

Научная статья
УДК 343.1

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Павлова Евгения Васильевна

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова, Орёл,
Россия

pavlova.evgenia.78@yandex.ru

Аннотация. На основе анализа правовых норм, авторских умозаключений учёных-административистов и правоприменителей сформулировано утверждение, что должный уровень организации такого сотрудничества является эффективным средством профилактики нарушений правил дорожного движения. Осуществлена систематизация основных элементов механизма взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики по предотвращению правонарушений в сфере безопасности дорожного движения с учётом особенностей возрастных категорий лиц, в отношении которых осуществляется реализация метода убеждения и формирования законопослушного поведения на дорогах. Выдвинуто предложение о необходимости разработки приказа МВД России, определяющего порядок организации взаимодействия сотрудников полиции с гражданами и общественными объединениями в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: Госавтоинспекция, безопасность дорожного движения, профилактика, взаимодействие, направления деятельности, общественные объединения.

Для цитирования: Павлова Е. В. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными формированиями в сфере профилактики правонарушений в области дорожного движения // Научный вестник орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2025. № 2(103). С. 128–134.

INTERACTION OF INTERNAL AFFAIRS BODIES WITH PUBLIC ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF ROAD SAFETY AS A FACTOR IN CRIME PREVENTION

Evgenia V. Pavlova

Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Orel, Russia

pavlova.evgenia.78@yandex.ru

Annotation. On the basis of the analysis of legal norms, author's conclusions of administrative scientists and law enforcers, it is formulated the statement that the proper level of organisation of such cooperation is an effective means of prevention of traffic violations. The systematisation of the main elements of the mechanism of interaction between the State Automobile Inspectorate and other subjects of prevention to prevent offences in the field of road safety, taking into account the characteristics of age categories of persons in respect of whom the method of persuasion and formation of law-abiding behaviour on the roads is implemented. A proposal has been made to develop an order of the Ministry of Internal

Affairs of the Russian Federation defining the procedure for organising interaction between police officers and citizens and public associations in the area of road safety.

Keywords: State traffic Inspectorate, road safety, prevention, interaction, areas of activity, public associations.

For citation: Pavlova E. V. Interaction of internal affairs bodies with public organizations in the field of road safety as a factor in crime prevention // Scientific Bulletin of the Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov. 2025. № 2(103). P. 128–134.

Безопасность дорожного движения (далее – БДД) является ключевой составляющей обеспечения внутренней безопасности государства ввиду того, что в результате дорожно-транспортных происшествий причиняется значительный ущерб как государству в целом, так и конкретным гражданам в частности. Следует учитывать, что данная проблема более широкая и затрагивает в том числе и финансовую составляющую, ибо со сложившейся политической ситуацией на международной арене всё большую привлекательность приобретают автомобильные перевозки как пассажиров, так и грузов. Именно поэтому значительное количество учёных-правоведов подвергают исследованию [1, с. 16; 2, с. 9; 3, с. 105; 4, с. 5; 5, с. 47] основные направления обеспечения БДД, смещая основной акцент анализа именно на средства предупреждения и пресечения рассматриваемых правовых деликтов. Официальные статистические данные свидетельствуют об эффективности проводимой государственной политики, в частности: в 2020 году количество ДТП составило 145 073, в 2021 – 133 331, в 2022 – 126 705, в 2023 – 132 466, в 2024 – 132 037; погибших, соответственно, 16 152 (2020 год); 14874 (2021 год) и 14 172 (2022 год) 14 504 (2023), 14 403 (2024)¹.

