

УДК 342.951
ГРНТИ 10.17.65

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАПРЕТА КУРЕНИЕ ТАБАКА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

Куцкель Максим Вячеславович

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: в работе рассматривается вопрос правового регулирования запрета курения табака и употребления никотинсодержащей продукции на отдельных территориях. Исследовано федеральное законодательство Российской Федерации, а также практика субъектов в части принятия дополнительных мер по защите граждан от негативных проявлений указанных деяний. Отмечены положительные законодательные положения субъектов Российской Федерации. Предложены изменения в федеральное законодательство.

Ключевые слова: никотинсодержащая продукция, курение, общественное место, здоровье наведения.

PROBLEMATIC ASPECTS OF THE LEGAL REGULATION OF THE PROHIBITION OF TOBACCO SMOKING AND CONSUMPTION OF NICOTINE-CONTAINING PRODUCTS

Kutskel Maksim Vyacheslavovich

lecturer of the Department of Administrative Law and
administrative Activity of the Department of Internal Affairs
Siberian law institute of the Ministry of Internal
Russia, Krasnoyarsk

Abstract: the paper considers the issue of legal regulation of the prohibition of tobacco smoking and the use of nicotine-containing products in certain territories. The federal legislation of the Russian Federation, as well as the practice of the subjects in terms of taking additional measures to protect citizens from the negative manifestations of these acts, are investigated. Positive legislative provisions of the subjects of the Russian Federation were noted. Proposed amendments to federal legislation.

Keywords: nicotine-containing products, smoking, public place, health guidance.

Охрана граждан от воздействия окружающего табачного дыма является крайне важной задачей для общества и государства. Воздействие табачного дыма на здоровье может иметь серьезные последствия и негативно влиять на различные системы организма.

Согласно Конституции Российской Федерации, государство гарантирует защиту основных прав граждан, одним из которых является право на защиту здоровья, а его ограничение может быть допущено в соответствии с федеральными законами в целях защиты прав и свобод других граждан.

Первое, о чем следует упомянуть, это пассивное курение, то есть вдыхание табачного дыма людьми, которые находятся вблизи курильщиков. Даже небольшое количество выдыхаемого дыма может содержать сотни токсичных веществ, включая никотин, смолы, оксиды азота, сероводород, бензопирен и т.д. Пассивное курение может привести к различным заболеваниям дыхательных путей, сердечно-сосудистой системы, а также повышает риск развития рака [1, с. 32-33].

Законодательство Российской Федерации в рассматриваемой сфере демонстрирует устойчивую тенденцию к усилению защиты здоровья граждан. В частности, ранее установленная административная ответственность за курение в вагонах, тамбурах поездов (ч. 3 ст. 11.17 КоАП РФ)²⁵, в настоящее время представляет собой сложный административный инструмент противодействия курению на гораздо большем количестве территорий и участков местности.

В настоящее время основу правового регулирования противодействия курению на отдельных территориях составляет Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ. Именно на реализацию положений данного закона направлено действие ст. 6.24 КоАП РФ.

Федеральный закон детально урегулировал основные направления противодействия правонарушениям в сфере оборота и потребления никотинсодержащей и табачной продукции, установив запрет рекламы, ограничения на торговлю табачной продукции, а также места их законного потребления.

Статьей 12 указанного Федерального закона установлен перечень мест, запрещенных для потребления табака и никотинсодержащей продукции. При этом содержание ст. 12 опровергает тезис о запрете потребления табака и никотинсодержащей продукции во всех общественных местах.

Подобное правовое регулирование вызывает некоторые проблемы толкования. К примеру, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» можно найти следующее толкование положений ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ: «Курение запрещено во всех общественных местах, в том числе на территориях и в помещениях, предназначенных для ...»²⁶, «В 2023 году вступает в силу новый закон о курении в общественных местах. Если вы задумываетесь о том, можно ли курить во дворе или в подъезде, то ответ однозначно — нельзя»²⁷. Не согласиться с тезисом о том, что двор или подъезд является общественным местом невозможно. Однако в отличие от Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, в регулировании вопросов курения и потребления никотинсодержащей продукции в отдельных местах нет указания на данный запрет во всех общественных местах.

