

## Секция КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

---

*Прокументов Л.М.,*

доктор юридических наук, профессор

Национальный исследовательский  
Томский государственный университет

### УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

В соответствии с ч. 1 ст. 2 УК РФ одной из задач Уголовного кодекса является предупреждение преступности. То есть, устанавливая или отменяя уголовно-правовой запрет, законодатель должен способствовать достижению данной задачи. Предупреждение преступлений с помощью уголовного права достигается по двум направлениям. Во-первых, уголовный закон является правовой основой деятельности органов уголовной юстиции. Во-вторых, уголовный закон является средством общего предупреждения преступлений, непосредственно влияя на индивидуальное сознание и поведение граждан. Уголовное законодательство является главным способом выражения уголовно-правовой политики государства. Изменения, вносимые в уголовный закон (криминализация и декриминализация деяний), являясь постоянными спутниками уголовного закона, во многом определяют содержание и основные направления уголовно-правовой политики, осуществляемой в стране.

Являясь подсистемой более высокого уровня – уголовной политики в стране, уголовно-правовая политика как через нее, так и непосредственно связана не только с общей политикой государства, но и с ее отдельными сферами: экономической, социальной, демографической, культурной и т.п. В свою очередь, уголовная политика, включающая в себя уголовно-правовую, уголовно-процессуальную и уголовно-исполнительную политику, является составной частью политики в сфере укрепления законности и

правопорядка, под которой понимаются основные направления, проводимые в жизнь государством при разработке и применении норм, институтов, отраслей права, в организации и деятельности государственных органов и учреждений, в формировании и развитии правосознания граждан. Эта политика реализуется в трех основных направлениях деятельности государства: правотворчестве, правоприменении, формировании и развитии правосознания и правовой культуры населения. При этом уголовная политика в традиционном ее понимании представляет собой генеральную линию, определяющую основные направления, цели, средства воздействия на преступность путем формирования уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, регулирование практики его применения. Уголовная политика определяет интеграцию и тактику воздействия на преступность, используя в качестве средств воздействия уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство. Детализация и конкретизация понятия и содержания единой уголовной политики осуществляются на уровне отдельных ее элементов.

Как правильно отмечает А.И. Коробеев: «Все составные части уголовной политики находятся между собой в функциональной зависимости и взаимодействии. Механизм этого взаимодействия таков, что изменения в одном элементе с необходимостью влекут соответствующие изменения в других элементах уголовной политики»<sup>1</sup>.

Не принижая значения уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной политики, отметим, что основным, доминирующим элементом уголовной политики является уголовно-правовая политика. Именно она в виде уголовно-правовых запретов устанавливает направления воздействия на преступность и наказания для преступников. Уголовный закон, устанавливая, какие деяния являются преступлением, предопределяет основные показатели преступности (состояние, структуру) и необходимые меры ее предупреждения. Государство, объявляя конкретное деяние преступлением, берет на себя обязанность воздействовать на лицо, его совершившее, с помощью специальных мер государственного принуждения, тем самым создавая основания для осуществления уголовно-процессуальной политики.

Уголовно-правовая политика представляет собой ориентацию деятельности государства на предупреждение преступности специфическими уголовно-правовыми средствами, в частности:

– определением основных принципов уголовно-правового воздействия на преступность;

– установлением круга общественно опасных деяний, признаваемых преступлениями, и исключением тех или иных деяний из числа преступлений;

– установлением характера наказуемости общественно опасных деяний и условий освобождения от уголовной ответственности и наказания;

– определением альтернативных наказания мер уголовно-правового воздействия, а также мер, применяемых наряду с наказанием.

Другими словами, об уголовно-правовой политике можно говорить, с одной стороны, как об определении пределов использования, места, роли уголовного закона в предупреждении преступности, с другой стороны, как о выработке содержания и форм деятельности органов уголовной юстиции по созданию и применению норм уголовного права в предупреждении преступности.

Таким образом, можно говорить о том, что осуществляемые государством изменения уголовного законодательства являются одним из средств осуществления уголовно-правовой политики. Вместе с тем можно говорить о взаимовлиянии уголовно-правовой политики и уголовного закона. С одной стороны, изменения уголовно-правовых норм влияют на формирование уголовно-правовой политики, с другой – направления уголовно-правовой политики определяют тенденции, в соответствии с которыми происходят процессы криминализации и декриминализации деяний. Именно эти процессы выполняют ценностно-ориентационную функцию уголовного права, заключающуюся в том, что уголовное право, устанавливая запреты и предусматривая ответственность за их нарушения, дает в специфической негативной форме оценку общественным отношениям, которые ставятся под охрану. Криминализируя деяние, государство тем самым дает крайне негативную оценку этому деянию, причисляет лиц, его совершивших, к разряду преступников. Уголовное право тогда выполняет свои политические задачи, когда, объявляя то или иное общественно опасное деяние преступлением, воспитывает граждан в духе точного и неукоснительного соблюдения законов и тем самым предупреждает совершение преступлений.

Таким образом, можно утверждать, что уголовно-правовая политика определяет место государства в предупреждении преступности, определяет себя как гарант укрепления законности в обществе. От обоснованной и грамотно осуществляемой в стране уголовно-правовой политики зависят эффективность уголовного законодательства в осуществлении стоящих перед ним задач и эффективность реализации норм уголовного законодательства в практической деятельности сотрудников органов уголовной юстиции.

<sup>1</sup> Корбеев А.И., Усс А.В., Голик Ю.В. Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы. Изд-во Краснояр. Ун-та, 1991. С. 7-8.