

направление деятельности было поставлено под жесткий контроль, что позволило резко увеличить выявляемость данного вида административных правонарушений, так за 12 месяцев 2011 года было составлено 25 протоколов об административных правонарушениях предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. Необходимо отметить, что в 2010 году в Волгоградской области налажено должным образом взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов, что позволило повысить процент уплаты административных штрафов.

За девять месяцев 2011 года по принятым решениям о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений по статьям 10.4 и 10.5 и части 3 статьи 20.20 КоАП России должностными лицами органов наркоконтроля вынесено решений о взыскании административных штрафов на сумму 156 000 рублей, при этом в бюджет поступило 79 000 рублей, что составляет 50,64% от общей суммы наложенных штрафов. Низкое процентное соотношение взысканных штрафов от наложенных штрафов отмечается во всех территориальных органах ФСКН России.

Таким образом, Управлением ФСКН России по Волгоградской области приняты все меры направленные на обзор, организацию взаимодействия, повышения профессионального уровня сотрудничества, с целью выявления и надлежащего документирования правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, что является в первую очередь мерами по предупреждению совершения общественно опасных деяний – преступлений против здоровья населения.

В.Ю. Пенкина, Д.А. Тимофеев

Особенности применения некоторых мер обеспечения при производстве дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков

В процессе своей деятельности сотрудники органов наркоконтроля широко используют меры административного воздействия, которые применяются в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также обеспечения привлечения виновных к ответственности.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях представляют собой специфические средства административно-правового принуждения, применяемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Таким образом, они

направлены на решение задач производства по делам об административных правонарушениях, закрепленных в ст.24.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях¹. К их числу относятся: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в точном соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Производство по делам об административных правонарушениях начинается и ведется с целью всестороннего выяснения всех обстоятельств правонарушения, установления личности виновного, смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств и вынесения законного и обоснованного решения по делу, т.е. обеспечивает привлечение виновного к административной ответственности².

Существенная особенность производства по делам об административных правонарушениях состоит в том, что оно представляет собой специфическую, обособленную, самостоятельную, четко урегулированную законом и направленную на реализацию административной ответственности административно-процессуальную деятельность.

Согласно ст. 27.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод.

Основания применения мер государственного принуждения заключают в себе фактическую и юридическую стороны. Фактическим основанием применения той или иной меры является реальное

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 г. №195-ФЗ (с изм. от 27.06.2011г.)//Собрание законодательства РФ.2002 - №1

² Административно-процессуальное право: курс лекций/Под ред.проф. И.Ш. Килясханова. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, закон и право, 2004г.-313 с.

наступление предусмотренных соответствующим законом обстоятельств, например, нарушение установленных запретов и т.п. Правовым (юридическим) основанием является наличие законодательной нормы, непосредственно предусматривающей возможность (допустимость) применения меры воздействия в связи с совершением данного конкретного деяния.

Производство по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков представляет собой урегулированную административно-процессуальными нормами деятельность уполномоченных органов и их должностных лиц, связанную с разрешением индивидуальных дел в сфере незаконного оборота наркотиков. В сфере незаконного оборота наркотиков, можно выделить два вида производств по делам об административных правонарушениях:

1. По содержанию стадий: ускоренное, полное. Ускоренное производство по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков - это упорядоченное производство, связанное с вынесением постановления по делу об административном правонарушении в случае отказа в возбуждении уголовного дела, либо в случае прекращения уголовного дела при малозначительности, если есть признаки административного правонарушения. Стадии возбуждения производства и расследования в данном случае отсутствуют, так как уже производилось дознание, установлены правонарушители и собраны необходимые доказательства. Ускоренное производство, в свою очередь, можно разделить на неочевидное и явное. В первом случае возбужденное уголовное дело прекращается за отсутствием состава преступления по результатам производства отдельных процессуальных действий "экспертиза наркотических средств". Явное ускоренное производство предполагает вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, если в совершенном деянии очевидные признаки административного правонарушения. Полное производство по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков предполагает наличие всех стадий. Возбуждается данное производство при наличии признаков административного правонарушения. Необходимо отметить большую распространенность ускоренного производства, так как процессуально проще переqualифицировать деяние из уголовно-наказуемого в разряд административных дел, нежели производить дополнительное уголовное расследование.