Следует отметить, в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации входит принятие дополнительных мер, направленных на защиту граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления никотинсодержащей продукции, что указано в п. 6 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 15-ФЗ. В качестве дополнительных законами субъектов зачастую расширяется перечень мест, в которых запрещается потребление табака, а также уточняются правила продажи никотинсодержащей продукции²⁸.

Передача части полномочий в сфере защиты здоровья граждан от воздействия табачного дыма безусловно является верным и наиболее целесообразным, ввиду наличия как территориальных, правовых особенностей, так и специфики правоприменения.

Бесспорным является необходимость установления запретов и ограничений на потребление табака в местах, указанных в ст. 12 Закона. К примеру, очевиден вред здоровью окружающих граждан и особая пожароопасность в случае нарушения п. 14 ч. 1 ст. 12 Закона (в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного

²⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.07.2008).

²⁶ См.: О запрете курения. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_76/activity/legal-education/explain?item=51383083#:~:text=Курение%20запрещено%20во%20всех%20общественных,помещениях%20общего%20пользования%20многоквартирных%20домов.

²⁷ См.: Курение в общественных местах: статья КоАП РФ 2023, штрафы и ответственность. URL: [https://kudobr.ru/blog/novosti/kurenje-v-obshhestvennyh-mestah-statya-koap-rf-2023-shtrafy-i-otvetstvennost.](https://kudobr.ru/blog/novosti/kurenje-v-obshhestvennyh-mestah-statya-koap-rf-2023-shtrafy-i-otvetstvennost)

²⁸ См. напр.: Об установлении ограничений продажи и использования электронных систем доставки никотина, жидкостей для них и устройств для нагревания табака на территории чеченской республики: закон Чеченской Республики от 16.10.2019 № 45-пз. URL: <http://publication.pravo.gov.ru>.

питания), п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона (в поездах дальнего следования) и др. Места, определенные законодателем, отвечают критериям, предъявляемым к общественным, в частности, возможность неконтролируемого наличия двух и более граждан, общедоступности. Несмотря на отсутствие понятия «общественного места» в российском законодательстве, определение и отличительные признаки последнего уже были подвергнуты анализу в административно-правовой науке [2, с. 226; 3]. Установленный в законе перечень мест, на которые распространяется рассматриваемый запрет курения табака, демонстрирует нацеленность государства на защиту здоровья граждан, а также нецелесообразность полного запрета курения табака на всей территории государства.

Вместе с тем, ряд мест, которые в наибольшей степени обладают признаком общности, курение в которых безусловно способно нанести вред окружающим, не включено законодателем в указанный перечень. В силу чего законодательные органы субъектов Российской Федерации устанавливают дополнительные ограничения. К примеру, уточняя положения Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ, Закон Удмуртской Республики от 8 апреля 2019 года № 13-РЗ устанавливает отдельные места, такие как подземные и крытые надземные пешеходные переходы, зоны рекреационного назначения курение на которых также влечет ответственность, предусмотренную ст. 6.24 КоАП РФ. В других законах субъектов Российской Федерации можно увидеть следующие места, запрещенные для потребления табака: парковках, в подземных гаражах²⁹, места проведения публичных мероприятий во время проведения таких мероприятий³⁰, территории скверов, парков, а также в подземных пешеходных переходах³¹, на определенном расстоянии от многоквартирных домов³², входов в помещения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, социальных служб,³³ на подземных станциях скоростного трамвая, в нежилых помещениях в многоквартирных домах, которые используются для осуществления деятельности в области отдыха и развлечений³⁴ и другие.

