

*Пунтус С.А.,*

кандидат юридических наук, доцент

Сибирский юридический институт  
МВД России (г. Красноярск)

### **ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

Признание наркоугрозы бесспорной проблемой российской действительности закономерно повлекло возведение противодействия незаконному обороту наркотиков в ранг ключевых направлений развития национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, относит к главным направлениям обеспечения государственной и общественной безопасности борьбу с распространением наркотиков, а также признает в качестве меры ее обеспечения повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб.

Эффективная результативность борьбы с наркотиками правоохранительных органов возможна только в условиях их надлежащего кадрового обеспечения. Динамика развития способов и средств совершения наркопреступлений требует, чтобы на рубеже противостояния наркоугрозе находились высококвалифицированные специалисты.

Не случайно Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 (далее – Стратегия), выделяет такую организационную меру по сокращению предложения наркотиков, как разработка программы мер по созданию и развитию системы профессиональной подготовки кадров в сфере антинаркотической деятельности.

После издания Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в

сфере миграции» и упразднения Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Стратегия называет в числе субъектов антинаркотической деятельности Министерство внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту. Передача МВД России функций ФСКН России потребовала от министерства разработки вышеназванной программы в соответствии со Стратегией. 29 августа 2017 г. министром внутренних дел Российской Федерации – председателем Государственного антинаркотического комитета генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым была утверждена Программа мер по развитию системы подготовки кадров в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров до 2020 года (далее – Программа).

Анализ состояния подготовки кадров в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков с учетом положений Программы позволяет выделять ряд проблем в данной сфере.

1. Недостаточное количество сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел (включая сотрудников, принятых на службу в органы внутренних дел в порядке перевода из ФСКН России), прошедших обучение по специализированным образовательным программам.

Несмотря на удачное расположение образовательных организаций органов наркоконтроля по территории России,

они не могли в должной мере обеспечить даже потребности службы. Из четырех учреждений – Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России, Уфимский филиал Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России, Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России, Сибирский юридический институт ФСКН России – лишь последнее готовило специалистов с высшим образованием. СибЮИ ФСКН России осуществил единственный выпуск по программе высшего образования 40.03.01 Юриспруденция в 2016 году (25 человек).

В настоящее время в системе МВД России лишь одна образовательная организация – СибЮИ МВД России – реализует образовательные программы высшего образования, направленные на подготовку кадров для подразделений по контролю за оборотом наркотиков. Речь идет об образовательной программе высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность, специализация «Оперативно-розыскная деятельность», узкая специализация «Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков». Первый выпуск обучающихся по данной образовательной программе был в 2017 году (61 человек).

С учетом того, что в по состоянию на 1 февраля 2018 г. по данной образовательной программе в СибЮИ МВД России обучаются всего 276 человек (253 – очно и 23 – заочно), а набор на обучение в 2018 г. составит всего 86 человек, следует уверенно прогнозировать недостаток сотрудников с профильным высшим образованием подразделений по контролю за оборотом наркотиков, тем более что подготовка таких кадров ведется не для всех территориальных органов МВД России.

В то же время выглядит сомнительным достижение запланированного Программой эффекта в связи с введением бакалавриата по направлению подготовки «Правоохранительная деятельность» – увеличение выпускников для подразделений по контролю за оборотом наркотиков за счет сокращения срока подготовки кадров с высшим юридическим образова-

нием без потери качества обучения. Встав в один ряд с критиками «бакалаврского образования», полагаю ошибочным сокращение срока обучения специалистов такого профиля. Также негативно следует относиться к идеи аналогичной профилизации среднего профессионального образования (например, по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность).

2. Отсутствие широкого спектра образовательных программ высшего образования антинаркотического профиля.

Несмотря на позитивный опыт реализации одной (!) программы специалитета по подготовке кадров для подразделений по контролю за оборотом наркотиков, следует констатировать, что ни СибЮИ МВД России, ни иные образовательные организации системы МВД России не реализуют образовательные программы бакалавриата, магистратуры или подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре для обучения специалистов требующегося профиля.

