

УДК 349
ГРНТИ 10.71.01

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ермолаева Маргарита Игоревна

преподаватель кафедры гражданского права и процесса

Кузьмина Полина Михайловна

слушатель 5 курса

Сибирский юридический институт МВД России

Россия, г. Красноярск

Аннотация: В статье рассматриваются ключевые проблемы и направления совершенствования системы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Автор подчеркивает значимость наличия прочной нормативно-правовой базы как условия эффективного функционирования системы социальной защиты. Анализ правоприменительной практики и регионального опыта показывает, что децентрализованные инициативы не обеспечивают устойчивого улучшения условий службы и требуют стратегического централизованного подхода. Особое внимание уделено жилищному вопросу, недостаточному финансированию, правовой неграмотности сотрудников, а также слабой мотивации руководства к решению социальных проблем. В статье предложены конкретные меры по внесению изменений в действующее законодательство, включая уточнение статуса нуждающихся в жилье, внедрение льготных ипотечных программ, реформирование системы должностных окладов и поддержку сотрудников, приобретающих жилье в ипотеку. Отдельный раздел посвящён вопросам организации и качества санаторно-курортного лечения, выявлены проблемы технической оснащённости, кадрового дефицита и административных барьеров. Также проанализированы правовые и психоэмоциональные последствия ненормированного рабочего графика сотрудников органов внутренних дел.

Ключевые слова: социальная защита, правовое регулирование, сотрудники органов внутренних дел.

PROBLEM ASPECTS OF ENSURING THE RIGHTS OF INTERNAL AFFAIRS OFFICERS

Ermolaeva Margarita Igorevna

Lecturer of the Department of Civil Law and Procedure

Kuzmina Polina Mikhailovna

5th year student

Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Russia, Krasnoyarsk

Abstract: The article considers key problems and areas for improving the system of social and legal protection of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation. The author emphasizes the importance of having a solid regulatory framework as a condition for the effective functioning of the social protection system. Analysis of law enforcement practice and regional experience shows that decentralized initiatives do not ensure sustainable improvement of service conditions and require a strategic centralized approach. Particular attention is paid to the housing issue, insufficient funding, legal illiteracy of employees, as well as weak motivation of management to solve social problems. The article proposes specific measures to amend the current legislation, including clarifying the status of those in need of housing, introducing preferential

mortgage programs, reforming the system of official salaries and supporting employees who purchase housing with a mortgage. A separate section is devoted to the organization and quality of spa treatment, identifying problems of technical equipment, personnel shortages and administrative barriers. The legal and psycho-emotional consequences of irregular working hours of employees of the internal affairs bodies are also analyzed.

Keywords: social protection, legal regulation, employees of internal affairs bodies.

Эффективная система социальной защиты в органах внутренних дел (далее - ОВД) невозможна без прочной нормативно-правовой базы, включающей в себя законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие права, свободы и социальные гарантии сотрудников ОВД и их семей. Правоприменительная практика демонстрирует, что обеспечение социальной и правовой защищенности сотрудников требует комплексного подхода со стороны государства. Данный подход должен выступать в качестве фундамента для решения данной социально значимой проблемы, непосредственно влияющей на качество и эффективность правоохранительной деятельности в масштабах страны.

Опыт отдельных субъектов Российской Федерации, предпринявших попытки самостоятельно решить вопросы материального обеспечения, включая денежное довольствие и жилищные условия сотрудников ОВД, за счет внутренних ресурсов, показал низкую эффективность таких мер. Локальные инициативы не привели к долгосрочной стабилизации оперативной обстановки в соответствующих регионах, что свидетельствует о необходимости централизованного и стратегически выверенного подхода к социальной защите сотрудников ОВД.

Для дальнейшего совершенствования организационно-правового механизма социально-правовой защиты сотрудников ОВД необходимо детальное выявление и систематизация факторов, препятствующих ее реализации на должном уровне. Так, среди ключевых проблем относительно жилищных условий сотрудников можно выделить следующие:

— недостаточное финансирование со стороны федерального бюджета, особенно в вопросах обеспечения жильем; отсутствие прозрачного механизма учета сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий; низкий уровень информированности руководителей территориальных органов МВД России о положениях Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации...», а также недостаточная правовая грамотность значительной части сотрудников ОВД в данной сфере;

— отсутствие персональной мотивации у руководящего состава ОВД к решению жилищных вопросов сотрудников, а также несовершенство правовых и административных процедур, регулирующих признание сотрудника нуждающимся в улучшении жилищных условий.

