

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ SOME RELEVANT ASPECTS OF LEGAL REGULATION INFORMATION INTERACTION IN THE FIELD OF SECURITY IN EMERGENCY SITUATIONS

ВЛАСОВ Валерий Александрович,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой земельного права и экологических экспертиз Красноярского государственного аграрного университета, доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирского юридического института МВД России, доцент кафедры государственного и муниципального управления Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России, действительный член РАЕН, член РАЮН, член Общественной палаты г. Красноярска, член Совета Красноярского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Северная, 1.
E-mail: vav.70@mail.ru;

МОРОЗОВ Максим Александрович,

магистрант кафедры государственного и муниципального управления Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Северная, 1.
E-mail: maximus_150@mail.ru;

VLASOV Valery Aleksandrovich,

Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Land Law and Environmental Expertise Krasnoyarsk State Agrarian University, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, full member of the Russian Academy of Sciences, member of the Russian Academy of Sciences, member of the Public Chamber of Krasnoyarsk, member of the Council of the Krasnoyarsk regional branch of the All-Russian public organization "Association of Lawyers of Russia". 662972, Russia, Krasnoyarsk Territory, Zheleznogorsk, Severnaya str., 1.
E-mail: vav.70@mail.ru;

MOROZOV Maxim Aleksandrovich,

Master's Student of the Department of State and Municipal Administration Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia. 662972, Russia, Krasnoyarsk Territory, Zheleznogorsk, Severnaya str., 1.
E-mail: maximus_150@mail.ru

Краткая аннотация. В статье авторами предпринята попытка рассмотреть отдельные вопросы правовой регламентации информационного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, в том числе отражающие положения применения информационных технологий для информационного обмена. Особое внимание уделяется отдельным проблемным аспектам исследуемой темы и вносятся некоторые предложения, направленные на их решение.

Abstract. In the article, the authors made an attempt to consider certain issues of legal regulation of information interaction in the field of security in emergency situations, including those reflecting the provisions for the use of information technologies for information exchange. Particular attention is paid to certain problematic aspects of the topic under study and some proposals are made aimed at solving them.

Ключевые слова: нормативная правовая база, проблемы, чрезвычайные ситуации, предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций, информационное обеспечение, взаимодействие, цифровые технологии, сбор и обмен информацией.

Keywords: legal framework, problems, emergency situations, prevention of emergency situations, liquidation of emergency situations, information support, interaction, digital technologies, collection and exchange of information.

Для цитирования: Власов В.А., Морозов М.А. Некоторые актуальные аспекты правового регулирования информационного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях // Право и государство: теория и практика. 2022. № 12(216). С. 137-141. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2022_12_137.

For citation: Vlasov V.A., Morozov M.A. Some relevant aspects of legal regulation information interaction in the field of security in emergency situations // Law and state: theory and practice. 2022. No. 12(216). pp. 137-141. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2022_12_137.

Статья поступила в редакцию: 30.11.2022

Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них. [] На протяжении последних десятилетий целенаправленно формируется и развивается нормативная правовая база, регламентирующая деятельность Единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС). Именно правовыми нормами закрепляется статус субъектов в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), определяется их место в системе органов государственной власти и местного самоуправления, регулируются вопросы взаимодействия между субъектами, в том числе в рамках информационного обеспечения. Развитие современных информационно-коммуникативных технологий повышает требования к качеству нормативной правовой основы информационного обеспечения деятельности РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС. [1]

Правовая база информационного обеспечения включает в себя, как международные договоры о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам предупреждения бедствий и катастроф, так и административные документы, утверждённые ведомственными приказами органов повседневного управления РСЧС. В рамках международного сотрудничества действуют более 70 международных соглашений о взаимодействии и оказании помощи с зарубежными странами, учреждениями Организации Объединённых наций (далее – ООН), международными профильными и региональными организациями. [2] Если проанализировать соглашения в рассматриваемой сфере, можно выявить как межгосударственного, межправительственного, так и межведомственного уровня соглашения. Как правило, межгосударственные или межправительственные соглашения выступают в качестве базиса, на основе которого выстраивается дальнейшее сотрудничество посредством заключения более узких по предмету правового регулирования межведомственных договоров. [3] Например, в рамках информационного обмена по ЧС можно выделить такие основные, как: Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22.01.1993 (Россия, Белоруссия, Азербайджан, Грузия, Украина) и изданное на основании первого Соглашение об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению от 22.12.2004 (Страны Содружества Независимых Государств). [4;5] Указанные Соглашения предусматривают создание информационной среды, позволяющей в минимальные сроки получать все необходимые и достоверные сведения в отношении возможности трансграничного воздействия ЧС природного и техногенного характера.

