

В приказе МВД России № 975 указано, что отчет участкового уполномоченного полиции проводится в вечернее время или в выходные дни для максимального привлечения граждан к участию в обсуждении. Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что одной из целей при проведении отчета перед населением о проделанной работе является максимальное привлечение граждан. Однако при соблюдении социальной дистанции в помещении, где будет проводиться отчет перед населением, может возникнуть проблема нехватки мест для граждан, которые желают принять участие в данном мероприятии.

Принимая во внимание ограничения, действующие на территории нашей страны для пресечения распространения коронавирусной инфекции, участковым уполномоченным полиции может быть предложено осуществлять отчет перед населением с

использованием средств дистанционной связи. Для этого может использоваться бесплатное, свободно распространяемое веб-приложение BigBlueButton. Данные действия позволят всем желающим принять участие в данном мероприятии, а также исключат или минимизируют контакт с гражданами, что, в свою очередь, повлияет на безопасность жизни и здоровья как самого участкового уполномоченного полиции, так и граждан.

Таким образом, порядок проведения отчета перед населением подвергся изменениям и при необходимости может проводиться при помощи средств дистанционной связи, сети Интернет, а информация, которую доводит участковый уполномоченный полиции, стала содержать необходимые сведения о недопущении к распространению коронавирусной инфекции.

### *Литература*

1. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



*Е.А. Петрова, канд. полит. наук*

*Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России;*

*О.М. Пономарева, канд. пед. наук*

*Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России;*

*Е.В. Шуленина*

*Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России*

## **К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ИНСПЕКТОРОВ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Осуществление реформирования правоохранительных органов в Российской Федерации не только сопровождается преобразованиями, которые затрагивают определенные сферы общественной жизни, но и реорганизуют и совершенствуют в целом деятельность органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Стратегия Министерства внутренних дел Российской Федерации ставит перед собой цель переориентировать сферу деятельности правоохранительных органов (полиции) и стремится к созданию их положительного имиджа. В качестве критериев, формирующих положительную

оценку деятельности органов внутренних дел, выступают:

- надежная защита прав и законных интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации;

- обеспечение защиты и уважения личного достоинства граждан как высшей нравственной цели служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел;

- оказание правовой помощи населению по месту жительства в процессе осуществления служебной деятельности.

Именно профессиональная деятельность участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) формирует общественное мнение населения об органах внутренних дел (полиции) в целом. Сотрудники органов внутренних дел, замещающие должности УУП, непосредственно взаимодействуют с населением, ежедневно осуществляют контакт с гражданами, владеют информацией о проблемах и запросах, возникающих у населения, от чего напрямую зависит доверие к органам правопорядка у граждан Российской Федерации.

Развитие Российской Федерации как правового государства на современном этапе стремится оптимизировать принципы взаимодействия органов и подразделений в системе органов исполнительной власти в сфере внутренних дел. Такая проблема наиболее остро стоит во взаимоотношениях УУП и подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН). В связи с широким распространением взаимодействия УУП с иными органами власти большое как теоретическое, так и практическое значение приобретает определение его сущности и особенностей, а также оснований содержания и процедур.

Служба УУП имеет специфические особенности, присущие только данной службе и обусловленные выполняемыми задачами служебной деятельности. Особенности осуществления профессиональной служебной деятельности, которые подлежат реализации и возложены на сотрудников вышеуказанной службы, позволяют рассматривать ее как отдельный, самостоятельный, универсальный орган (подразделение).

Особенностью как правового положения, так и статуса службы УУП является ее многофункциональный характер, который обусловлен решением поставленных перед УУП задач. Сотруднику органов внутренних дел, осуществляющему служебную деятельность по должности участкового уполномоченного полиции, при определенных обстоятельствах приходится выполнять практически все виды деятельности, осуществляемые сотрудниками иных подразделений. Выполнение таких видов деятельности, как административной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной, профилактической, требует от сотрудников наличия образования, соответствующего выполняемым задачам, и высокой профессиональной подготовки [5].

Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» структурно относит ПДН в единое подразделение по организации деятельности УУП и подразделений по делам несовершеннолетних. Единое руководство подразделениями, как следствие, должно способствовать организации их эффективного взаимодействия.

