

Раскина Т.В.,

кандидат юридических наук
Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры давно и постоянно являются криминальным средством получения сверхприбыли. И то, что противодействие их незаконному обороту закреплено в российских стратегических документах, лишний раз свидетельствует о высокой криминальной напряженности в этой сфере.

Принимаемые разносторонние меры контроля за оборотом этих веществ имеют значительные результаты. Количество зарегистрированных преступлений, связанных с их незаконным оборотом, сократилось с 222,5 тыс. в 2010 г. до 179,7 тыс. в 2021 г. Однако удельный вес данных преступлений в структуре всех учтенных преступлений, наоборот, увеличился. Если в 2010 г. он составлял 8,5%, то по итогам 2021 г. на фоне сокращения количества зарегистрированных наркопреступлений почти на 43 тыс. их удельный вес увеличился до 9%.

В последние годы угрозы национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту связаны с расширением рынка синтетических наркотиков.

Таблица

СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ ИЗЪЯТЫХ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НА МОМЕНТ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего изъято наркотических средств (г)	21264485	20550836	19470082	20965871	30599262
Из них синтетических наркотических средств (г)	5551189	4164204	5142109	8663538	13467946

Еще пять лет назад их доля в общей массе наркотических средств, изъятых на момент возбуждения уголовного дела, составляла чуть более 26%, а в 2021 г. – уже 44%. На протяжении двух последних лет отмечается постоянное увеличение как общего количества изъятых наркотических средств, так и количества синтетических средств. При этом темпы роста объемов синтетических средств очень высоки и превышают темпы роста объемов всех изъятых наркотических средств. Если в 2020-2021 гг. количество изъятых наркотических средств возросло на 7,7 и 45,9% соответственно, то синтетических средств – на 68,5 и 55,5% соответственно. При этом особую опасность несет постоянное расширение производства синтетических нарко-

тиков на территории Афганистана, которые контрабандой распространяются по всему миру, при том, что продолжается и рост производства наркотиков опийной группы.

Еще одной угрозой признается использование для совершения преступлений и их конспирации различных технологий. Фактически они вывели наркобизнес на новый виток развития с использованием бесконтактных способов продажи наркотиков, расчетов за них с помощью электронных платежных систем, виртуальных активов, конспирации каналов поставки и сбыта наркотиков.

Как отмечают эксперты, ежемесячный оборот международных преступных групп по сбыту наркотиков с использованием криптовалюты составляет более 1 млрд долларов¹. Наркосбытчики используют различные схемы бесконтактных способов продажи наркотиков, получая в качестве расчетов за них криптовалюту, которую затем переводят на банковские карты, обналичивают денежные средства и распоряжаются ими в личных целях.

За последние три года только количество преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков (ст. 228.1 УК РФ), при совершении которых использовались информационно-телекоммуникационные технологии, увеличилось более чем в 2 раза (с 24677 в 2019 г. до 51444 в 2021 г.). Вместе с тем почти в 2 раза возросло количество расследованных преступлений (10220 в 2019 г. и 19697 в 2021 г.). При этом ежегодно по 99,5% из них уголовные дела направляются в суд с обвинительным заключением. Число выявленных за совершение данных преступлений лиц (по наиболее тяжкому преступлению) увеличилось больше чем в 2 раза (4769 в 2019 г. и 11355 в 2021 г.).

Особую опасность представляет организованная наркопреступность, отличающаяся высокой устойчивостью и быстрой приспосабливаемостью. Специалисты отмечают, что наркоденьги составляют половину всех доходов транснациональной организованной преступности. В структуре организованной преступности преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, уголовные дела и материалы о которых окончены расследованием либо разрешены, составляют более трети.

В связи с этим нельзя не сказать о преступлениях, связанных с легализацией наркодоходов. Являясь вторичными по своему содержанию и первичными по значению, они обуславливают совершение предикатных преступлений в сфере оборота наркотиков и дальней-

¹ Выступление директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина. URL: <https://www.fedsfm.ru/releases/4773> (дата обращения: 08.02.2022).

шее поступление криминального дохода как в законный, так и теневой экономический оборот. Но даже при том, что в последнее время ежегодно оканчивается расследованием свыше 100 тыс. преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, количество расследованных преступлений, связанных с легализацией наркодоходов, составляет около 300.

Анализ и сопоставление средних за последние три года по федеральным округам данных о расследованных преступлениях, связанных с легализацией наркодоходов, и оконченных расследованием преступлений в сфере оборота наркотиков позволяют говорить о том, что практика расследования складывается очень неодинаково. В одних и тех же федеральных округах страны на фоне примерно одинаковых показателей расследованных преступлений, связанных с легализацией наркодоходов, разница в показателях расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составляет почти 2 раза. Еще более значительная разница при схожих средних показателях оконченных расследованием преступлений в сфере оборота наркотиков наблюдается в количестве расследованных фактов легализации наркодоходов. Различия в практике расследования зачастую обусловлены региональными особенностями правоприменения и складывающейся в субъектах Российской Федерации судебной практикой рассмотрения уголовных дел о преступлениях, связанных с легализацией наркодоходов, и в частности правовой квалификацией действий, направленных на распоряжение полученными преступными доходами. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № 1 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 июля 2015 года № 32 "О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем"» было разъяснено, что предметом преступлений, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ, могут выступать денежные средства, преобразованные из виртуальных активов (криптовалюты), приобретенных в результате совершения преступления. При этом объективную сторону данных преступлений образует последующее совершение с такими денежными средствами финансовых операций и сделок, целью которых является придание правомерного вида владению, пользованию и распоряжению преступно добытыми доходами.

Ссылаясь на это разъяснение, суды тем не менее по-разному трактуют факт перевода криптовалюты, полученной за наркотики, в наличные денежные средства и их дальнейшее расходование. В

судебной практике эти действия рассматриваются и как легализация наркодоходов, и как финансовый инструмент сокрытия преступной деятельности, не образующий состава легализации наркодоходов. Соответственно, такая неоднозначная оценка имеет место и при расследовании преступлений правоохранительными органами. В ходе расследования легализации наркодоходов необходимо устанавливать наличие цели совершения преступлений, каковой является придание правомерного вида владению, пользованию и распоряжению преступными доходами. Неустановление и недоказанность этой специальной цели служат причинами прекращения судами уголовного преследования по ст. 174, 174¹ УК РФ в связи с отсутствием в деянии состава преступления и влекут оправдание преступных по своей сути действий. Однако и доказывание указанной цели является труднорешаемой задачей, т.к. наркобывчики не пытаются придать получаемым криминальным доходам видимость легальных, а просто тратят их по своему усмотрению. Более того, высочайшая скорость развития технологий в совокупности с отставанием правового регулирования общественных отношений в этой сфере позволяют предположить, что у преступников в ближайшем будущем для того, чтобы потратить криминально добытую криптовалюту, даже не будет необходимости ее перевода в фиатные деньги.

В деле борьбы с наркопреступностью необходимо ориентироваться на лишение самой возможности у кого бы то ни было получить экономическую выгоду от совершения преступления, вне зависимости от принадлежности преступно добытого дохода, цели действий, которые совершаются с таким доходом в последующем. Реализация такого подхода возможна путем криминализации любого оборота денег, имущества, имеющих преступное происхождение, но в зависимости от опасности предикатного преступления. Уголовная наказуемость самого факта получения экономического дохода за совершение определенных законом предикатных преступлений может иметь большой антикриминогенный эффект. Такой подход будет соответствовать международным правовым принципам, устанавливающим в качестве одного из методов борьбы против опасных форм преступности лишение преступника доходов от преступной деятельности.