



УДК 343.102:57:087



Александр Вадимович ПАРФЕНОВ,

начальник кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академии управления МВД России (г. Москва),
доктор юридических наук, доцент

tischagin@yandex.ru

ТЕОРИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СТАНОВЛЕНИЕ, СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

THEORY OF OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITY, FORMATION, STATE AND DEVELOPMENT TRENDS: HISTORICAL ASPECT

Актуальность рассмотрения данной темы связана с установлением истины по вопросу зарождения оперативно-розыскной науки в России, начиная с раннего советского периода, образования оперативных подразделений, нормативного закрепления оперативно-розыскных мероприятий. Автор предпринял попытку «заполнить пробелы» и устранить «белые пятна» истории развития оперативно-розыскной науки, не допустить забвения ученых и практиков, внесших огромный и неоценимый вклад в становление теории оперативно-розыскной деятельности. В статье впервые упоминаются имена руководителей оперативных кафедр (в настоящее время кафедры организации оперативно-разыскной деятельности Академии управления МВД России) от ее создания, которые долгие годы были забыты. Аргументируется вывод, что в оперативно-розыскной доктрине не созданы теоретические разрешения рассматриваемых вопросов, и предлагаются не только решения, но и новые взгляды по вопросам становления и развития теории оперативно-розыскной деятельности, рассматривается вопрос о наличии научной проблемы в этом направлении научного знания.

The relevance of this topic is linked to establishing the truth about the origins of operational-investigative science in Russia, starting from the early Soviet period, the formation of operational units, and the legal regulation of operational investigative activities. The author has attempted to «fill in the gaps» and eliminate the «blank spots» in the history of the development of operational investigative science, to prevent the oblivion of scientists and practitioners who have made an enormous and invaluable contribution to the formation of the theory of operational investigative activity. The article mentions for the first time the names of the heads of Operational Departments (currently the Department of Operational Investigative Activities of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia) from the very beginning of its creation, who had been forgotten for many years. The conclusion is argued that the operational investigative doctrine does not provide theoretical solutions to the issues under consideration, and not only solutions but also new views on the formation and development of the theory of operational investigative activities are proposed, and the question of the existence of a scientific problem in the field of scientific knowledge under consideration is examined.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативные подразделения, теория оперативно-розыскной деятельности, история развития оперативно-розыскной науки.

Keywords: *operational investigative activities, operational units, theory of operational investigative activities, history of the development of operational investigative science.*



На протяжении последних тридцати лет учеными, специализирующимися в области теории оперативно-розыскной деятельности, принято считать началом становления и развития оперативно-розыскной науки 1956 год, год образования в Высшей школе МВД СССР приказом МВД СССР от 23 октября 1956 г. кафедры оперативной работы органов МВД СССР [4-6] и защиты диссертаций Антоном Григорьевичем Лекарем: кандидатской – «Роль предварительного расследования в борьбе с преступностью» (1959), в которой рассмотрены вопросы функции оперативно-розыскной работы, сочетание следственных и оперативно-розыскных мероприятий, оперативно-розыскные элементы как составная часть дознания и даны их определения; докторской – «Предотвращение преступлений органами охраны общественного порядка» (1967), где впервые была рассмотрена проблематика самой организации оперативно-розыскной деятельности [5, с. 151].

Имеются также утверждения, что становление теории оперативно-розыскной деятельности началось с 1953 г., когда в Московской высшей школе милиции появилась первая кафедра оперативно-розыскной деятельности [11, с. 175].

Однако при работе в архиве Академии управления МВД России (к сожалению, самый ранний документ, находящийся там, датируется 1933 годом) мы обнаружили интересные документы, позволяющие пересмотреть историю развития кафедры организации оперативно-розыскной деятельности, да и вообще историю развития оперативно-розыскной науки и практики, а также назвать имена руководителей данной кафедры, ученых и практиков, внесших неоценимый вклад в развитие оперативно-розыскной деятельности, имена которых долгое время были преданы забвению.