Внесение изменений (дополнений) в действующее законодательство Российской Федерации, которое регламентирует взаимодействие службы УУП с органами государственной власти и местного самоуправления, с гражданами и организациями, имеет первостепенное значение. Во-первых, при закреплении их прав при реализации административно-предупредительных мер, а во-вторых, для четкого определения оснований и порядка применения существующих ограничений, обязанностей и запретов [4].

Особое место в системе правоохранительных органов занимают УУП, осуществляющие взаимодействие с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, которое:

- проявляется в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- обеспечивается регулированием общественных отношений, возникающих в процессе организации дорожного движения в пределах обслуживаемого административного участка;
- осуществляется посредством административного надзора (контроля) за определенными категориями граждан;
- реализуется в форме предупреждения, пресечения и привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушения и (или) преступления;
- обеспечивается предупреждением и пресечением противоправных действий несовершеннолетними;
- обеспечивается контролем над гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства в части соблюдения ими правил пребывания на территории РФ и пр.

К мерам принуждения, применяемым к нарушителям УУП при осуществлении своих полномочий, относятся административно-процессуальное обеспечение и наложение административного взыскания.

Эффективность деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в значительной степени зависит от форм и методов, используемых для осуществления этой деятельности.

Термин «несовершеннолетние» прочно вошел в повседневный речевой оборот, хотя изначально употреблялся преимущественно в законодательстве. Именно несовершеннолетние имеют статус специального субъекта права, наделены особыми правами и защищены от имени государства от целого ряда преступных посягательств. Обусловлено это физиологическими и психическими особенностями развития, интенсивностью изменения личности, основных ценностных ориентаций, черт характера несовершеннолетнего, что создает, с одной стороны, возможности для интенсивного развития, с дру-

гой – предоставляет возможность выйти за границы дозволенного социальными нормами, что так привлекательно для несовершеннолетних и создает условия для противоправного и даже преступного поведения.

Эффективность взаимодействия службы УУП с ПДН во многом зависит от таких аспектов, как:

- совместное планирование профессиональной деятельности в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

- умение сотрудников руководствоваться определенными правилами взаимодействия с общественными организациями, объединениями, гражданами, а также органами государственной власти и местного самоуправления;

- применение в процессе взаимодействия наиболее эффективных способов, методов и форм решения проблемы охраны правопорядка на обслуживаемой территории [2].

К формам взаимодействия УУП и ПДН по профилактике правонарушений относится совокупность единообразных по своей правовой природе и характеру групп действий, которые осуществляются с целью выявления и устранения причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений, а также коррекции поведения несовершеннолетних, которые составляют группу риска.

Выбор конкретной формы деятельности или их сочетания зависит от многих факторов: видов профилактики (общая или индивидуальная), обстоятельств (объективных и субъективных), которые обуславливают совершение несовершеннолетними правонарушений; объектов и субъектов профилактики и т.п.

Формы взаимодействия УУП и ПДН в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних можно разделить на организационные, т.е. те, что не влекут правовых последствий, и правовые, которые влекут юридические последствия [3].

К непосредственно организационным формам воздействия можно отнести работу с несовершеннолетними правонарушителями по разъяснению правовых норм и собственно правовую пропаганду, направленную на правовое воспитание и просвещение несовершеннолетнего населения. К таким формам можно отнести организационную помощь

общественным объединениям, взаимодействие со средствами массовой коммуникации, подготовку кадров, подготовку научно обоснованных рекомендаций и предложений по совершенствованию деятельности ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и их внедрение в практическую деятельность и т.п. Значительное место занимает обобщение и распространение положительного опыта, приобретенного ОВД в этой сфере, путем проведения различных собраний, семинаров, совещаний, конференций.

Правовые формы взаимодействия УУП и ПДН в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних характеризуются тем, что в них наиболее четко и ярко проявляется государственно-властный, управленческо-исполнительный, подзаконный характер осуществления превентивной деятельности органов внутренних дел [1].