На территории Российской Федерации (далее - РФ) деятельность РСЧС по информационному взаимодействию в области ЧС регламентируется Конституцией РФ, Федеральными конституционными и Федеральными законами, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, приказами МЧС России и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, законы и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также соглашениями и регламентами информационного обмена.

Пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции РФ предполагается, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий требует, как правило, совместных усилий РФ и ее субъектов, а именно четкой координации и взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти. [6]

Эти конституционные положения получили развитие в целом ряде федеральных законов в области обеспечения безопасности и защиты от ЧС. Согласно Федеральному конституционному закону от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» при определённых обстоятельствах в случае возникновения ЧС может вводиться чрезвычайное положение, при этом информация о чрезвычайном положении доводится до Генеральных секретарей ООН и Совета Европы, а также до сопредельных государств. [7] Федеральным законом от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» взаимодействие органов власти, государственных и общественных структур, международных организаций и граждан в целях обеспечения безопасности определяется как одним из основных принципов обеспечения безопасности. Кроме этого, законом определено, что государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется как на внутреннем, так и на международном уровне совокупностью скоординированных и объединённых единым замыслом мер, в то числе организационных, правовых и информационных. [8] Общие принципы деятельности органов, входящими в единую систему публичной власти РФ установлены Федеральным законом от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», среди которых можно выделить принцип взаимодействия – «согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях». [9]

В сфере обеспечения в ЧС реализация данного принципа осуществляется базовым нормативным правовым актом, Федеральным законом от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», формирующим цели и задачи в области защиты населения и территорий от ЧС. На РСЧС возлагается задача по сбору, обработке, обмену и выдаче информации в области защиты населения и территорий от ЧС, в рамках которой функции по обеспечению координации деятельности органов повседневного управления РСЧС (в том числе управления силами и средствами РСЧС), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов исполнительной власти (далее – ОИВ) субъектов РФ, (органов местного самоуправления – ОМСУ), учреждений и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны (далее – ГО), а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО осуществляются на: федеральном уровне – Национальным центром управления в кризисных ситуациях (далее – НЦУКС), межрегиональном и региональном уровнях - центрами управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России (далее – ЦУКС ГУ МЧС России), муниципальном уровне – едиными дежурно-диспетчерскими службами (далее – ЕДДС) муниципальных образований. Помимо этого, законом возлагается обязанность на безвозмездной основе предоставлять МЧС России доступ к информационным системам, содержащим информацию в области населения и территорий от ЧС и определен состав такой информации, в который входят сведения о прогнозируемых и возникших ЧС и их последствиях, мерах по защите населения и территорий от ЧС и о ходе проведения аварийно-спасательных работах (далее – АСР) и выполнении других неотложных работ (далее – АСДНР) и др. [10]

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» управление всеми силами и средствами, участвующими в ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС. При это важно отметить, что для руководителя ликвидации ЧС владение полным объемом информации о ЧС и ее последствиях является обязательным условием для принятия верного решения и разработки плана по ее ликвидации. В связи с чем, руководители ЧС наделены правом на получения полной и достоверной информации о ЧС. Вместе с тем за руководителями ЧС законом закреплены обязанности незамедлительно информировать взаимодействующие органы власти и организации о принятых ими решений при проведении АСР в зоне ЧС. Также, хотелось бы

обратить внимание, что законом программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин, предназначенные для проведения АСР определены как аварийно-спасательные средства. [11]

Нормы информационно взаимодействия в области обеспечения безопасности от ЧС изложены и в ряде других федеральных законов, например, в Федеральном законе от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на эксплуатанта опасного промышленного объекта возложена обязанность по своевременному доведению информации до заинтересованных ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и населения об аварии на опасном производственном объекте. В месте с тем, в Федеральном законе от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» такие обязательства для эксплуатантов гидротехнических сооружений не предусмотрены, что в свою очередь может негативно влиять на информационное обеспечение деятельности органов управления ЧС и аварийно-спасательных формирований при проведении АСДНР в зоне ликвидации аварии на гидротехническом сооружении. [12;13]