История науки оперативно-розыскной деятельности тесно переплетена с историей развития другой юридической науки – криминалистики [2]. Так сложилось, что крими-

налистика оказывала значительное влияние на формирование теории ОРД. Более того, вплоть до середины XX века оперативно-розыскная деятельность рассматривалась многими специалистами как часть криминалистики [9]. Однако в первых научно-учебных работах молодой советской России обращалось внимание на необходимость дачи знаний и умений сотрудникам уголовного розыска, в связи с чем есть необходимость согласиться с Николаем Павловичем Яблоковым¹, который указывал, что работа И.Н. Якимова «Криминалистика: Уголовная тактика» [13] фактически является учебником оперативно-розыскной деятельности, наравне с криминалистикой [8, с. 53]. В указанной работе рассматривались отдельные оперативно-розыскные мероприятия, а также применение тактических мер по раскрытию преступлений, установления и розыска лиц, совершивших преступные деяния [подр.: 10]. С данными утверждениями согласны и ряд современных ученых, являющихся специалистами в области оперативно-розыскной деятельности [напр.: 1, с. 187]. Изучение трудов Ивана Николаевича Якимова² привело нас к утверждению, что Иван Николаевич является основателем оперативно-розыскной науки советской России. Так, в условиях интенсивного накопления опыта оперативно-розыскной деятельности в двадцатых годах прошлого века и существующей потребности того времени были опубликованы научные труды И.Н. Якимова [14], в которых автор рассуждал о необходимости совершенствования деятельности подразделений уголовного розыска и заявлял о зарождении оперативно-розыскного искусства.

В 1920 г. руководством НКВД РСФСР было принято решение о создании милицеских школ, в связи с чем 17 апреля 1920 г. Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР было утверждено Положение о курсах командного состава милиции [7, с. 18]. В соответствии с данным документом первые учебные заведения милиции в молодой советской России открылись в Москве и Петрогра-

1 Николай Павлович Яблоков (20.12.1925 – 02.03.2021) – советский и российский криминалист, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РСФСР, заслуженный деятель науки Российской Федерации, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации, профессор кафедры криминалистики юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

2 В рассматриваемый период занимающий должность старшего инспектора Центроузска НКВД РСФСР.



де, однако потребность в квалифицированных кадрах требовала удовлетворения на всей территории советской республики, в связи с чем 5 марта 1920 г. на заседании Сибирского Революционного комитета принимается решение об организации при отделе управления Сибревкома Курсов милицейского командного состава с дислокацией в г. Омске [3, с. 7].

В газете «За кадры» (выпуск N 28 от 29 ноября 1958 г.) в статье «Из истории Высшей школы МВД СССР» сообщалось о том, что группе работников школы из числа начальствующего и профессорско-преподавательского состава поручена работа по подбору и обобщению материалов из истории Высшей школы МВД СССР. Н.П. Пиндюрина, активно включившаяся в эту работу, сообщала следующее: «Узнав от старых сотрудников школы год ее создания, я приступила к работе в центральных и областных архивах Москвы. После длительных, но безрезультатных розысков я решила обратиться к финансовым документам. Мне удалось обнаружить смету НКВД на 1929 финансовый год. Вместе с этой сметой в архивном деле я обнаружила случайно попавшее туда письмо Наркома внутренних дел РСФСР Совету Народных Комиссаров Республики, в котором Нарком просил издать постановление об организации двух учебных заведений для подготовки старшего начсостава милиции и исправительно-трудовых учреждений. Находка этого письма облегчила дальнейшие поиски. Из найденных документов видно, что 18 июня 1929 года на малом Совнаркомом рассматривался вопрос «О сети учреждений, принимаемых с 1929-30 учебного года на госбюджет». 9 июля того же года на заседании Совета Народных Комиссаров РСФСР (протокол N 44, п.20) был утвержден список таких учреждений. В протоколе к постановлению под параграфом 2 значится:

«По Народному Комиссариату Внутренних дел:

Курсы усовершенствования старшего начсостава административно-милицейского аппарата (на 50 человек).

Высшие пенитенциарные курсы (на 50 человек)».

Фактически данные факты, т.е. исследования Н.П. Пиндюриной, и легли в основу утверждения, что история возникновения Курсов усовершенствования старшего административно-милицейского аппарата берет начало с 1929 г. Однако данные утверждения сегодня можно подвергнуть сомнению, так как на официальном сайте МВД России в разделе «История» имеется информация что 19 сентября 1919 г. при Главном управлении милиции начала работать Всероссийская школа подготовки руководящего состава (со сроком обучения три месяца)¹. По данному вопросу мы ведем исследования, результаты которого будут представлены в отдельных публикациях.

