

---

<sup>4</sup> Павловская Н.В. Коррупция в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: криминологические и уголовно-правовые аспекты : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С.21.

<sup>5</sup> Щедрин Н.В. Определение коррупции в федеральном законе // Криминологический журнал

Байкальского государственного университета экономики и права. 2009. № 3. С. 31.

<sup>6</sup> Максимов С.В. Предупреждение коррупции. М., 1994. С. 7.

<sup>7</sup> Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 11.

Погодина Т.Г.,

доктор медицинских наук

Нижегородская академия МВД России

*Берзинь О.А.,*

доктор юридических наук

Нижегородской академии МВД России

#### **ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОМЕРНОСТИ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Борьба с коррупцией была и остается первоочередной задачей государства, так как сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений рассматривается в числе главных стратегических рисков и угроз национальной безопасности России в экономической сфере.<sup>1</sup> В соответствии с положениями статьи 41 Конституции РФ медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения у нас оказывается бесплатно (за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений). Тем не менее порой получить квалифицированную качественную помощь безвозмездно затруднительно. Сфера здравоохранения на протяжении последних десятилетий считается одной из самых коррумпированных. Данная закономерность актуальна не только для России, но и для многих других стран, на что указывают специалисты международного Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл» (ТИ). При этом выявляется типичность коррупционных действий, на основе которой возможно формирование закономерностей преступной деятельности коррупционной направленности в сфере здравоохранения.

В основе данных закономерностей лежит целый ряд обстоятельств, которые выступают в качестве предпосылок преступной деятельности. Одной из первых можно выделить диспропорцию получаемой информации в связи с тем, что медицинские работники изначально имеют большую осведомленность о состоянии здоровья пациента, о его заболевании, особенностях течения и подходах к лечению в силу профессионального образования. Течение заболевания порой трудно прогнозируемо, и у каждого больного существуют индивидуальные особенности, которые могут влиять на длительность процесса. Существенной предпосылкой является низкий уровень заработных плат в среде медицинских работников. И, наконец, в самой сфере здравоохранения на разных этапах оздоровления задействовано много разнообразных участников лечебного процесса, способных предоставлять разные по содержанию услуги: младший и средний медицинский персонал, врачи – специалисты разного профиля, организаторы здравоохранения, поставщики медикаментов и оборудования, фармацевты и прочие. Все эти юридические и физические лица формируют коррупционную среду.

Расхищение средств, выделяемых на здравоохранение, может происходить как на государственном, муниципальном уровнях, так и на уровне отдельных организаций и учреждений. Расхитителями могут быть и физические лица, использующие закупленное оборудование, лекарственные средства для личных целей или в частной практике.

Среди видов преступлений коррупционной направленности в сфере здравоохранения эксперты выделяют: коррупцию в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь, растрату и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, коррупцию в сфере государственных закупок и в системе поставок лекарственных препаратов. Среди преступлений особое значение имеют взяточничество и мошенничество.

В государственных учреждениях здравоохранения возможно вымогательство и согласие на получение взяток за те услуги, которые предоставляются бесплатно, за создание комфортных условий, нарушение очередности, кажущиеся привилегии, «особое отношение». Вымогательство возможно при лицензировании учреждений, аккредитации, обучении персонала. Особого внимания требует сфера государственных закупок, где возможны «откаты» при приобретении дорогостоящего оборудования, производстве ремонтных работ. В результате возникают переплаты, не соответствующие качеству приобретенного товара или услуги.

Сущность «отката» заключается в предоставлении подрядчиком должностному лицу, являющемуся заказчиком, незаконного вознаграждения в размере части цены государственного контракта.

Незаконное вознаграждение может быть получено за содействие в заключении контракта, завышении стоимости товара или услуг, поставляемых на основании контракта. По данным, полученным некоторыми исследователями, размеры «откатов» колеблются от 5% до 20%, а в отдельных сферах (в том числе, в осуществлении государственных закупок) могут составлять свыше 50% затрат, понесенных предпринимателями.<sup>2</sup>

Особого внимания требует проблема подделки медицинских документов, среди которых чаще других выписываются фиктивные справки, выдаются листки нетрудоспособности, рецепты. Данные виды преступлений квалифицируются по совокупности – получение взятки (ст. 290 УК РФ) и подделка документов (ст. 292 «Служебный подлог»).

Возможно выставление незаконных счетов или их подделка с выпиской квитанций, расходных документов страховым компаниям, учреждениям, пациентам с указанием максимального количества услуг для увеличения размера оплаты.

Вопиющими являются случаи неоправданного медицинского вмешательства, когда выполняются действия, процедуры, не соответствующие состоянию здоровья пациента для увеличения счета за лечение. В таких случаях речь может идти и о причинении вреда здоровью, доказать который можно прибегнув к производству судебно-медицинской экспертизы.

Преступления коррупционной направленности могут быть в системе поставок медикаментов. На сегодняшний день производство и распространение фальсифицированных лекарств отнесено к разряду экономических преступлений, угрожающих жизни и здоровью людей. В Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена ответственность за незаконное производство лекарственных средств и медицинских изделий (ст. 235.1 УК РФ), оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок (ст. 238.1 УК РФ), а также за подделку документов на лекарственные средства или медицинские изделия или упаковки лекарственных средств или медицинских изделий (ст. 327.1 УК РФ). Оборот фальсифицированных лекарственных средств обязательно подразумевает распространение, то есть организацию хранения, перевозки и сбыта. Когда фальсификат выходит на рынок, часть его поступает в аптеки, связанные с организованной преступной группой, где фармацевты умышленно реализуют его, в других случаях реализация про-

исходит неумышленно из-за доверия поддельным документам. Известно, что большая часть сбывается через интернет-аптеки. Но при рассмотрении преступлений коррупционной направленности речь идет не только о разрешении на торговлю фальсификатами, но и о «предпочтении» определенных лекарственных средств. При этом предусмотрена материальная заинтересованность врачей и организаторов здравоохранения в продвижении лекарств определенных производителей.

Таким образом, наиболее типичные виды коррупции в здравоохранении характерны для многих стран мирового со-

общества, в том числе и для России. Данные виды преступлений имеют свои предпосылки, и каждое направление на практике наполняется множеством отдельных коррупционных проявлений, трудно поддающихся какому-либо учету.

---

<sup>1</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.10.2017) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Зенкин А.Н. «Откат» с государственного или муниципального заказа и его уголовно-правовая квалификация // Уголовное право. 2012. № 1. С. 29-31.

*Мартыненко С.В.*

Центр по противодействию экстремизму  
Главного управления МВД России  
по Красноярскому краю

#### **ПРИЧИНЫ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В МИРОВОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ И ЕГО ПРОФИЛАКТИКА**

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, стремительной изменчивостью восприятия веры и религии среди молодежи, а также зачастую с незнанием истории своего общества и государства.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которые используются ими для привлечения в свои ряды новых членов и адептов, а также распространения экстремистской идеологии посредством размещения фото-, видео- и иных информационных материалов радикальной направленности. Как указано в ст. 21 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание проявляют к отличающимся высокой степенью организованно-

сти неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

С появлением сети Интернет молодежь все больше свободного времени проводит, знакомясь в ней с различной информацией, в том числе содержащей материалы экстремистского характера.

Представители молодежи пытаются проявить себя через экстремистские действия в сети Интернет, что определено:

- особым психологическим состоянием, свойственным молодости (лабильность сознания, склонность к риску);
- транзитивным положением молодежи, промежуточностью ее социального статуса, неопределенностью социальных идентификаций;
- невысоким материальным положением, отсутствием перспектив его кардинального улучшения;