Следует отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации предусмотрен запрет курения табака и потребления никотинсодержащей продукции на остановках общественного транспорта. Однако, данный запрет закреплен не повсеместно. В частности, отсутствует подобный запрет в Красноярском крае³⁵, Камчатском крае³⁶ и

²⁹ О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции : Закон Белгородской области от 4 декабря 2013 года № 241 // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁰ О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции в Воронежской области : Закон Воронежской области от 6 марта 2014 года № 20-ОЗ // URL: <https://docs.cntd.ru>

³¹ Об охране здоровья населения края от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции : Закон Красноярского Края от 27 июня 2013 года № 4-1475 // URL: <https://docs.cntd.ru>

³² Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Тульской области : Закон Тульской Области от 13 декабря 2019 года № 142-ЗТО // URL: <https://docs.cntd.ru>

³³ Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции, использования кальянов в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» : Закон Удмуртской Республики от 8 апреля 2019 года № 13-РЗ // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁴ О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Волгоградской области : Закон Волгоградской области от 28 ноября 2017 года № 115-ОД // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁵ Об охране здоровья населения края от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции : Закон Красноярского Края от 27 июня 2013 года № 4-1475 // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁶ Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах на территории Камчатского края: Закон Камчатского края от 24 декабря 2019 года № 421 // URL: <https://docs.cntd.ru>

других субъектов Российской Федерации.

Представляется, что остановки общественного транспорта являются одним из наиболее важных объектов, на которых необходима защита граждан от воздействия окружающего табачного дыма. Значительное количество граждан, находящихся ежедневно на остановках общественного транспорта, возможность нанесения ущерба здоровью которых вполне вероятна при нахождении на остановке даже одного курильщика позволяет говорить о необходимости внесения изменений в Федеральный закон.

Помимо остановок общественного транспорта, также очевидна необходимость ограничения курения табака и потребления никотинсодержащей продукции на территории скверов и парков. Подобный запрет закреплен в большинстве субъектов Российской Федерации, однако отсутствует, к примеру, в Воронежской и Белгородской областях.

Следует также обратить внимание на отсутствие единых подходов к установлению запрета курения табака и потребления никотинсодержащей продукции, а именно к расстоянию от определенных объектов. Так, например, курение может быть запрещено как на расстоянии менее пяти метров от остановок общественного транспорта³⁷, так и десяти метров³⁸, и пятнадцати метров³⁹. Думается, что указанная разрозненность не является следствием особенностей общественных отношений на определенной территории, не является и особенностью жизнедеятельности отдельных субъектов Российской Федерации. Ввиду сказанного, а также учитывая отсутствие конкретизации в вопросе точки отсчета указанного расстояния, считаем целесообразным внести изменения в Федеральный Закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ, дополнив его п. 4.1) ч. 1 ст. 12: «на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее десяти метров от автопавильона (при его отсутствии от дорожного знака 5.16 «место остановки автобуса и (или) троллейбуса») и п. 15 ч. 1 ст. 12: «в скверах и парках».

Библиографический список:

1. Титова, О. Н. Курение табака и интерстициальные заболевания легких (обзор литературы) / О. Н. Титова, О. А. Суховская, В. Д. Куликов // Практическая пульмонология. – 2019. – № 1. – С. 32-34. – EDN VXPOVF.
2. Никоноров Е.А. Понятие общественного места в российском законодательстве / Е.А. Никоноров, А.А. Никоноров // Вестник экономической безопасности. – 2018. – №2. – С.222-227.
3. Смоляков П.Н. Фото- и видеосъемка в общественных местах (правила, ограничения и запреты) // СПС КонсультантПлюс. 2023.



³⁷ Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции, использования кальянов в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»: Закон Удмуртской Республики от 8 апреля 2019 года № 13-ПЗ // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁸ Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Тульской области: Закон Тульской Области от 13 декабря 2019 года № 142-ЗТО // URL: <https://docs.cntd.ru>

³⁹ О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 28 ноября 2017 года № 115-ОД // URL: <https://docs.cntd.ru>