Также необходимо обратить внимание, что в 1921 г. по решению Президиума ВЧК были открыты постоянно действующие учебные курсы для подготовки оперативных сотрудников [12, с. 96]. Данные факты еще раз подтверждают, что оперативно-розыскная наука имеет начало намного ранее 50-х годов прошлого века, как и даты образования имеющей современное название кафедры организации оперативно-розыскной деятельности.

В приказе по Центральной Высшей школе Рабоче-Крестьянской милиции от 5 августа 1933 года N 94 «Объявление для сведения и исполнения приказа начальника Главного управления Рабоче-Крестьянской милиции при ОГПУ СССР «Об утверждении председателей кафедр ЦВШРКМ от 27 июня 1933 г. N 65 имеется запись² «... Председателем кафедры ЦВШРК милиции на 1933-34 учебный год утверждается по дисциплине «Оперативная работа Рабоче-Крестьянской милиции» – начальник оперативного отдела (оперод) ГУ РКМ при ОГПУ СССР – Невер-

1 URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 23.03.2025).

2 Архив Академии управления МВД России. Номенклатурное дело «Приказы по школе», арх. N 1, л.д. 94-95.



нов¹. Причем интересно обратить внимание, что также данным приказом были назначены председателями по кафедрам: «Уголовное право» – помощник Военного прокурора Верховного суда – Шляпошников; «Уголовного процесса» – заместитель прокурора СССР – Вышинский; «Наружная служба РКМ» – начальник отдела наружной службы ГУ РКМ при ОГПУ – Белоногов и т.д. Секретарем кафедры «Оперативной работы» – Гудков Ф.И.²

Данная информация позволяет сделать вывод, что в рассматриваемый период (1933-1934 гг.) отсутствовала должность начальника кафедры, а председателями кафедр и секретарями назначались приказом ГУ РКМ при ОГПУ СССР. Также имеется информация об активном привлечении «приватных преподавателей», т.е. практических работников милиции, прокуратуры, судов.

В архиве Академии управления МВД России автором статьи также получена информация из личной карточки³ постоянного состава от 24 апреля 1943 г. об руководителе спец. цикла Цикулине Андрее Яковлевиче⁴, 1898 г.р., а в приказе начальника Высшей

школы НКВД СССР «Об объявлении нормы нагрузки штатного преподавательского состава школы» от 9 февраля 1945 г.⁵ содержится информация об майоре госбезопасности Андрее Яковлевиче как о старшем преподавателе специального цикла (кафедры специальных дисциплин), а также о преподавателях указанной кафедры подполковнике госбезопасности Медведеве М.А., майоре госбезопасности Голубеве Ф.Г. и старшем лейтенанте госбезопасности Абрамове В.С.

В связи с внесенными изменениями в штаты Высшей офицерской школы МВД СССР от 29 июля 1948 г. объявлены отдельным приложением штатные расстановки офицерского состава, утвержденные заместителем министра внутренних дел генерал-лейтенантом Обручниковым⁶, утверждена расстановка штатов офицерского состава Высшей офицерской школы МВД СССР в соответствии с внесенными изменениями в штаты школы приказом МВД СССР от 29 июля 1948 г. на кафедре «Агентурно-оперативной работы»: начальник полковник Ефименко Григорий Васильевич⁷, старший преподаватель Фо-

1 На интернет-странице (URL: https://nkvd.memo.ru/index.php/Невернов,_Адам_Сергеевич) имеется следующая информация: Невернов Адам Сергеевич, 03.08.1895 – 06.01.1954. Место рождения – Тула, похоронен в Москве на Донском кладбище.

В органах ВЧК с 1922 года.

До 26.08.1937 – начальник отдела уголовного розыска ГУРКМ НКВД СССР, с 26.08.1937 – секретарь зам. наркома внутренних дел СССР, с 01.06.1938 – уволен в запас, в связи с переходом на другую работу.

2 Архив Академии управления МВД России. Номенклатурное дело «Приказы по школе», арх. N 1, л.д. 97.

