

Таким образом, можно резюмировать, что проверочная закупка является одним из наиболее эффективных ОРМ в части противодействия наркопреступности. При этом сущность данного мероприятия говорит о его тесной связи с явлением, именуемым провокацией преступления, что строго запрещено оперативно-розыскным законом. Кроме этого, данное ОРМ вызывает еще ряд вопросов: начиная с «Что такое проверочная закупка?» и продолжая «Насколько заблаговременно его необходимо санкционировать?», «Возможны ли случаи проведения проверочной закупки без санкции в безотлагательных случаях?». На эти вопросы взялся ответить КС РФ, формулируя свои правовые позиции. Однако нельзя утверждать, что данными вопросами можно ограничиться в части данного ОРМ, ставшего предметом множества научных изысканий.

Помелов А.А.

Восточно-Сибирский институт МВД России (г. Иркутск)

Привлечение участвующих лиц (представителей общественности) при проведении проверочной закупки наркотиков

Привлечение оперативными подразделениями государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД), отдельных лиц (участвующих, представителей общественности) при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) является распространенной практикой. Опыт практической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел свидетельствует о том, что данные лица, как правило, привлекаются для удостоверения факта, хода и результатов наиболее сложных в организационном плане ОРМ, таких как проверочная закупка, контролируемая поставка, оперативный эксперимент, оперативное внедрение. Участие граждан при подготовке и проведении ОРМ проверочная закупка наркотиков в качестве участвующих лиц закреплено действующим нормативным правовым актом МВД России с 2018 г.¹ Указанным лицам разъясняются требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – закон об ОРД). Обяза-

¹ О внесении изменений в Наставление об основах организации и тактики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД России от 04.04.2013 № 001 : приказ МВД России от 21.12.2018 № 009.

тельность их участия при подготовке и проведении проверочной закупки наркотиков отражается в соответствующих документах: актах осмотра и вручения денежных средств, технических средств и др. При выявлении признаков преступления в ходе проведения вышеуказанного ОРМ соответствующие акты вместе с другими документами представляются и приобщаются к материалам уголовного дела и используются в процессе доказывания.

Ведомственное нормативное регулирование привлечения участвующих лиц при проведении проверочной закупки наркотиков в настоящее время закрепляет обязательность их участия при подготовке и проведении данного вида ОРМ. Результаты ОРД по итогам проведения проверочной закупки наркотиков в отсутствие участвующих лиц (представителей общественности) органами предварительного расследования, прокуратуры по вышеуказанной причине рассматриваются как полученные с нарушениями закона, и ставится вопрос об их законности.

Данный факт подтверждается и результатами проведенного в 2015-2022 гг. исследования, в ходе которого проведен анализ материалов уголовных дел, возбужденных по результатам проведения проверочных закупок наркотиков. В результате исследования не зафиксировано ни одного факта возбуждения уголовного дела по результатам проверочной закупки наркотиков, проведенной в отсутствие участвующих лиц (представителей общественности)¹.

Вместе с тем ведомственное нормативное регулирование вопроса привлечения участвующих лиц (представителей общественности) в ходе подготовки и проведения проверочной закупки наркотиков не коррелирует с нормами закона об ОРД и решениями высших судебных инстанций².

Так, согласно ст. 17 закона об ОРД, привлечение лиц для подготовки и проведения ОРМ, в том числе и по контракту, является правом, а не обязанностью органов, осуществляющих ОРД³.

Необходимость и целесообразность участия граждан в каждом случае проведения ОРМ решается индивидуально с учетом анализа

¹ В ходе исследования были изучены 212 уголовных дел, возбужденных по материалам проведения проверочных закупок, преимущественно на территории Иркутской области, Забайкальского края, республик Тыва, Хакасия, Бурятия.

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Мязиной Марии Юрьевны на нарушение ее конституционных прав положениями статей 6 и 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и статей 170, 176, 177 и 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда РФ от 20.11.2014 № 2557-О.

³ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ.

