения свободы, но имеющие неснятую судимость за совершение умышленных тяжких и особо тяжких преступлений. Наблюдение может быть установлено за лицами, осужденными за преступления в отношении малолетних лиц и за покушение на их половую свободу, а также в отношении лиц, которые являлись опасными нарушителями порядка, определенного в тюрьмах, совершивших после выхода на свободу в течение года несколько административных нарушений.

Осуществление административного надзора в отношении определенного субъекта является следствием его назначения судом. В связи с осуществлением в отношении него административного надзора гражданин может быть ограничен в определенных правах. Лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор, обязано с определенной периодичностью являться в орган внутренних дел. В период осуществления административного надзора судом могут быть отменены какие-либо обязанности поднадзорного лица и ограничения в его отношении либо, напротив, круг обязанностей и ограничений может быть расширен [1, с. 77].

Течение срока, в рамках которого осуществляется административный надзор, начинается с момента постановки лица, подлежащего надзору, на учет в органе внутренних дел по месту жительства. Осуществляется сбор и предварительный анализ информации об объекте административного надзора, определяются цели реализации мер административного надзора в отношении конкретного объекта, алгоритм их применения, план действий при выходе ситуации из-под контроля.

Срок административного надзора находится в прямой зависимости от типа совершенного преступления, однако в соответствии с нормами ст. 5 федерального закона № 64-ФЗ данный срок не может превышать трех лет, равно как и быть менее одного года. Кроме того, величина общего срока, предусмотренного на погашение судимости, уменьшается на величину срока, в течение которого субъект отбывал наказание в местах лишения свободы. Срок осуществ-

вления административного надзора не может превышать общий срок снятия судимости.

Ввиду того, что реализация мер индивидуального административного надзора носит поэтапный характер, представляется возможным привести следующую периодизацию процедур данного административного надзора:

1. Предварительный этап. Реализация данного этапа административного надзора предполагает сбор и предварительный анализ информации об объекте административного надзора. Именно на предварительном этапе определяются цели реализации мер административного надзора в отношении конкретного объекта, алгоритм их применения, план действий при выходе ситуации из-под контроля.

2. Текущий этап. Реализация данного этапа административного надзора предполагает непосредственно осуществление наблюдения в целях оценки степени соблюдения законности и выполнения имеющихся у объекта надзора обязанностей.

3. Завершающий этап. Реализация данного этапа административного надзора предполагает подведение итогов реализации надзорных мер и в зависимости от этого вынесение решения о продлении надзора либо о его прекращении.

На основании изложенного возможно констатировать, что административный надзор – это административная деятельность полиции, связанная с наблюдением за точным соблюдением гражданами, должностными лицами, организациями установленных правил с использованием в предусмотренных

законом случаях административного принуждения. Также, по мнению авторов, все перечисленные виды административного надзора используются в административной деятельности полиции в качестве способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, гарантируют гражданам и организациям реализацию их законных прав и интересов. Многие правоохранительные функции также решаются посредством применения административного надзора: ежегодно выявляется и пресекается большое количество различных правонарушений и преступлений на улицах и в других общественных местах, изымаются наркотические и психотропные вещества, запрещается эксплуатация транспортных средств и различных механизмов, представляющих общественную опасность и т.д. [1]. Деятельность подразделений полиции в процессе осуществления контрольно-надзорных функций является своевременной правоохранительной акцией государства, цель которой – сохранить законные права и интересы путем прекращения противоправных деяний.

Несмотря на ярко выраженный профилактический характер [3, с. 37-49], административный надзор реализуется в принудительном порядке в процессе односторонней реализации юридически властных полномочий органов исполнительной власти и их должностных лиц. Выражается административный надзор, как правило, в виде реализации установленных ограничений и запретов, что, в свою очередь, также характеризует его принудительную юридическую природу.

### *Литература*

1. Бецков А.В., Елагин А.Г., Николаев А.Г. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка: учебное пособие. 2-е изд., дораб. М.: ТЕИС, 2015. 112 с.
2. Ванюшин Я.Л., Ванюшина И.Н. Организационное построение органов внутренних дел Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 14-18.
3. Васильев Ф.П., Новиков Д.Н., Николаев А.Г. Административно-правовое регулирование вопросов профилактики правонарушений в России и есть ли проблема их совершенствования? // Право как основа современного общества: сборник статей международной научно-практ. конф-ции (Челябинск, 13.02.2017). Уфа: Аэтерна, 2017. С. 37-49.
4. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации. М.: Юрайт, 2016. 314 с.
5. Демидов Ю.Н. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: Юнити-Дана, 2014. 527 с.
6. Коржев М.А. Понятие и система предупреждения преступности // Инновационная наука. 2015. № 7-2. С. 76-78.
7. Мартынов А.В. Административный надзор в Российской Федерации: теоретические основы построения, практика осуществления и проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2011. 55 с.
8. Пропостин А.А., Никитин А.Д. Постпенитенциарный административный надзор: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. 192 с.
9. Шевцов А.В., Шевцова Н.И. К вопросу о совершенствовании административных процедур, реализуемых должностными лицами полиции МВД России // Административное право и процесс. 2017. № 12. С. 31-34.