3 Архив Академии управления МВД России. Номенклатурное дело, арх. N 35, л.д. 17.

4 На интернет-странице (URL: https://nkvd.memo.ru/index.php/Документ:Указ_Президиума_ВС_СССР_от_03.11.1944_N_219/204_—_часть_5_из_5) имеется информация об награждении майора государственной безопасности Цикулина Андрея Яковлевича Указом Президиума Верховного Совета Союза ССР от 03.11.1944 N 219/204 «О награждении генералов, адмиралов, комиссаров госбезопасности, комиссаров милиции, офицеров, сержантского, старшинского состава сверхсрочной службы войск и спецслужб органов НКВД и милиции» медалью «За боевые заслуги».

На интернет-странице (URL: https://pamyat-naroda.ru/heroes/podvig-chelovek_nagrazhdenie1560812740/?ysclid=m0wjvu0rf18997192) имеется информация о наградном документе на подполковника государственной безопасности Цикулина Андрея Яковлевича «Орденом Красной Звезды».

5 Архив Академии управления МВД России. Номенклатурное дело «Приказы Высшей школы», арх. N 38, л.д. 19-20.

6 С объявлением штатной расстановки офицерского состава школы : приказ начальника Высшей офицерской школы МВД СССР от 31.08.1948.

7 На интернет-странице (URL: https://nkvd.memo.ru/index.php/Ефименко,_Григорий_Васильевич) имеется следующая информация на Ефименко Григория Васильевича (1905-1974, похоронен на Донском кладбище в Москве):

08.01.1936 – начальник Лозно-Александровского РО НКВД Донецкой области;

11.07.1937 – начальник 4 отделения УГБ Артемовского горотдела НКВД УССР;

27.09.1937 - 01.01.1938 в резерве ОК НКВД СССР;

01.01.1938 – оперуполномоченный 2 отделения 4 отдела ГУГБ НКВД СССР.

Награжден Указом Президиума ВС СССР от 03.11.1944 N 219/173 медалью «За боевые заслуги», Указом Президиума ВС СССР от 30.04.1945 N221/238 орденом Красной Звезды.



мушкин Федор Семенович, преподаватель подполковник Скулганов Гавриил Михайлович, преподаватель подполковник Голубков Сергей Алексеевич, начальник специального кабинета полковник Медведев Михаил Александрович (всего по штату – 9 ед.).

Из архива Академии управления МВД России в номенклатурном деле 1945/1946 г.¹ имеется информация о назначении на должность начальника специального цикла с 1 января 1946 г. полковника Ефименко Г.В., в документах за 1949 г. также имеется информация о кафедре специальных дисциплин, а в документации, датированной 1953 г., имеется информация о начальнике кафедры Ефименко Г.В.

В документах 1950 г. имеется информация о начальнике кафедре специальных дисциплин – подполковнике Цикулине Андрее Яковлевиче. Данная информация не только подтверждает утверждение об активном развитии кафедры, но и позволяет сделать вывод об активном развитии оперативно-розыскной науки в рассматриваемый период при решении задач методического и научного обеспечения дисциплин оперативно-розыскного профиля.

Изучая архивные материалы кафедры «Оперативной работы органов МВД» за 1955 г., мы нашли информацию о председательствующим на заседании кафедры Бакланове². Так 1 сентября 1955 г. в повестке заседания кафедры рассматривался вопрос «О работе научных кружков кафедры», что, разумеется (и это важно!), также подтверждает утверждение о стадии развития науки в области оперативной работы (оперативно-розыскной деятельности) того времени.

Проведенные исследования дают основания полагать, что кафедра организации оперативно-розыскной деятельности³ Академии управления МВД России как платформа становления и развития теории оперативно-розыскной деятельности имеет рождение с даты основания при Главном управлении милиции Всероссийской школы подготовки руководящего состава, а именно 19 сентября 1919 г. И сегодня мы имеем возможность не просто сказать о тех, кто в прошлом работал на кафедре, что само по себе очень важно, но и раскрыть через судьбы членов кафедры историю оперативно-розыскной науки.

1 Архив Академии управления МВД России. Номенклатурное дело, арх. N 52, л.д. 2.