2. По особенностям производства: отдельные процессуальные институты употребления наркотиков, им соответствуют статьи: Ст.6.9. - Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; Ст. 20.20. - Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах; Ст. 20.21. - Появление в общественных местах в состоянии опьянения; Ст. 20.22. - Появление в состоянии

опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, отдельные процессуальные институты распространения наркотиков: Ст.6.8. - Незаконное приобретение либо хранение наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов; Ст.10.4. - Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, и конопли; Ст.10.5. - Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, и дикорастущей конопли; отдельные процессуальные институты информационной пропаганды наркотиков. Ст.6.13. - Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

В целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков комплексно могут применяться такие меры процессуального обеспечения как доставление, административное задержание, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, изъятие вещей, личный досмотр и досмотр вещей, производство экспертизы и другие.

В соответствии со статьей 27.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях¹ под доставлением понимается принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. По действующему законодательству общим основанием доставления нарушителя служит наличие объективных данных о факте совершения административного проступка. Дополнительными основаниями доставления нарушителей являются следующие обстоятельства²:

1. Невозможность установления личности на месте нарушения, что по смыслу закона в основном связано с отсутствием у правонарушителя документов, удостоверяющих личность, или свидетелей, которые могут сообщить необходимые данные о нем.

2. Невозможность составить протокол на месте нарушения (ввиду, например, возникшей потребности в установлении вида и количества наркотического вещества) в случаях, когда составление протокола является обязательным.

3. Отказ нарушителя подчиниться законным требованиям или распоряжениям представителей государственных органов о прекращении административного проступка. Здесь следует иметь в виду, что его

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 г. (с изм. от 27.06.2011г.)//Собрание законодательства РФ.2002 - №1

² Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. – М.: НОРМА, 2008г. – 688с.

доставление возможно лишь тогда, когда исчерпаны все другие меры для пресечения правонарушения. Рассматриваемое основание в связи с его повышенной общественной опасностью применяется самостоятельно, особенно при совершении правонарушений, предусмотренных: Ст.6.9. - Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; Ст. 20.20. - Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах; Ст.6.8. - Незаконное приобретение либо хранение наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов. Сроки доставления в законе с достаточной точностью не определены, но как показывает изучение практики, этот срок может быть довольно продолжительным, однако во всех случаях сотрудники органов наркоконтроля применительно к особенностям местных условий обязаны стремиться произвести доставления в максимально сжатые сроки.

Если на месте правонарушения имеются понятые и есть возможность препроводить нарушителя в отдельное помещение, исключающее доступ посторонних лиц, правонарушитель немедленно подвергается личному досмотру. Результаты досмотра оформляются протоколом, в необходимых случаях проводится изъятие обнаруженных вещей и документов. При отсутствии такой возможности сотрудники органов наркоконтроля должны принять иные меры предосторожности исключив сопротивление доставляемого и тому подобные негативные явления. В первую очередь следует предложить нарушителю предъявить содержимое его карманов, при необходимости самому на ощупь проверить их, а также области пояса, рукавов и складки одежды нарушителя (произвести наружный осмотр) с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов и веществ. Это требование приобретает особо важное значение, если доставление проводится одним сотрудником, который должен быть предельно внимательным при осуществлении своих действий. В случае обнаружения оружия, наркотических веществ и других предметов, указывающих на возможную причастность доставляемого к совершению преступления, сотрудники органов наркоконтроля обязаны руководствоваться положениями уголовно-процессуального законодательства в части соблюдения порядка задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, обеспечения доказательственного значения обнаруженных предметов.