Вместе с тем анализ вышеуказанных данных свидетельствует о незначительном увеличении показателей за последние два года, для этого есть и объективные причины: в связи с проводимой специальной военной операцией, а также санкциями отдельных иностранных государств увеличился поток транспортных средств (далее – ТС) ввиду недоступности иных видов транспорта. С другой стороны, это свидетельствует о необходимости поиска новых форм и средств противодействия нарушениям правил дорожного движения (далее – ПДД), снижением количества ДТП. В этой связи полагаем обоснованным считать, что именно консолидация усилий всех субъектов профилактики правонарушений в области дорожного движения позволит стабилизировать ситуацию в рассматриваемой сфере правоотношений. Взаимодействие государственных органов с институтами гражданского общества в изучаемой плоскости способно положительно повлиять на основные показатели аварийности на дорогах. В свою очередь, данное обстоятельство указывает на значимость сферы взаимодействия, необходимость построения должного механизма координации усилий с целью накопления положительного опыта, определения основных направлений совместной деятельности.

Вторая глава ФЗ РФ № 3 от 07.02.2011 «О полиции»² определяет основные принципы её деятельности, среди которых взаимодействие и сотрудничество. Законодателем определено, что полиция при реализации своих полномочий взаимодействует с общественными объединениями, организациями и гражданами. Рассмотренное основополагающее начало деятельности полиции находит своё

¹ Показатели состояния безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 19.02.2025).

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

выражение во всех структурных подразделениях органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе Государственной инспекции БДД МВД России.

Анализируя деятельность Госавтоинспекции МВД России, следует отметить, что сложились основные направления взаимодействия с общественными объединениями, накапливается опыт совместной работы и делаются соответствующие предложения по повышению эффективности такой деятельности. Считаем необходимым проанализировать основные элементы механизма такого регулирования с целью корректировки некоторых аспектов для повышения эффективности рассматриваемого правового института. Первым, что следует отметить, так это наличие широких полномочий по взаимодействию органов внутренних дел с общественными формированиями через специальные координационные органы – общественные советы. Исходя из содержания ФЗ РФ № 3 от 07.02.2011 «О полиции», в частности ч. 7 ст. 9, общественные советы правомочны совершать ряд действий, направленных на консолидацию интересов граждан и государственных органов правоохранительной направленности в сфере поддержания должного уровня правопорядка.

Следует выделить ряд направлений взаимодействия общественных советов с общественными формированиями в рассматриваемой сфере:

- вовлечение в профилактику, нарушений ПДД и эксплуатации ТС медийных личностей, имеющих авторитет в разных возрастных категориях, с целью формирования менталитета, направленного на безусловное соблюдение правовых предписаний;
- вовлечение граждан в процедуру обсуждения и подготовки нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений в обозначенной области;
- активное использование возможностей средств массовой информации в том числе при освещении различных акций и кампаний профилактической направленности, реализуемых во взаимодействии с общественностью;
- проведение общественного контроля деятельности ОВД по обеспечению БДД [6, с. 35].

В качестве положительного опыта следует отметить заседание Общественного совета при ГУ МВД России по Воронежской области, посвящённое формированию безопасной модели поведения студентов за рулём, проведённое 7 июля 2023 года¹, где осуществлён анализ статистических данных аварийности, произошедших по вине водителей, имеющих небольшой стаж управления ТС, обозначены конкретные мероприятия в рамках взаимодействия Госавтоинспекции субъекта, Общественного совета и граждан, направленные на воспитание законопослушного поведения студентов на дорогах. Вместе с тем полагаем обоснованным считать, что такая форма взаимодействия носит опосредованный характер, так как между полицией и гражданами существует орган – общественный совет.

Практика показывает, что посредническое взаимодействие не приносит такой эффективности, нежели медиактивное. Поэтому в дальнейшем будет необходимо рассмотреть формы и направления непосредственного взаимодействия ОВД с общественными формированиями. Важность и целесообразность должного уровня взаимодействия Госавтоинспекции с институтами гражданского общества в современной действительности не вызывают сомнения, руководство профильного ГУ МВД России неоднократно подчёркивало необходимость детального нормативного правового закрепления статуса таких объединений и их членов. Необходимо

¹ Обзор деятельности Общественных советов при территориальных органах МВД России за 2023 год. Официальный интернет-сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/5642950> (дата обращения 09.02.2025)