2 На интернет-странице (URL: https://nkvd.memo.ru/index.php/Бакланов,_Александр_Алексеевич) имеется следующая информация на Бакланова Александра Алексеевича (р. 1904 г., закончил службу в 1956 году):

13.01.1936-17.05.1937 – оперуполномоченный 3 отдела УГБ УНКВД по Московской области;

17.05.1937-17.02.1938 – помощник начальника 6 отделения 3 отдела УГБ УНКВД по Московской области;

17.02.1938-28.05.1938 – инспектор (на правах помощника начальника отдела) инспекции при начальнике УНКВД по Московской области;

21.03.1939 – уволен в запас с исключением с учета согласно ст. 38 п. «в» Положения о службе в ГУГБ от 16.10.1935;

02.06.1940 – уволен в запас согласно ст. 38 п. «в» Положения о службе в ГУГБ от 16.10.1935;

16.08.1943 – начальник ОКР СМЕРШ 1 воздушной истребительной армии ПВО;

22.02.1944 – начальник отделения ОКР СМЕРШ Западного фронта ПВО.

Награжден Приказом НКВД СССР от 09.05.1938 N 305 знаком «Почетный работник ВЧК-ОГПУ (XV)», Указом Президиума ВС СССР от 04.03.1942 N 605/166 орденом Красной Звезды, Приказом войск Западного фронта ПВО от 22.02.1944 N 04/н орденом Отечественной войны 1-степени, Указом Президиума ВС СССР от 03.11.1944 N 219/173 медалью «За боевые заслуги».

3 Кафедра организации оперативно-розыскной деятельности с момента создания имела также иные названия: кафедра специальных дисциплин, кафедра агентурно-оперативной работы, кафедра оперативной работы и др.



Библиографический список

1. Захарцев, С.И. История взаимодействия криминалистических и оперативно-розыскных знаний / С.И. Захарцев, Н.О. Кирюшкина, В.П. Сальников // Правовое поле современной экономики. – 2015. – N 11. – С. 185-194.
2. Захарцев, С.И. Этические проблемы в юридической науке и конвергенция / С.И. Захарцев, В.П. Сальников // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2015. – N 5(22). – С. 9-15.
3. История кафедры ОРД ОВД Омской академии МВД России (1920-2007) : справочное пособие / сост. В.А. Литвинов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Омск: Омская академия МВД России, 2008. – 220 с.
4. Кафедра организации оперативно-розыскной деятельности: история и современность / под ред. В.М. Атмажитова. – М.: Академия управления МВД России, 2006. – 208 с.
5. Кафедра организации оперативно-розыскной деятельности: история и современность / под ред. В.М. Атмажитова. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: Академия управления МВД России, 2011. – 240 с.
6. Кондратьев, М.В. Генезис и методология оперативно-розыскной науки / М.В. Кондратьев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – N 3 (87). – С. 157-163.
7. Николаев, Ф.П. Омская высшая школа милиции МВД СССР: к 50-летию со дня основания. [1920-1970] / Ф.П. Николаев / под ред. комиссара милиции 3 ранга И.Р. Алексева. – Омск : Зап.-Сиб. кн. изд-во. Ом. отд-ние, 1969. – 214 с.
8. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова, А.Ю. Шумилова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 848 с.
9. Оперативно-розыскные мероприятия на каналах связи (правовой анализ) / под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд Университет, 2005. – 255 с.
10. Парфенов, А.В. О сущности термина «розыскная и идентификационная деятельность» органов внутренних дел / А.В. Парфенов // Оперативник (сыщик). – 2018. – N 1 (54). – С. 37-40.
11. Смагоринский, Б.П. Основоположники теории оперативно-розыскной деятельности / Б.П. Смагоринский // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – N 4 (31). – С. 174-179.
12. Шумилов, А.Ю. Феномен научных школ профессионального сыска : монография / А.Ю. Шумилов. – М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2007. – 160 с.
13. Якимов, И.Н. Криминалистика. Уголовная тактика / И.Н. Якимов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Нар. ком. внутр. дел РСФСР, 1929. – 312 с.
14. Якимов, И.Н. Современное розыскное искусство / И.Н. Якимов // Административный вестник НКВД РСФСР. – 1925. – N 5. – С. 2-8.