Как практика показала, применение информационных технологий при информационном обмене в ЧС значительно повышает эффективность самого процесса и результативность проведения АСДНР. В связи с чем, отдельно можно отметить Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которым регулируются как правовые нормы обращения с информацией, так порядок применения информационных технологий и обеспечения защиты информации. Законом определен перечень видов информации, к которой не может быть ограничен доступ, а также установлено, что обмен информацией осуществляется в порядке, установленном соглашением лиц, участвующих в информационном обмене. [14]

В указах Президента РФ также отмечается важность применения информационных технологий в области обеспечения безопасности и защиты населения от ЧС и задачи по их развитию. Так, Указом Президента РФ от 09.05.2017 №203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» отмечается, что информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем, в том числе в сферах государственного управления и безопасности государства. [15] Помимо этого, Указом Президента РФ от 11.01.2018 №12, утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, которыми определены основные задачи взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций при реализации государственной политики в области защиты от ЧС, в том числе отмечается, что «внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения», является одним из приоритетных направлений государственной политики. Также Основами закреплено, что: «взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на всех уровнях РСЧС при выполнении мероприятий по защите населения и территорий от ЧС заключается в скоординированной и целенаправленной их деятельности». [16]

Порядок сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.03.1997 №334. [17] Согласно установленному Порядку, организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в ФОИВ, к сфере деятельности которого относится организация. ОМСУ осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в ОИВ субъектов РФ. ОИВ РФ осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в МЧС России через ГУ МЧС России.

Постановлением РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» АИУС РСЧС закреплена, как основная система информационного обеспечения РСЧС и определено, что сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО осуществляется ФОИВ, государственными корпорациями, ОИВ РФ, ОМСУ и организациями. [18]

Вопросы сбора необходимой информации в области защиты населения и территорий от ЧС по отдельным направлениям обеспечения безопасности в ЧС могут регламентироваться отдельными постановлениями Правительства РФ.

В 2021 году постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 №1155 утверждены Правила формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов, согласно которых, в целях информационного обеспечения реализации отдельных полномочий по предупреждению ЧС, МЧС России осуществляется сбор сведений по потенциально опасным объектам и формирование соответствующего перечня. [19]

В рамках исполнения возложенных на МЧС России функций, в целях реализации вышеуказанных правовых норм информационного взаимодействия, МЧС России издало ряд ведомственных приказов. Так, приказом МЧС России от 26.08.2009 №496 утверждено Положение о системе и порядке информационного обмена в рамках РСЧС, которым определены элементы системы информационного обмена: субъекты информационного обмена - постоянно действующие органы управления РСЧС на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях; информационно-телекоммуникационная инфраструктура РСЧС; совокупность информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от ЧС, которые представляют собой оперативную и плановую информацию. Ответственность за сбор, обработку и передачу оперативной и плановой информации возложена на органы повседневного управления РСЧС. [20] Сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от ЧС установлены по согласованию с ФОИВ, государственными корпорациями, ОИВ РФ Инструкцией, утвержденной приказом МЧС России от 11.01.2021 №2. Согласно Инструкции информация в области защиты населения и территорий от ЧС представляется в МЧС России по пяти формам донесений: об угрозе (прогнозе) ЧС, о факте и основных параметрах ЧС, о мерах по защите населения и территорий, ведении АСДНР, о силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС и о ЧС итоговое. Для данных донесений установлены сроки предоставления и подробно описан порядок их отработки и заполнения. [21]

В целях реализации полномочий ЦУКС ГУ МЧС России по обеспечению координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и организации информационного взаимодействия приказом МЧС России от 05.07.2021 №430 утверждены Правила обеспечения ЦУКС

ГУ МЧС России координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и органов управления ГО, организации информационного взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций на межрегиональном и региональном уровнях. [22] Эти правила для ЦУКС ГУ МЧС России определяют порядок и формы реализации функций по координации деятельности и информационного взаимодействия на межрегиональном и региональном уровнях. Согласно Правилам, информационный обмен осуществляется в соответствии с заключенными двухсторонними соглашениями и регламентами информационного обмена.