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что наиболее универсализованными формами и методами взаимодействия подразделений УУП и ПДН являются:

- совместное анализирование и оценивание состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на обслуживаемом административном участке с учетом оперативной обстановки;

- совместное планирование деятельности по реализации мероприятий комплексного взаимодействия, которое включает в себя рейды, мероприятия профилактической направленности, оперативные мероприятия, обход территории административного участка;

- совместное проведение оперативных совещаний, подготовка и обязательное информирование родителей, законных представителей несовершеннолетних, подготовка учетно-отчетной документации;

- оказание взаимной помощи путем выполнения совместных заданий и поручений, обмена передовым опытом работы, информирования друг друга по вопросам, представляющим обоюдный интерес при решении конкретных оперативно-служебных задач и др.

Именно поэтому в Российской Федерации на законодательном уровне закреплена обязанность УУП активно взаимодействовать с ПДН при осуществлении профессиональной служебной деятельности.

### *Литература*

1. Гришаков А.Г. Особенности профилактического обхода административного участка, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 188-196.

2. Карсаков С.С. Практическая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия подростковой преступности // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития: сборник мат-лов XVIII международной научно-практ. конф-ции (Чебоксары, 11 мая 2020 г.). Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2020. С. 235-236.

3. Кочеткова Н.Д. К вопросу о взаимодействии участковых уполномоченных полиции с другими службами полиции и следственными подразделениями в раскрытии преступлений // Наука и практика. 2016. № 3 (68). С. 71-73.

4. Рыжкова И.А. Проблемы взаимодействия служб участковых уполномоченных полиции с иными подразделениями органов внутренних дел // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник мат-лов международной научно-практ. конф-ции. Воронеж, 2019. С. 149-151.

5. Садертдинова И.И., Жилиева С.К. Основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделением по делам несовершеннолетних // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 60-63.



*Г.Р. Рустемова, доктор юрид. наук, профессор*

*Научно-исследовательский центр Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова;*

*И.С. Приходько*

*Научно-исследовательский центр Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова*

## ОПЫТ КАЗАХСТАНА ПО СОЗДАНИЮ СЕРВИСНОЙ ПОЛИЦИИ

Реформирование органов внутренних дел заложено было еще в 2018 г. в Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» [4], где поставлена задача – внедрение новых современных форматов работы с населением, кардинальное изменение критериев оценки казахстанской полиции. Работа полиции стала переводиться на сервисную модель.

Кроме того, одно из приоритетных направлений – переход к сервисной модели полиции – содержалось и в ежегодном Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. [3], т.е. требование перехода к новой модели продиктовано современными реалиями. Значимость одного из многочисленных правоохранительных органов страны повышается тем, что сотрудники полиции выполняют самые трудные задачи по охране и защите жизни и здоровья населения, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от общественно опасных и противоправных посягательств, а также охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Суть сервисной полицейской деятельности состоит в применении новых методов сотрудничества полиции и общества для противодействия преступности, обеспечения должного правопорядка и безопасности. Она состоит прежде всего в изменении методов и средств, используемых в практике полиции, и принятии мер по конструктивному взаимодействию между полицией и обществом.

Ключевая роль отводится участковому инспектору полиции (далее – УИП). Создавая ранее местную полицейскую службу, предполагалось, что работа УИП будет строиться по принципу «полиция шаговой доступности». В этом ключе создаются условия для их работы с населением, т.к. УИП непосредственно контактируют с населением в отличие от других служб и подразделений.

Министерством внутренних дел разработана дорожная карта по модернизации органов внутренних дел на 2018-2021 годы, которая впоследствии утверждена постановлением Правительства от 27 декабря 2018 г. № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019-2021 годы» [2], выделены 9 направлений реформирования, среди которых «Новые форматы работы с населением». Данное направление является одним из важных в модернизации органов внутренних дел. Проводится работа по открытию фронт-офисов по всей территории страны, утверждены типовые требования к ним. Совместно с институтами гражданского общества разрабатывается пилотный проект по созданию комплексной модели сервисной полиции для обслуживания интересов граждан в области безопасности.

Для оперативного реагирования на правонарушения, происшествия и кризисные ситуации в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан» совместно с акимами регионов создается Единая дежурно-диспетчерская служба «112». Это