

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ НАРКОТРАФИКА В РОССИЮ

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных препаратов и их аналогов попадает в центр научной мысли и политического внимания лишь в конце 90-х годов прошлого столетия¹. При этом полное понимание сложности борьбы с транснациональной преступностью в этом сегменте возникает лишь в последние годы.

Однако научно-обоснованных подходов, опирающихся на комплексное исследование проблемы с точки зрения уголовного материального и процессуального права, а также практики правоприменения, в разработке системных и наиболее эффективных мер выявления, предупреждения, расследования и раскрытия таких посягательств явно не хватает. Более того, смею утверждать, что практические работники в деле развития таких подходов, свободных от излишнего теоретизирования, сделали едва ли не больше, чем ученые. Оправданий может быть много, однако среди вполне очевидных усматривается невостребованность комплексных исследований и сложность их апробации с точки зрения политики ВАКа России, для которого приоритет «соответствия диссертационного исследования заявленной специальности» давно превратился в догму. Отдельные частные инициативы в условиях недостатка грантообеспеченности не решают проблемы.

Наркотрафик давно приобрел характер чрезвычайно опасной угрозы национальной безопасности страны и для решения даже самых казалось бы простых вопросов предупреждения, выявления, расследования и раскрытия подобных криминальных посягательств в условиях сложности организации международного сотрудничества в деле борьбы с транснациональной наркопреступностью необходим оперативный, но в то же время взвешенный подход при максимальной концентрации сил и средств.

Проблема носит глобальный характер и вызывает обеспокоенность мировой общественности. В странах Европы к 2011 году за предшествующий пятилетний период рынок распространения кокаина увеличился в три раза. В свете экспертной оценки «скромных» объемов годового потребления в размере пятисот килограммов кокаина в современной России героиновая российская проблема выглядит катастрофой: семьдесят тонн афганского героина в год поставляется в Россию с уверенной динамикой роста потребления до 30% в год. Для России помимо этой угрозы актуализировалась проблема «китайской синтетики», отвоевывающей все больше объема рынка и вытесняющей «конкурентов» за счет легкости транспортировки, сложности в доказывании в условиях действия остаточного принципа зависимости от пресловутого

¹ Блюдина У. Борьба с наркоманией в современной России: взгляд социолога права. – Ульяновск: Изд-во Ульяновского гос. ун-та, 2006. – С. 171 – 172.

перечня, использования современных способов дистанционной реализации наркотиков, коррумпированности чиновников и судей, выносящих порой совершенно несоответствующие степени и характеру общественной опасности совершаемых деяний приговоры. Хотя, справедливости ради необходимо отметить, что коррумпированность чиновников и судей не знает различия специализаций транснациональной наркопреступности.

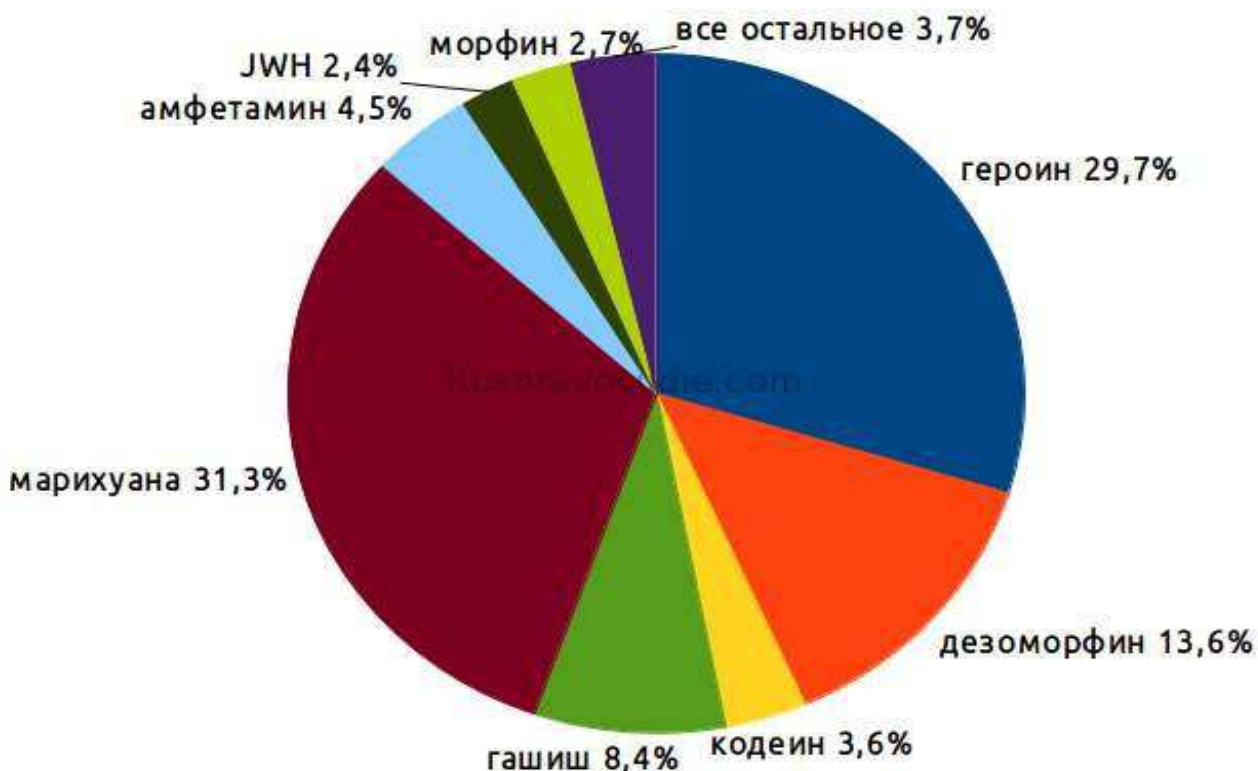
Виктор Иванов в условиях нападков на ведомство со стороны парламентариев, считающих работу ФСКН России неэффективной и предлагающих упразднить службу, сокращения более чем на 1/6 часть штатной численности сотрудников ФСКН, пытается инициировать в Совете безопасности ООН «закон Иванова» о признании наркотрафика столь же серьезной международной опасностью, как терроризм, и принять меры по закрытию «двух основных межконтинентальных центров производства наркотиков»¹. Безусловно, подобные меры могли бы существенно улучшить ситуацию с трансграничной преступностью, специализирующейся на поставке наркотиков в Россию, однако не совсем ясен механизм такого «закрытия», да и, кроме того, не трудно спрогнозировать позицию США в Совете безопасности ООН по данному вопросу, как и других членов НАТО в Совете безопасности, откровенно бездействующих в отношении афганских наркокартелей за весь период присутствия войск альянса в Афганистане. Что это как не акт косвенной агрессии по отношению к России?