В целях обеспечения информационного обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от ЧС в системе МЧС России утвержден соответствующий Регламент. [23] Регламентом, оперативная информация разделена на 5 видов, порядок предоставления информации определен через оперативную дежурную смену (далее – ОДС) ЦУКС ГУ МЧС России, установлены сроки предоставления донесений и подробно описан порядок их отработки и заполнения.

Таким образом, проведенный анализ основных нормативных правовых актов РФ в области защиты населения и территории от ЧС, по вопросам информационного обеспечения и взаимодействия в системе РСЧС показывает, что сформированная нормативная правовая база, позволяет регулировать вопросы информационного обеспечения деятельности РСЧС, однако, не в полной мере определяет полномочия участников информационного обмена объектового уровня и не на достаточном уровне раскрывает возможности применения информационных технологий при сборе, обработке и анализе информации в области предупреждения и защиты населения и территорий от ЧС.

Библиография:

1. Пучков В.А., Хабриева Т.Я., Артамонов В.С. и др. Правовые и институциональные основы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций / Отв. ред. Хабриева Т.Я. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2016. – 528 С. [сайт]. – URL: <https://izak.ru> (дата обращения: 26.10.2022).
2. Международные договора в области ГО и ЧС // МЧС России: [сайт]. – URL: <https://static.mchs.gov.ru> (дата обращения: 29.10.2022).
3. Лисаускайте В.В. Двустороннее договорное сотрудничество России по снижению опасности бедствий: научно-практический комментарий // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2016. № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 12.11.2022).
4. Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22.01.1993 // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 17.10.2022).
5. Соглашение об обмене информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению от 22.12.2004 // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 17.10.2022).
6. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1.07.2020 (с изменениями и дополнениями) – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
7. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ (с изменениями и дополнениями): – Текст: электронный // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 23.10.2022).
8. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2022).
9. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 11.11.2022).
10. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <https://student2.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
11. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ (с изменениями и дополнениями): – Текст: электронный // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 14.11.2022).
12. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
13. О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон от 21.07.1997 №117-ФЗ // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
14. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 20.11.2021).
15. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2021).
16. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 №12 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.11.2022).
17. О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 №334 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2022).
18. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <https://student2.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
19. Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов: постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2021 №1155 // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»: [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (дата обращения: 06.11.2022).
20. Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: приказ МЧС России от 26.08.2009 №496 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
21. Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: приказ МЧС России от 11.01.2021 №2 (с изменениями и дополнениями) (зарегистрировано в Минюсте России 15.03.2021 N 62744) // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
22. Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях: приказ МЧС России от 05.07.2021 № 430 // Консультант-Плюс: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.10.2022).
23. Об утверждении Регламента обмена оперативной информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в системе МЧС России: приказ МЧС России от 07.07.2021 №444 // Интернет-версия системы ГАРАНТ: [сайт]. – URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 10.09.2022).
24. Власов В.А. Некоторые актуальные аспекты предупреждения чрезвычайных ситуаций в обеспечении безопасности территорий России применительно к новой парадигме устойчивого развития / В.А. Власов, М.А. Морозов // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2022. № 46 (46).

References:

