

Редкоус В.М.,

доктор юридических наук, профессор
Институт государства и права РАН, Академия управления МВД России (г. Москва)

Законодательное регулирование пробации в государствах – участниках СНГ

Важность для государства и общества пробации требует ее законодательного регулирования на национальном уровне. Об этом свидетельствуют исследования как отечественных, так и зарубежных ученых¹.

В государствах – участниках СНГ действуют национальные законы о пробации: Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»²; Закон Республики Армения от 23 мая 2016 г. № ЗР-48 «О пробации»³, Закон Республики Армения от 27 декабря 2023 г. № ЗР-422 «О службе пробации»⁴; Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 38-VI ЗРК «О пробации»⁵; Закон Кыргызской Республики от 24 февраля 2017 г. № 34 «О пробации»⁶; Закон Республики Молдова от 14 февраля 2008 г. № 8-XVI «О пробации»⁷; Закон Республики Узбекистан от 7 августа 2024 г. № ЗРУ-938 «О пробации»⁸; Закон Украины от 5 февраля 2015 г. № 160-VIII «О пробации»⁹.

¹ Махмудов З.Ш. Пробации в Республике Молдова // Прикладная юридическая психология. 2011. № 2. С. 146-149; Нестеров А.Ю. Перспективы развития института службы пробации в Российской Федерации // Власть. 2018. № 4. С. 40-47; Серебренникова А.В. Пробация: за и против // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31 (1-4). № 2. С. 186-198; Шнарбаев Б.К. Становление пробации в Казахстане в рамках международных стандартов // Социально-экономические явления и процессы. 2017. № 3. С. 272-277 и др.

² О пробации в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.02.2023.).

³ О пробации : Закон Республики Армения от 23.05.2016 № ЗР-48 // Официальные ведомости Республики Армения. 2016. 2016. № 41 (1221). Ст. 443.

⁴ О службе пробации : Закон Республики Армения от 27.12.2023 № ЗР-422 // Официальные ведомости Республика Армения, 25.12.2023 – 7.01.2024, от 28.12.2023.

⁵ О пробации : Закон Республики Казахстан от 30.12.2016 № 38-VI ЗРК // Казахская правда. 2017. 6 января. № 3 (28382).

⁶ О пробации : Закон Кыргызской Республики от 24.02.2017 № 34 // Эркин Тоо. 2017. 3 марта. № 33.

⁷ О пробации : Закон Республики Молдова от 14.02.2008 № 8-XVI // Официальный монитор Республики Молдова. 2008. № 103-105. Ст. 389; Официальный монитор Республики Молдова. 2016. № 13-19. Ст. 29.

⁸ О пробации : Закон Республики Узбекистан от 07.08.2024 № ЗРУ-938 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан от 07.08.2024 № 03/24/938/0591.

⁹ О пробации : Закон Украины от 05.02 2015 № 160-VIII // Официальный вестник Украины. 2015. № 17. Ст. 445, код акта 75845/2015.

В Республике Молдова был принят первый на правовом пространстве СНГ Закон Республики Молдова от 14 февраля 2008 г. № 8-XVI «О пробации» (далее – Закон РМ). В Законе РМ определена как «психосоциальная оценка и контроль лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, их ресоциализация, а также адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения новых преступлений».

Также в Законе РМ даны определения: *досудебная пробация* – психосоциальная оценка личности подозреваемого, обвиняемого, подсудимого; *коммунитарная приговорная пробация* – совокупность мер по ресоциализации лиц, освобожденных от уголовного наказания в виде лишения свободы, по контролю за их поведением и выполнением возложенных на них обязанностей; *пенитенциарная пробация* – совокупность социально-воспитательных мер, проводимых в пенитенциарном учреждении, а также мер по подготовке заключенных к освобождению; *постпенитенциарная пробация* – оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, с целью их реинтеграции в общество.

Деятельность пробации осуществляется на основе следующих *принципов*:

1) соблюдение прав человека и уважение человеческого достоинства, недопущение дискриминации в любом ее проявлении, в том числе по причине ограничения возможностей, инфекционного или неинфекционного хронического заболевания;

2) постоянная поддержка и поощрение субъектов пробации, которым предоставлены помощь и консультирование, в целях их реинтеграции в общество и взятия ими на себя ответственности за свои действия путем формирования у них правильного отношения к правопорядку и нормам сосуществования в обществе;

3) своевременность, обеспечение эффективной общественной реакции на совершенное деяние, вмешательство в решение проблем лица, находящегося в конфликте с уголовным законом, с учетом психосоциальной ситуации и реальных обстоятельств совершения преступления;

4) участие общественности в процессе оказания помощи, психосоциального консультирования и контроля;

5) дифференциация и психосоциальная индивидуализация субъекта пробации и совершенного им преступления;

6) презумпция невиновности субъекта пробации;

7) соблюдение законодательства и судебных решений;

8) соблюдение конфиденциальности персональных данных.