подчеркнуть, что одной из эффективных форм коммуникации населения и государственных органов правоохранительной направленности является пропаганда законопослушного поведения на дорогах. В качестве положительного опыта следует отметить социальную кампанию «Вместе в движении», организованную на территории Новгородской области с 15 февраля текущего года во взаимодействии государственных и муниципальных органов, общественных формирований и граждан. При этом следует отметить, что целевая аудитория указанной кампании – это молодёжь, и она направлена на привитие навыка сотрудничества, поддержки и взаимовыручки на дороге всех участников движения, при этом сотрудник дорожно-патрульной службы становится не только контролирующим и карательным элементом, а партнёром такого взаимодействия¹.

Укажем также активную позицию руководства Госавтоинспекции по Липецкой области в части привлечения общественных организаций к профилактической работе, направленной на формирование законопослушного поведения у участников дорожного движения. В частности 26 марта 2025 года сотрудники полиции и студенты-волонтеры образовательных организаций города Ельца провели профилактическую акцию «Пешеход», в рамках которой участникам движения вручены листовки и проведены беседы о необходимости взаимного уважения на дороге и соблюдения правил дорожного движения². Кроме того, на территории региона создан центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности», представители которого на системной основе проводят занятия в игровой форме доводят до детской аудитории основы безопасного поведения на дороге, формируя тем самым нетерпимое отношение к нарушениям ПДД у подрастающего поколения.

В указанном направлении деятельности широкое распространение и продуктивность получили внештатные подразделения дорожно-патрульной службы как форма участия граждан в охране общественного порядка [7, с. 36], которые:

- осуществляют информирование граждан о деятельности Госавтоинспекции в области противодействия правонарушениям;
- оказывают положительное влияние на правовое сознание граждан в сфере БДД.

При этом важно учесть, что правовая регламентация такого сотрудничества определена приказом МВД России № 8 от 10.01.2012, который утверждает Инструкцию по организации деятельности внештатных сотрудников полиции. В данном нормативном правовом акте определены требования к кандидатам, права и обязанности как внештатных сотрудников, так и сотрудников полиции, во взаимодействии с которыми они осуществляют деятельность. Отражены направления деятельности, по которым организована совместная деятельность, и обеспечение безопасности дорожного движения входит в указанный перечень. Вместе с тем полагаем обоснованным считать, что с учётом специфики деятельности сотрудников Госавтоинспекции требует разработки самостоятельный документ, регламентирующий особенности участия внештатных сотрудников в обеспечении безопасности дорожного движения, который в том числе будет направлен на обеспечение личной безопасности граждан при несении службы. Используя возможность постоянного контакта, можно эффективно прививать гражданам чувство важности соблюдения правил дорожного движения, воспитывать в них ответственность не только за свою безопасность, но и за безопасность других участников дорожного движения. Благодаря более широкому

¹ Обучение молодежи принципам взаимодействия и взаимопомощи на дороге стало основополагающим звеном новгородской социальной кампании «Вместе В ДВИЖЕНИИ!» [Электронный ресурс]. URL: <https://53.mvd.rf/news/item/61847999>(дата обращения 09.02.2025).

² «Пешеходам - безопасный переход» - требование Елецких студентов [Электронный ресурс]. URL: <https://gosавтоинспекция.rf/r/48>(дата обращения 09.02.2025).

охвату граждан посредством включения в эту деятельность общественных формирований можно достичь высоких показателей в области правовой осведомлённости граждан о правилах дорожного движения. Обеспечить изучение общественного мнения населения в том числе путём проведения опросов. В данном случае также достигается более широкий охват респондентов за счёт участия общественных формирований. Не исключается возможность использования в деятельности Госавтоинспекции результатов социологических исследований, проведённых общественными организациями.

