

Об организации работы по предупреждению незаконного оборота наркотиков среди иностранных граждан, въезжающих на территорию Российской Федерации из Центрально-Азиатского региона

Несмотря на происходящие изменения в структуре наркопотребления и географии наркотрафиков, по-прежнему существенную угрозу для национальной безопасности Российской Федерации представляет масштабное производство наркотиков на территории Республики Афганистан и их последующее перемещение в Россию через территории государств Центрально-Азиатского региона.

Оперативная обстановка в указанном стратегически важном регионе чрезвычайно динамична и осложняется происходящими политическими, экономическими, социальными и иными процессами. На территории региона существует несколько очагов напряженности, связанных с локальными военными и межнациональными конфликтами.

Активно развивающиеся в Центрально-Азиатском регионе экономические интеграционные процессы осложняют организацию работы правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и обеспечению эффективного контроля за перемещением физических лиц и грузов по наркоопасным направлениям.

В целях развития международных экономических отношений, 18 октября 2011 года принято решение о присоединении Кыргызстана к Таможенному союзу Белоруссии, Казахстана и России. Свое намерение присоединиться к Таможенному союзу высказал также Таджикистан.

В ноябре 2011 года в Москве президентами трех стран подписана декларация о Евразийской экономической интеграции и договор о Евразийской экономической комиссии, которая дает основу для создания Евразийского экономического союза Белоруссии, Казахстана и России, предполагающего свободное движение во взаимной торговле товаров, услуг и рабочей силы.

С учетом происходящих изменений, совершенствование нормативного правового регулирования, в том числе в сфере международных отношений и миграции, признано одним из приоритетных направлений государственной антинаркотической политики, утвержденной Президентом Российской Федерации.

В условиях экономического сближения курс на развитие межгосударственного сотрудничества в антинаркотической сфере активно проводится Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Государственным антинаркотическим комитетом.

В мае 2011 года в Москве одобрен «План мероприятий по повышению эффективности борьбы с наркопреступностью в условиях Таможенного союза», включающий в себя мероприятия по приведению в соответствие правовых норм, касающихся оборота наркотиков с учетом

национального законодательства, мониторингу физических лиц и транспортных средств, оснащению пунктов пропуска на внешних границах государств-членов Таможенного союза современными техническими средствами контроля.

В целях разрешения проблемы, связанной с квалификацией контрабанды в условиях Таможенного союза, внесены соответствующие изменения в российское законодательство. Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ контрабанда наркотиков выделена в отдельную статью Уголовного кодекса Российской Федерации (статья 229.1). Однако следует отметить, что отдельные несоответствия в законодательстве России и Казахстана остаются. Например, различаются санкции в уголовном и административном законах в отношении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, неодинаковы определения крупного размера наркотических средств. В Казахстане осуществляются пилотные проекты заместительной метадоновой терапии, а в России она запрещена. Все это может негативно отразиться на развитии наркоситуации в условиях широкой экономической интеграции и требует скорейшего приведения в соответствие нормативной правовой базы соседних государств.

В октябре 2011 года состоялось первое заседание, в феврале 2012 года – второе заседание Правительственной комиссии по разработке и реализации антинаркотических программ, обеспечивающих интересы Российской Федерации в Центральной Азии. Министерства и ведомства Российской Федерации реализуют широкий спектр программ и совместных проектов, направленных на развитие Таможенного союза, на подъем экономики и гуманитарной сферы в государствах Центральной Азии.

Изменения обстановки в Центрально-Азиатском регионе оказывают непосредственное влияние на наркоситуацию в Уральском федеральном округе. Три входящие в состав округа субъекта Российской Федерации (Курганская, Тюменская и Челябинская области) граничат с Республикой Казахстан на протяжении более 1,6 тыс. км.

Оперативную обстановку осложняет большое количество трудовых мигрантов. По данным ФМС России в 2011 году на территорию Уральского федерального округа въехало 1,2 млн. иностранных граждан, что на 17% больше, чем в 2010 году. Основные миграционные потоки формируют граждане потенциально наркоопасных государств Центральной Азии: Таджикистана (23%), Узбекистана (21%), Казахстана (12%), Кыргызстана (11%). При этом, по данным органов внутренних дел, в 2011 году основное количество задержанных за совершение наркопреступлений лиц из числа иностранцев составили граждане Таджикистана (34%) и Казахстана (14%), а также Азербайджана (19%).

На протяжении ряда лет удельный вес изъятых у иностранных граждан наркотиков составляет более половины от массы всех наркотиков,

изымаемых на территории Уральского федерального округа. Например, по статистическим данным ФСКН России, в 2011 году органами наркоконтроля у иностранных граждан изъято более 1,7 тонны наркотических средств и психотропных веществ (в 2,9 раза больше чем в 2010 году), что составило 67% от общего количества изъятых наркотиков.

В условиях высокой криминальной активности мигрантов организация и проведение комплекса мероприятий по предупреждению наркопреступлений, совершаемых иностранными гражданами, является актуальной задачей антинаркотической деятельности.

В целях повышения уровня осведомленности иностранных граждан об ответственности за незаконный оборот наркотиков на территории Российской Федерации, Центром анализа среднеазиатского наркотрафика Управления аппарата Государственного антинаркотического комитета по Уральскому федеральному округу (далее – ЦАСН УУФО ГАК) в 2011 году разработан текст памятки об ответственности за незаконный оборот наркотических средств для иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию Российской Федерации (далее – Памятка).

Текст Памятки согласован с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и одобрен уполномоченным по правам человека в Свердловской области.