1. Puchkov V.A., Khabrieva T.Ya., Artamonov V.S. et al. Legal and institutional foundations for the prevention and elimination of the consequences of emergency situations / Ed. Khabrieva T.Ya. – M.: Institute of Legislation and Comparative Jurisprudence under the Government of the Russian Federation; Publishing House "Jurisprudence", 2016. – 528 P. [website]. – URL: <https://izak.ru> (date of application: 26.10.2022).
2. International treaties in the field of civil defense and emergencies // EMERCOM of Russia: [website]. – URL: <https://static.mchs.gov.ru> (accessed: 29.10.2022).
3. Lissauskaite V.V. Bilateral contractual cooperation of Russia on disaster risk reduction: scientific and practical commentary // Bulletin of St. Petersburg State University. Series 14. Right. 2016. No. 3. — URL: <https://cyberleninka.ru> (date of application: 12.11.2022).
4. Agreement on cooperation in the field of prevention and elimination of the consequences of natural and man-made emergencies of 22.01.1993 // Electronic Fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of application: 17.10.2022).
5. Agreement on the exchange of information on Natural and Man-made Emergencies, on information interaction in the Elimination of their Consequences and Assistance to the Affected Population dated 22.12.2004 // Electronic fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of application: 17.10.2022).
6. The Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the All-Russian vote on 1.07.2020 (with amendments and additions) – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of appeal: 10/23/2022).
7. On the state of emergency: Federal Constitutional Law No. 3-FKZ dated 30.05.2001 (with amendments and additions): – Text: electronic // Electronic fund of normative-technical and normative-legal information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (accessed: 10/23/2022).
8. On security: Federal Law No. 390-FZ of 12/28/2010 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of appeal: 11/18/2022).
9. On the general principles of the organization of public power in the subjects of the Russian Federation: Federal Law No. 414-FZ of 12/21/2021 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> / (date of request: 11.11.2022).
10. On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Federal Law No. 68-FZ of 21.12.1994 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <https://student2.consultant.ru> (date of application: 11.11.2022).
11. On emergency rescue services and the status of rescuers: Federal Law No. 151-FZ of 22.08.1995 (with amendments and additions): – Text: electronic // Electronic Fund of regulatory, Technical and Regulatory Information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of application: 14.11.2022).
12. About industrial safety of hazardous production facilities: Federal Law No. 116-FZ of 21.07.1997 // Electronic fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of application: 11.11.2022).
13. On the safety of hydraulic structures: Federal Law No. 117-FZ of 21.07.1997 // Electronic fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (date of application: 11.11.2022).
14. On Information, Information Technologies and Information Protection: Federal Law No. 149-FZ of 27.07.2006 // Electronic fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (accessed: 11/20/2021).
15. On the Strategy for the development of the Information Society in the Russian Federation for 2017-2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 203 of 09.05.2017 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of application: 10.10.2021).
16. On the approval of the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the field of protection of the population and territories from emergency situations for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 12 dated 11.01.2018 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of application: 10.11.2022).
17. On the Procedure for collecting and exchanging information in the Russian Federation in the field of protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Decree of the Government of the Russian Federation No. 334 of 03/24/1997 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (accessed: 10/22/2022).
18. On the unified State system of prevention and liquidation of emergency situations of natural and man-made nature: Decree of the Government of the Russian Federation No. 794 dated 30.12.2003 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <https://student2.consultant.ru> (date of application: 11.11.2022).
19. On approval of the Rules for the Formation and Approval of the List of Potentially dangerous Objects: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1155 of 10.07.2021 // Electronic fund of regulatory, technical and regulatory information of the Consortium "Codex": [website]. – URL: <https://docs.cntd.ru> (accessed: 06.11.2022).
20. On the approval of the Regulations on the system and procedure for information exchange within the framework of the unified State system for the prevention and liquidation of Emergency situations: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia No. 496 dated 26.08.2009 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of application: 11.11.2022).
21. On approval of the Instructions on the terms and forms of submission of information in the field of protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia No. 2 dated 11.01.2021 (with amendments and additions) (registered with the Ministry of Justice of Russia on 15.03.2021 N 62744) // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of application: 11.11.2022).
22. On Approval of the Rules for Providing Crisis Management Centers of the Territorial Bodies of the Ministry of Emergency Situations of Russia with coordination of the Activities of the day-to-Day management bodies of the Unified State System of Emergency Prevention and Response and Civil Defense Management Bodies, Organization of Information Interaction of federal executive Authorities, executive authorities of the Subjects of the Russian Federation, local self-government bodies and organizations at the interregional and regional levels: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated 05.07.2021 No. 430 // Consultant-Plus: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru> (date of appeal: 08.10.2022).
23. On approval of the Regulations for the exchange of operational information in the Field of protection of the Population and Territories from Natural and Man-made Emergencies and Fire Safety in the EMERCOM of Russia system: Order of the EMERCOM of Russia dated 07.07.2021 No. 444 // Online version of the GARANT system: [website]. – URL: <https://base.garant.ru> (accessed: 09/10/2022).
24. Vlasov V.A. Some actual aspects of emergency prevention in ensuring the security of the territories of Russia in relation to the new paradigm of sustainable development / V.A. Vlasov, M.A. Morozov // Bulletin of the East Siberian Open Academy. 2022. No. 46 (46).