Немалое значение в области обеспечения безопасности дорожного движения приобретает работа с несовершеннолетними лицами – участниками дорожного движения. Помимо прямого взаимодействия с образовательными учреждениями, подразделения Госавтоинспекции имеют возможность взаимодействовать с детскими общественными формированиями. Повсеместная пропаганда, поступающая со стороны семьи, школы, кружков и секций, которые посещают несовершеннолетние, о необходимости соблюдения правил дорожного движения и осторожности поведения на проезжей части помогает достичь высоких результатов в области профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Всё это возможно благодаря:

- участию совместно с детскими общественными формированиями в разработке планов совместных мероприятий по профилактике правильного поведения на дороге;
- участию в проводимых общественными организациями мероприятиях, направленных на формирование у обучающихся нетерпимости к различным нарушениям правил дорожного движения;

Помимо указанных целевых направлений, можно выделить более общие направления взаимодействия Госавтоинспекции и общественных формирований в сфере дорожного движения [7, с. 37]: агитационно-массовая работа, образовательная деятельность, развитие научной составляющей, повышение безопасности дорожного движения. Также важно отметить роль средств массовой информации в сфере обеспечения БДД.

За многие годы сотрудничества ОВД и СМИ (далее – СМИ) сложились определённые формы взаимодействия, многие из которых остались действенными средствами достижения целей данных систем [8, с. 97]. Следует учесть, что с развитием сети Интернет, различных информационных площадок и мессенджеров и иных форм коммуникации всё сложнее контролировать ту информацию, которая в них поступает. Соответственно, нужно взять инициативу в свои руки и совместно с региональными СМИ вести странички в социальных сетях, доводить до населения необходимые сведения, получать обратный контакт и учитывать его при разработке стратегических программ и планов в области обеспечения БДД. Благодаря широкому охвату населения ОВД имеют возможность доносить необходимую информацию до граждан. Также не стоит забывать, что информационное поле СМИ можно использовать в качестве обучающей платформы, назначением которой является дистанционное обучение граждан о правилах поведения на дороге, а также последовательности действий при возникновении ДТП. Можно сказать, что посредством взаимодействия СМИ и ОВД при правильном осуществлении совместной деятельности можно достигнуть высоких результатов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Подводя итог проведённого исследования, целесообразно отметить, что взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с институтами гражданского общества по вопросам предупреждения и профилактики нарушений ПДД является эффективным средством снижения количества совершаемых правовых деликтов в рассматриваемой сфере, а также тяжести последствий в результате их совершения. Характер взаимодействия ОВД с общественными формированиями в области обеспечения БДД

носит вспомогательный характер, что не исключает высокой эффективности использования любой формы взаимодействия.

В целях дальнейшего совершенствования рассматриваемого правового института полагаем целесообразным предложить ряд положений, которые направлены на вовлечение большего количества граждан в орбиту указанных правоотношений:

– материальное и моральное стимулирование граждан, которые осуществляют содействие в предупреждении и выявлении правовых деликтов в области дорожного движения;

– детальная регламентация нормативного правового статуса членов общественных формирований правоохранительной направленности в том числе при непосредственном обнаружении ими нарушений ПДД;

– вовлечение представителей общественных объединений в проведение пропагандистских мероприятий с различными категориями населения.

Кроме того, полагаем целесообразным разработать приказ МВД России, определяющий порядок организации взаимодействия сотрудников полиции с гражданами и общественными объединениями в области обеспечения БДД, который детализирует уже существующие положения по отношению к исследуемой сфере. Следует активнее использовать опыт отдельных субъектов Российской Федерации (Республика Коми, Вологодская, Нижегородская, Белгородская области и т. д.), которые предусматривают денежное вознаграждение гражданам за выявленные и подтверждённые факты административных правонарушений в области дорожного движения, что, на наш взгляд, будет стимулировать участников дорожного движения на законопослушное поведение и формировать модель партнёрского взаимодействия сотрудников Госавтоинспекции и населения.

1. Москалу Р. А., Биксултанова Е. С. Система обеспечения безопасности дорожного движения как один из важнейших элементов системы национальной безопасности российской федерации // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2024. № 52(52). С. 16–17

2. Кардашова И. Б. Безопасность дорожного движения в контексте обеспечения национальной безопасности // Безопасность дорожного движения. 2023. № 1. С. 6–11.