Во взаимодействии с Представительством Министерства иностранных дел Российской Федерации в г.Екатеринбурге, текст Памятки переведен на различные иностранные языки, в том числе на казахский, киргизский, китайский, таджикский, туркменский, узбекский, азербайджанский, английский.

С мая 2011 года во взаимодействии с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, органами ФМС России, МВД России, ФТС России, ФСБ России, дипломатическими представительствами иностранных государств, аккредитованными в г.Екатеринбурге, и другими заинтересованными организациями, проводится работа по тиражированию Памятки и ее распространению среди иностранных граждан, въезжающих на территорию Уральского федерального округа. Предложено информацию об ответственности за незаконный оборот наркотиков в качестве отдельного раздела включать в распространяемую брошюру-памятку для въезжающих в Россию иностранцев.

В июне 2011 года в ходе рабочей встречи руководства УУФО ГАК с представителями консульских учреждений Азербайджана, Киргизии, Китая и Таджикистана, аккредитованных в г.Екатеринбурге, рассмотрены вопросы проведения профилактической работы с иностранными гражданами, въезжающими на территорию России. Представителями консульств одобрена инициатива УУФО ГАК по тиражированию и распространению среди иностранных граждан разработанных Памяток.

Представителями консульских учреждений выражена готовность разместить антинаркотические информационные материалы о правовых

последствиях участия в незаконном обороте наркотиков в соответствующих помещениях и на официальных сайтах Генконсульств, принять меры к освещению целей издания Памятки в средствах массовой информации непосредственно на территории Азербайджана, Киргизии, Китая и Таджикистана, а также в печатных изданиях на русском и национальных языках, распространяемых на территории Уральского федерального округа, целевой аудиторией которых являются граждане и выходцы из указанных государств.

По предложению УУФО ГАК, отделением миграционного контроля в международном секторе аэропорта «Кольцово» (г.Екатеринбург) организовано распространение среди иностранцев печатных экземпляров Памяток. Часть изготовленных Памяток передана в авиакомпании, обслуживающие прибывающие в г.Екатеринбург международные рейсы, с целью их распространения среди иностранных граждан вместе с бланками миграционных карт непосредственно на борту самолетов силами бортпроводников.

На основе соглашения с руководством Уральского таможенного управления ФТС России, в зоне ответственности таможенного поста «Аэропорт «Кольцово» (пассажирский)» в доступных для ознакомления местах размещены комплекты Памяток на русском и иностранных языках в виде листовок и плакатов.

Партия Памяток передана в Региональный центр пограничной безопасности Пограничного управления ФСБ России по Челябинской области для распространения среди иностранных граждан, въезжающих на территорию Уральского федерального округа. В приграничных Курганской, Тюменской и Челябинской областях тексты Памяток в виде плакатов размещены на информационных стендах в помещениях пограничных постов, расположенных на российско-казахстанской границе.

В декабре 2011 года, в связи с изменениями, внесенными в Уголовный кодекс Российской Федерации в отношении контрабанды наркотиков, текст Памятки переработан и приведен в соответствие с нормами действующего законодательства. Обновленные тексты Памяток размещены на официальном сайте УУФО ГАК, а также направлены в правоохранительные органы и иные заинтересованные организаций для продолжения их тиражирования и распространения среди иностранных граждан.

ЦАСН УУФО ГАК организовано взаимодействие по вопросам размещения антинаркотических информационных материалов с администрацией ОАО «Аэропорт Кольцово». С использованием технических возможностей аэропорта, организована регулярная трансляция предоставленных ЦАСН УУФО ГАК антинаркотических видеоматериалов на специализированных информационных табло. Разработан и передан для трансляции в помещениях аэропорта текст объявления антинаркотического содержания на русском и английском языках.

Таким образом, в целях проведения антинаркотической профилактической работы с иностранными гражданами, въезжающими на территорию Уральского округа, УУФО ГАК организовано взаимодействие с различными правоохранительными органами, государственными и общественными организациями, дипломатическими представительствами иностранных государств и диаспорами, а также с транспортными предприятиями.

Изложенный выше опыт создания и распространения информационных материалов среди въезжающих на территорию Уральского федерального округа иностранных граждан может быть использован в других регионах Российской Федерации при организации мероприятий антинаркотической направленности.

Ш.Т. Гизатулин

Региональные аспекты наркотической ситуации в Самарской области

Незаконный оборот наркотиков представляет собой целую экономическую систему, охватывающую производство, маркетинг, рекламу, транспортировку, распространение и продажу. Сложность его анализа состоит в том, что он имеет латентный характер. Это чрезвычайно затрудняет не только борьбу с распространением наркозависимости в территориях, но и анализ глубины ее распространения.

Наркоситуация в Самарской области в 2011 году оставалась достаточно напряженной, этому способствовал ряд факторов, определяющих ее региональные особенности.

По своему расположению Самарская область находится на пути так называемого «Северного маршрута» переброски наркотиков из Центрально-азиатского региона в Россию, по которому согласно оценкам экспертов транспортируется порядка 25% афганского героина.

Самарская область имеет на карте точечное соприкосновение с территорией Западно-Казахстанской области Республики Казахстан, расположенное на стыке границ Самарской, Саратовской и Оренбургской областей.

Регион находится на пересечении важнейших международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Сформированный здесь транспортный узел позволяет обслуживать транзитные грузопотоки из Европы в Юго-Восточную Азию и обратно. По территории области проходят федеральная автомобильная трасса М-5 «Урал» и Куйбышевская железная дорога, которые обеспечивают движение грузов из Европы на Урал и в Сибирь, в Казахстан и Китай. Использование внутренних водных путей Волго-Балтийской системы дает возможность осуществлять перевозки грузов в направлении Северной Европы и стран Каспийского и Черноморского регионов.