В п.п. «в» п. 6 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года среди основных стратегических задач определена необходимость выработки мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе. Но как мы видим, проблема наркотрафика не носит исключительно внутригосударственный характер, поскольку международное сотрудничество в этой области необходимо наращивать именно адекватно существующей наркоугрозе.

По данным обобщенной судебной практики сайта Росправосудие по опубликованным данным из приговоров по преступлениям, связанными с наркотиками, в суды попадают около 100+ тысяч людей в год, это примерно 10+% всех осужденных по уголовным делам. Всего в базе сайта 150 000 приговоров по соответствующим статьям. По обобщенным данным на следующие виды наркотиков приходится основная доля обвинительных приговоров:²

¹ Кремлевский борец с наркотиками Виктор Иванов выступает за глобальную войну с наркотрафиком (The Daily Beast) // <http://www.inosmi.ru/russia/20120813/196536638.html> (дата обращения - 6 февраля 2013 г.)

² Ангельская пыль на карте России. Сайт «Росправосудие» // <http://rospravosudie.com/society/narko> (дата обращения - 6 февраля 2013 г.)



Таким образом, исключение из наркотрафика афганского героина почти на треть улучшит наркоситуацию. И это только по выборочным данным вступивших в законную силу обвинительных приговоров суда, т.е. без учета латентной преступности. Прекращение поставки кокаина на официальной статистике вряд ли скажется, но вот латентная часть преступности, конечно же, существенно потеряет от прекращения реализации этого «элитарного» наркотика. Кроме того, статистика по судебной практике отстает от реальной картины наркоситуации и не только из-за латентной преступности, но и по причине организационного характера. В частности, широко известные меры по ограничению реализации через аптечную сеть кодеиносодержащих препаратов, очевидно, существенно изменят ситуацию с дезоморфином в сторону снижения его незаконного оборота, который в приведенной диаграмме занимает 13,6 %. Именно это наркотик никак нельзя отнести к числу перемещаемых в процессе организации наркотрафика. Из-за своей дешевизны и простоты изготовления за ним прочно закрепилась «репутация» наркотика внутреннего рынка.

Вместе с тем экспертная оценка неуклонного роста поставок героина (в среднем на уровне конечного сбыта – по цене 180 долларов за грамм) в Россию необходимо соотнести с показателями распространения и освоения новых рынков со стороны китайских синтетических наркотиков (более дешевых и легко транспортируемых). Специалисты даже не могут дать адекватного прогноза о перспективах развития рынка так называемых дизайнерских наркотиков. Китайский наркохимпром становится новатором в производстве «внеперечневого» зелья, сегментом своеобразной внешнеэкономической стратегии нашего восточного соседа.

Не умаляя инициатив о задействовании в пресечении наркотрафика Совета безопасности ООН, отметим, что стоит обратить внимание еще на одно направление – взаимодействие ФСКН, ФСБ, МВД с МИДом России в организации двусторонних и многосторонних дипломатических встреч с предметным обсуждением проблемы наркотрафика в Россию со стороны стран восточно-азиатского региона. Удобной площадкой для обсуждения подобной проблематики могли бы стать постоянно действующие международные организации ШОС и БРИКС, особенно, когда в рамках проводимых саммитов принимающей стороной выступает Россия.

Наркомафия эффективно использует слабые места организации таможенного союза стран СНГ, функциональную несогласованность в деятельности правоохранительных органов России, коррумпированность чиновников и судов, недостаточное финансирование деятельности по предупреждению и пресечению наркотрафика, несовершенство законов в вопросах вменения и доказывания по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Эти и многие другие проблемы должны быть в центре внимания политиков, сотрудников правоохранительных органов, ученых под углом зрения системных решений по выявлению, предупреждению и пресечению транснациональной наркопреступности.

Потаскуев В.Л.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ МОНИТОРИНГА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Незаконный оборот наркотиков является актуальной социальной проблемой для Российской Федерации, которая угрожает различным сферам жизнедеятельности регионов.

Анализ внешних и внутренних факторов обеспечения социальной безопасности государства показывает, что складывающиеся угрозы имеют свои региональные особенности.

Наиболее полно отражающая реальные процессы и учитывающая региональную специфику оценка наркоситуации является основой для принятия обоснованных и своевременных управленческих решений в сфере антинаркотической деятельности на различных уровнях, в том числе на уровне субъекта Российской Федерации.

В целях оценки наркотических угроз и выработки адекватных мер реагирования, введена в действие единая государственная система мониторинга наркоситуации, предусмотренная Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.