складывающейся оперативной обстановки, плана мероприятий и возможности обеспечения конспирации. При рассмотрении практики проведения проверочной закупки наркотиков одним из ключевых аспектов, затрудняющим привлечение граждан в качестве участвующих лиц (представителей общественности) к фиксации процесса ее проведения, является длительность мероприятия. Зачастую от момента начала данного ОРМ до момента его завершения проходит от нескольких часов до нескольких суток. В создавшихся условиях обеспечить участие граждан в нем становится практически неразрешимой задачей.

Другим аспектом, затрудняющим их участие в ОРМ в качестве представителей общественности, является невозможность соблюдения принципа конспирации. При проведении проверочной закупки наркотиков зачастую используется помощь лиц, оказывающих конфиденциальное содействие. Данные лица привлекаются для проведения ОРМ в качестве покупателей наркотических средств. Сведения о таких лицах согласно ч. 1 ст. 12 закона об ОРД составляют государственную тайну. Привлеченные в качестве участвующих лиц (представители общественности) в ходе подготовки и проведения проверочной закупки вступают в непосредственный контакт с лицом, оказывающим конфиденциальное содействие выступающим в роли покупателя, что при неблагоприятных условиях может повлечь угрозу его безопасности и привести к расшифровке.

Кроме того, в процессе осуществления данного вида ОРМ могут быть задействованы силы и средства оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений, ознакомление с которыми со стороны представителей общественности может привести к расшифровке проводимого ОРМ и раскрытию сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, возникает вопрос об обоснованности и обязательности привлечения участвующих лиц (представителей общественности) при проведении ОРМ с учетом следующих факторов: а) незаинтересованность участвующих лиц должна быть установлена путем предварительной проверки и изучения их личности; б) участие представителей общественности при подготовке и проведении ОРМ в связи с необходимостью ознакомления с лицами, оказывающими конфиденциальное содействие, а также с организацией и тактикой ОРД предопределяет наличие оформленного допуска к государственной тайне. В противном случае кто может дать гарантии, что данные лица, привлеченные к участию в ОРМ в качестве представителей общественности, фактически на доверии их добросовестности сохранят в тайне сведения о факте и обстоятельствах проведенного ОРМ?

Длительность и сложность документирования преступной деятельности, связанной со незаконным сбытом наркотиков, вызванные соблюдением мер конспирации со стороны наркодельцов, с одной стороны, значительными организационными и материальными издержками со стороны органов осуществляющих ОРД может быть нивелирована на завершающем этапе за счет утечки информации о подготовке и проведении ОРМ, в том числе от привлеченных в качестве представителей общественности лиц.

В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса поддерживаем мнение о совершенствовании и оптимизации деятельности оперативных подразделений¹.

Современное развитие научно-технического прогресса позволяет решить вопрос об эффективном документировании факта сбыта наркотических средств, с одной стороны, и фиксации действий сотрудников оперативных подразделений на предмет соответствия законности и отсутствия признаков провокации – с другой, путем применения в процессе подготовки и проведения проверочной закупки наркотиков технических средств аудио-, видеофиксации.

Вышеизложенное позволяет прийти к следующим выводам:

– вопрос привлечения граждан в качестве участвующих лиц (представителей общественности) при подготовке и проведении ОРМ требует отдельной правовой регламентации в законе об ОРД;

– применение технических средств аудио-, видеофиксации при подготовке и проведении ОРМ позволяет эффективно использовать результаты ОРД, минимизировать организационные затраты на его подготовку, обеспечить соблюдение конспирации при его проведении;

– ведомственное нормативное регулирование проверочной закупки наркотиков в части обязательного привлечения участвующих лиц (представителей общественности) при его проведении требует изменения.

¹ См. об этом: Железняк Н.С. Оптимизация как средство против провокации или фальсификации при проведении проверочной закупки наркотиков // Подразделения по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: 30 лет со дня образования : материалы международного научно-практического семинара / отв. ред.: Д.В. Ким, Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. С. 94-100.