С учетом уровня правового регулирования социально-правовой защиты сотрудников ОВД, а также анализа эффективности правоприменительной практики в данной сфере, представляется целесообразным внесение изменений и дополнений в базовые федеральные законы и ведомственные нормативные правовые акты. Они позволят повысить степень защищенности сотрудников ОВД и улучшить правовое регулирование их служебной деятельности. В частности, предлагается:

1) Внести изменения в п. 1 ст. 88 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в следующей редакции: «Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел для сотрудника органов внутренних дел, соответствующего требованиям к состоянию здоровья согласно заключению военно-врачебной комиссии, составляет 65 лет, независимо от занимаемых должностей и специальных званий».

В целях повышения эффективности механизма социально-правовой защиты сотрудников ОВД также представляется целесообразным внесение следующих изменений и дополнений в действующее законодательство и ведомственные нормативные акты:

1) Совершенствование системы должностных окладов. Предлагается внести изменения в законодательство о должностных окладах, установив минимальный и максимальный оклад по занимаемой должности. Такой подход позволит руководителю органа, на основании мотивированного ходатайства непосредственного начальника, изменять размер оклада в зависимости от качества выполняемой работы, степени нагрузки и уровня ответственности сотрудника.

2) Уточнение статуса сотрудников, нуждающихся в жилищной поддержке, что предопределяет необходимость закрепления на законодательном уровне четких критериев правового понятия «сотрудник, не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы». Это позволит исключить правовую неопределенность при предоставлении жилищных гарантий сотрудникам, работающим в отдаленных районах.

3) Разработка механизма финансовой поддержки сотрудников, приобретающих жилье в ипотеку. Следует создать правовой алгоритм оказания финансовой помощи сотрудникам ОВД, которые реализовали свое право на жилье путем ипотечного кредитования. Данная поддержка может предоставляться сотрудникам по месту службы при наличии не менее 15 лет безупречной выслуги в органах внутренних дел.

4) Введение льготных условий ипотечного кредитования для сотрудников ОВД. Представляется целесообразным разработать специальную программу льготного ипотечного кредитования для сотрудников органов внутренних дел, аналогичную системе ипотечного кредитования военнослужащих. Это обеспечит сотрудникам более доступные условия приобретения жилья и повысит их социальную защищенность.

5) Улучшение условий предоставления санаторно-курортного лечения сотрудников ОВД, состояние которого можно охарактеризовать как удовлетворительное, однако оно нуждается в дальнейшем совершенствовании. С целью выявления наиболее значимых аспектов, вызывающих затруднения у сотрудников, которым предоставлялось санаторно-курортное лечение, был проведен опрос среди лиц. Результаты исследования показали, что в целом респонденты положительно оценивают эффективность санаторно-курортного лечения и оздоровительных мероприятий. Однако, несмотря на общий позитивный эффект, 67 % опрошенных выразили неудовлетворенность качеством медицинского обслуживания. Основными причинами этого недовольства стали морально устаревшее медицинское оборудование и его недостаточное техническое состояние. Данный факт подчеркивает необходимость модернизации ведомственной медицины и обновления материально-технической базы санаторно-курортных учреждений.

Кроме того, некоторые сотрудники при попытке воспользоваться правом на получение путёвки столкнулись с административными барьерами и ограниченной доступностью данного направления. Это указывает на необходимость реформирования организационно-правового механизма распределения путёвок и повышения прозрачности данного процесса.

Дополнительно среди проблемных аспектов респонденты отметили недостаток квалифицированного медицинского персонала в санаторно-курортных учреждениях. Вопрос укомплектованности штата медицинских работников является важным направлением, требующим стратегического решения.

Наиболее острой проблемой санаторно-курортной системы МВД России остаётся значительная изношенность материально-технической базы. Многие санатории были построены десятилетия назад и нуждаются в капитальном ремонте, модернизации инфраструктуры и благоустройстве прилегающих территорий.

Решение обозначенных проблем позволит не только повысить уровень санаторно-курортного лечения, но и улучшить общее состояние ведомственной медицины в системе МВД.