Административное задержание предусмотрено ст. 27.3 КоАП РФ как "кратковременное ограничение свободы физического лица"¹. Срок административного задержания с момента фактического пресечения противоправного деяния, когда нарушитель ограничивается в некоторых правах (свобода передвижения) должен составлять не более 3 часов, за исключением случаев когда лицо, в отношении которого ведется

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 г. (с изм. от 27.06.2011г.)//Собрание законодательства РФ.2002 - №1

производство по делу об административном правонарушении, посягает на установленный режим Гос. границы РФ и порядок пребывания на территории РФ, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Важной мерой процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков является их изъятие. Наркотические вещества должны изыматься и у невменяемых, и у лиц, не достигших 16-летнего возраста, то есть и у недееспособных, а также в случаях прекращения дела в связи с истечением срока давности, амнистии, смерти виновного. В протоколе должны указываться сведения о виде, количестве наркотических средств, а также способах их обнаружения и фиксации. Составляться протокол должен на основании заключения эксперта - ст.26.4. Во всех случаях выявления и привлечения к ответственности лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, в соответствии с положениями ст.44 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах"¹ и ст.27.12. КоАП РФ проводится медицинское освидетельствование.

Еще одной мерой процессуального принуждения является медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Данная мера принуждения предусматривает в себе некоторые сложности, с которыми сталкиваются оперативные сотрудники. И, как показывает практика, проблемы имеются во многих регионах России, как в процессе прохождения освидетельствования, так и в рассмотрении административного дела в Мировых судах. Рассмотрим подробнее на примерах:

На практике деятельности межрайонного отдела УФСКН России по Нижегородской области существует проблема применения такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в сфере незаконного оборота наркотиков, как медицинское освидетельствование.

Данная проблема заключается в том, что при административном задержании лица, потребившего наркотические средства без назначения врача, оно доставляется в наркологический диспансер при районной ЦРБ, для прохождения им мед. освидетельствования. После получения необходимого материала для исследования на состояние наркотического опьянения мед.персонал направляет его на исследование в Областной

¹ Федеральный Закон РФ от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах// Собрание законодательства РФ1998. - №2

наркологический диспансер (в г. Нижний Новгород). После проведения соответствующего исследования из Областного наркологического диспансера в районный наркологический диспансер приходят результаты исследования и после чего, районный наркологический диспансер направляет в межрайонный отдел наркоконтроля соответствующую справку о результатах исследования на состояние наркотического опьянения. В связи с этим процедура мед. освидетельствования занимает в среднем 2-3 недели.

На практике деятельности Управления ФСКН России по Чувашской Республике, при прохождении освидетельствования на состояние опьянения, врачи выносят заключения по двум факторам: «предварительное заключение: состояние опьянения, вызванное потреблением наркотических средств.....» и «факт потребления наркотических средств.....». С первого взгляда кажется, что разница небольшая, но при составлении административного протокола и доставлении задержанного в суд, допустим на следующий день, судьи отказывают в принятии к производству, если у задержанного установлен только факт потребления наркотических средств. Судья ссылается на то, чтобы в деле имелось окончательное заключение исследования биологических образцов задержанного, отправленных на экспертизу в процессе прохождения медицинского освидетельствования. Окончательное заключение, при самом лучшем стечении обстоятельств, выносится в период до 25 дней.

Учитывая, что срок составления административного протокола и направления административного дела в суд ограничен, особую проблему составляет установление местонахождение лица, привлекаемого к административной ответственности.

Таким образом, меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков безусловно нуждаются в изменениях и дополнениях, необходимых для устранения пробелов действующего законодательства. В связи с чем, считаем целесообразным:

- внести дополнения в административное законодательство, нормативные акты здравоохранения, касающиеся оснований, порядка, сроков освидетельствования на состояние наркотического опьянения, определить конкретный круг субъектов, его осуществляющих и установить перечень лечебных учреждений вплоть до ответственных за проведение освидетельствование на состояние наркотического опьянения;

- на уровне субъектов Российской Федерации решить вопрос о расширении сети лечебных учреждений, осуществляющих освидетельствование на состояние наркотического опьянения.