3. Афонина Е. Г. О роли национальных проектов и стандартов обеспечения детской дорожной безопасности в повышении безопасности дорожного движения // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 4(58). С. 104–107.

4. Калюжный Ю. Н. Безопасность дорожного движения как компонент системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Транспортное право. 2020. № 4. С. 3–7.

5. Капустина Е. Г. Деликтологический аспект обеспечения безопасности дорожного движения на современном этапе // Государственная служба и кадры. 2021. № 4. С. 46–48.

6. Калюжный Ю. Н. Взаимодействие Госавтоинспекции МВД России с институтами гражданского общества и гражданами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // Административное право и практика администрирования. 2017. № 6. С. 33–40

7. Афонин В. В. Особенности взаимодействия ГИБДД со службами органов внутренних дел, государственными и общественными организациями в области обеспечения безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования). 2017. С. 34–39.

8. Капустина Е. Г. Административно-правовые средства взаимодействия ГИБДД с общественными формированиями и гражданами по вопросам обеспечения

безопасности дорожного движения // Современное состояние и перспективы обеспечения безопасности дорожного движения: теория и практика. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 94–100.

1. Moskalu R. A., Biksultanova E. S. Sistema obespecheniya bezopasnosti dorozhno-go dvizheniya kak odin iz vazhnejshix e`lementov sistemy` nacional`noj bezopasnosti rossijskoj federacii // Vestnik Vostochno-Sibirskoj Otkry`toj Akademii. 2024. № 52 (52). S. 16–17
2. Kardashova I. B. Bezopasnost` dorozhnogo dvizheniya v kontekste obespecheniya nacional`noj bezopasnosti // Bezopasnost` dorozhnogo dvizheniya. 2023. № 1. S. 6–11.
3. Afonina E. G. O roli nacional`ny`x proektov i standartov obespecheniya det-skoj dorozhnoj bezopasnosti v povy`shenii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya // Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2019. № 4(58). S. 104–107.
4. Kalyuzhny`j Yu. N. Bezopasnost` dorozhnogo dvizheniya kak komponent sistemy` obespecheniya nacional`noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii // Transportnoe pra-vo. 2020. № 4. S. 3–7.
5. Kapustina E. G. Deliktologicheskij aspekt obespecheniya bezopasnosti dorozhno-go dvizheniya na sovremennom e`tape // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry`. 2021. № 4. S. 46–48.
6. Kalyuzhny`j Yu. N. Vzaimodejstvie Gosavtoinspekcii MVD Rossii s institutami grazhdanskogo obshhestva i grazhdanami v sfere obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya // Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. 2017. № 6. S. 33–40
7. Afonin V. V. Osobennosti vzaimodejstviya GIBDD so sluzhbbami organov vnut-rennix del, gosudarstvenny`mi i obshhestvenny`mi organizacijami v oblasti obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya // Upravlenie deyatel`nost`yu po obespecheniyu bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya (sostoyanie, problemy`, puti sovershenstvovaniya). 2017. S. 34–39.
8. Kapustina E. G. Administrativno-pravovy`e sredstva vzaimodejstviya GIBDD s obshhestvenny`mi formirovaniyami i grazhdanami po voprosam obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya // Sovremennoe sostoyanie i perspektivy` obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya: teoriya i praktika. Sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. 2020. S. 94–100.

Информация об авторе

Евгения Васильевна Павлова. Заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук, доцент.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, Россия, г. Орёл, ул. Игнатова, 2.

Information about the author

Evgenia V. Pavlova. Deputy Head of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Department of Internal Affairs. Candidate of Law, Associate Professor.

Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov.
302027, Russia, Orel, Ignatova Str., 2.

Статья поступила в редакцию 10.04.2025; одобрена после рецензирования 20.05.2025; принята к публикации 17.06.2025.

The article was received in the editorial office on 10.04.2025; approved after review on 20.05.2025; accepted for publication on 17.06.2025.