Служба в МВД России традиционно связана с повышенной социальной значимостью, физической и психологической нагрузкой, а также специфическими условиями труда. Одной из таких особенностей является ненормированный рабочий день, характерный для многих сотрудников МВД России. Эта форма организации труда предполагает необходимость выполнения служебных обязанностей за пределами установленной продолжительности рабочего времени, что вызывает как правовые, так и социопсихологические последствия. Ненормированный рабочий день регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 101) и ведомственными нормативно-правовыми актами МВД России. Согласно законодательству, такой режим может применяться к определённым категориям работников, должностные обязанности которых не поддаются строгому нормированию по времени. При этом работодатель обязан компенсировать переработки дополнительным отпуском не менее трёх календарных дней в год. В системе МВД установлен особый правовой статус сотрудников, определяемый Законом РФ «О службе в органах внутренних дел». Рабочее время сотрудников может включать дежурства, командировки, участие в оперативно-разыскных мероприятиях, проведение следственных действий, что делает нормирование времени затруднительным. На практике это приводит к регулярному привлечению сотрудников к работе в ночное время, выходные и праздничные дни без надлежащего учета или компенсации. Постоянная готовность к выполнению служебных обязанностей оказывает значительное влияние на психоэмоциональное состояние сотрудников. Согласно исследованиям, длительная работа в условиях высокой ответственности и неопределённого графика способствует развитию профессионального выгорания, хронического стресса и соматических заболеваний. Особенно уязвимыми становятся сотрудники оперативных служб и участковые уполномоченные, на которых ложится бремя непрерывного взаимодействия с населением и участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Постоянное нарушение режима сна и отдыха негативно отражается не только на здоровье, но и на уровне профессиональной мотивации и эффективности работы.

Для повышения правовой и социальной защищенности сотрудников МВД России, работающих в условиях ненормированного графика, необходимо:

1. ввести чёткий механизм учёта фактически отработанного времени, включая работу в неурочное время;
2. ужесточить контроль за соблюдением норм охраны труда и режима отдыха;
3. увеличить продолжительность дополнительного отпуска за переработку;
4. расширить доступ к программам психологической реабилитации и поддержки;
5. повысить гибкость графиков работы на основе индивидуальных и семейных обстоятельств сотрудников.

Также важно внедрять практики ротации и ограничений на длительность непрерывных дежурств, что позволит снизить негативные последствия хронической усталости.

Таким образом, ненормированный рабочий график является неотъемлемой частью профессиональной деятельности многих сотрудников МВД, однако при отсутствии должной правовой регламентации и социальной поддержки он превращается в фактор риска для здоровья и эффективности служебной деятельности. Совершенствование механизмов правового регулирования и внедрение систем поддержки могут существенно повысить уровень защищенности и мотивации сотрудников, а также улучшить общественную безопасность в целом.

В целях повышения эффективности социально-правовой защиты сотрудников ОВД необходимо внедрение комплексного подхода, включающего организационные, образовательные и аналитические меры. В частности, предлагается:

- 1) Развитие системы консультационно-правовой поддержки личного состава:
 - Организовать в ОВД консультационно-правовую работу с сотрудниками, направленную на разъяснение их прав и социальных гарантий, а также механизмов их реализации.
- 2) Интеграция социально-правовой работы в систему планирования деятельности ОВД.
 - Включать мероприятия, связанные с социально-правовой защитой сотрудников в документы по планированию и организации деятельности ОВД.
 - В ходе инспекций и проверок оценивать результативность социально-правовой работы, учитывая ее влияние на морально-психологическое состояние личного состава.
 - Рассматривать результаты социально-правовой работы при подведении итогов воспитательной деятельности и анализа состояния служебной дисциплины.

Предложенные меры направлены на совершенствование социальной политики в отношении сотрудников ОВД, повышение их правовой информированности, улучшение жилищного обеспечения, усиление материальной мотивации, улучшение условий предоставления санаторно-курортного лечения, что в конечном итоге положительно скажется на эффективности правоохранительной деятельности в целом.

По нашему мнению, совершенствование социально-правовой защиты сотрудников ОВД должно стать стратегическим направлением государственной политики, способствующим повышению эффективности правоохранительной деятельности.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Конституция (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Поникаров, В.А. Юридические гарантии законности в теории правоохранительной деятельности полиции / В.А. Поникаров // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 2 (38). – С. 114-119.
4. Шанцева, Л.В. Исследование эффективности реализации социальных гарантий сотрудников полиции / Л.В. Шанцева // Молодые ученые. – 2020. – № 7. – С. 64-79.
5. Алиуллов, Р.Р. О некоторых аспектах организации социально-правовой защиты сотрудников полиции: вопросы теории и правового регулирования / Р. Р. Алиуллов, Г. А. Мустафина // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2017. – № 1(27). – С. 48-52.