При этом потребность расширения перечня антинаркотических образовательных программ очевидна, так как особые познания и навыки требуются всем сотрудникам, связанным с расследованием наркопреступлений, а не только оперативному составу подразделений по борьбе с наркотиками. Имеется насущная потребность и в соответствующих образовательных программах магистратуры (большая часть лиц, занимающихся борьбой с наркотиками, имеют непрофильное высшее образование уровня бакалавриата или специалитета) и адъюнктуры (научное обеспечение борьбы с наркотиками в органах внутренних дел требует пристального внимания научной мысли в системе МВД России). Профилизация (специализация) образовательных программ магистратуры и адъюнктуры – уверенный шаг к созданию научно-педагогических кадров, способных обеспечить качественную подготовку специалистов для подразделений по контролю за оборотом наркотиков.

3. Отсутствие возможности подготовки кадров по борьбе с наркотиками в образовательных организациях иностранных государств.

Российская Федерация активно взаимодействует с зарубежными странами в области подготовки кадров, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков. В настоящее время путем реализации различных антинаркотических образовательных проектов осуществляется подготовка иностранных специалистов в СибЮИ МВД России, а также Всероссийском институте повышения квалификации МВД России. Количество прошедших в образовательных организациях МВД России обучение специалистов антинаркотических ведомств и подразделений, а также стран, которые они представляют, уже пошло на тысячи и десятки соответственно.

К сожалению, обучение сотрудников МВД России в образовательных центрах зарубежных партнеров не получило надлежащего распространения, несмотря на общее понимание проблемы наркоугрозы.

4. Отсутствие надлежащей нормативной базы для профилизации образовательных программ.

Учитывая опыт подготовки кадров для органов внутренних дел, приказом МВД России от 29 августа 2012 г. № 820 «О профилизации образовательных организаций МВД России» за каждой образовательной организацией высшего и дополнительного профессионального образования закреплен приоритетный профиль подготовки, а также профильные подразделения МВД России – в целях обеспечения взаимодействия по вопросам подготовки квалифицированных специалистов. В настоящее время деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков не является приоритетным профилем подготовки ни для одной образовательной организации системы МВД России, а Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России официально не «курирует» ни один вуз. А ведь опыт СибЮИ МВД России по подготовке кадров в сфере противодействия наркотиков позволяет смело возложить на вуз функции учебно-научного

центра по реализации вышеназванного профиля подготовки.

Действующее законодательство об образовании требует от МВД России установить требования, которым должны соответствовать выпускники подведомственных вузов, задать вектор реализуемым образовательным программам. Так, Программа предусматривает установление квалификационных требований к специальной профессиональной подготовке выпускников образовательных организаций МВД России, обучение которых осуществляется в интересах подразделений по контролю за оборотом наркотиков, с учетом реалий современной правоохранительной практики. Отсутствие указанных квалификационных требований не позволяет должным образом задавать тон антинаркотическим образовательным программам (хотя проект таких квалификационных требований для выпускников по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность был подготовлен еще в первой половине 2017 г.).

Для создания образовательных программ важно и наличие примерных основных образовательных программ, которые МВД России до сих пор не приняты. И, если исходить из планирующих документов министерства, ожидать такую программу стоит только для специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность.

Подводя итоги, следует заметить, что это лишь небольшой срез проблем подготовки кадров по борьбе с наркотиками. Требуют серьезного внимания дополнительное профессиональное образование, оптимизация сроков учебного процесса и целевая ориентация тематики обучения, профессиональное обучение бывших сотрудников органов нарконтроля, внедрение дистанционных технологий и многое другое. Комплексный подход к решению вопросов в сфере подготовки антинаркотических кадров позволит успешно серьезно усилить деятельность правоохранительных органов в противодействии наркоугрозе.