Субъектами пробации являются: подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, на которых затребован досудебный доклад относительно психосоциальной оценки личности; несовершеннолетние, освобожденные от уголовной ответственности; лица, условно освобожденные от уголовной

ответственности; лица, освобожденные от уголовного наказания; лица, освобожденные из мест лишения свободы, обратившиеся за постпенитенциарной помощью; лица, осужденные или подвергнутые за правонарушение наказанию в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лица, лишённые права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; домашние агрессоры, в отношении которых вынесены защитные предписания.

Субъекты пробации вправе: запрашивать и получать информацию об условиях надзора; запрашивать и получать информацию о возможной помощи и консультировании; запрашивать и получать разъяснения о своих правах; участвовать в различных программах, осуществляемых органами пробации, другими органами публичной власти, национальными общественными объединениями и международными организациями.

Субъекты пробации обязаны: соблюдать обязанности и ограничения, установленные судебной инстанцией и законодательством; выполнять законные требования персонала органов пробации; предоставлять по требованию персонала органов пробации правдивую информацию; участвовать, в случае назначения таковых, в пробационных и иного рода программах; использовать постпенитенциарную помощь в соответствии с ее назначением.

Видами пробации являются: досудебная, коммунитарная приговорная, пенитенциарная, постпенитенциарная, ювенальная.

В процессе *досудебной пробации* на подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, достигшего возраста уголовной ответственности, по ходатайству органа уголовного преследования, прокурора или судебной инстанции составляется досудебный доклад относительно психосоциальной оценки его личности. В отношении несовершеннолетнего досудебный доклад относительно психосоциальной оценки личности составляется в обязательном порядке в соответствии с законодательством. В досудебной пробации субъекту пробации предоставляются помощь и консультирование. Досудебный доклад относительно психосоциальной оценки личности является письменным документом консультативного и ориентировочного характера, целью которого является предоставление органу уголовного преследования, прокурору, судебной инстанции данных о подозреваемом, обвиняемом, подсудимом, касающихся уровня их школьной подготовки, поведения, семьи, круга друзей и факторов, которые повлияли или могут повлиять на их общее поведение.

Коммунитарная приговорная пробация предусматривает организацию и реализацию на основании судебного решения или, по обстоятельствам, постановления прокурора действий по ресоциализации субъектов пробации, которыми являются:

а) несовершеннолетние, освобожденные от уголовной ответственности;

б) лица, условно освобожденные от уголовной ответственности;

в) лица, освобожденные от уголовного наказания;

д) лица, осужденные или подвергнутые за правонарушение наказанию в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лица, лишённые права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

В процессе *пенитенциарной probation*, а именно в период подготовки к освобождению, разрабатываются и применяются в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, программы по гражданскому, этическому и моральному воспитанию, профессиональному обучению, воспитательной работе.

Органы probation в сотрудничестве с администрацией пенитенциарных учреждений могут способствовать:

а) установлению предварительных официальных контактов со специализированными учреждениями с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка рабочей силы;

б) установлению предварительных официальных контактов с агентствами занятости населения для предоставления осужденным достоверной информации о вакантных местах и выбора соответствующего места работы, содействия регистрации их в бюро (центре) занятости населения;

в) установлению контактов со специализированными агентствами для облегчения найма жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;

г) установлению контактов со специализированными агентствами для содействия определению пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями в социальные учреждения, по их просьбе;

д) разработке и совершенствованию краткосрочных и долгосрочных программ социальной адаптации лиц, которые подлежат освобождению из мест лишения свободы;

е) включению советников по probation в состав комиссий пенитенциарных учреждений, которые рассматривают дела об условно-досрочном освобождении от наказания.

Постпенитенциарная probation имеет целью предоставление помощи и консультирования лицам, освобожденным из мест лишения свободы, для их адаптации в обществе. Постпенитенциарная probation осуществляется в соответствии с настоящим законом, Законом о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и другими нормативными актами в этой области.

Ювенальная probation осуществляется с учетом обязательности соблюдения высших интересов ребенка и имеет целью временную защиту ребенка, находящегося в трудной ситуации, его ресоциализацию и реинтегра-

цию в биологическую или приемную семью, детский дом семейного типа, а также в общество. Ювенальная пробация направлена:

- а) на обеспечение процесса психопедагогической реабилитации личности;
- б) рассмотрение каждого случая в отдельности с учетом индивидуальных и возрастных особенностей;
- в) установление и поддержание связей со службами защиты прав ребенка;
- г) осуществление мониторинга ситуации до и после реинтеграции несовершеннолетнего в семью;
- д) развитие возможностей семьи и общества по обеспечению помощи несовершеннолетним и предотвращению риска попадания в трудную ситуацию;
- е) взаимодействие со средствами массовой информации в вопросах применения мер ювенальной пробации в целях обсуждения всех проблем с точки зрения соблюдения высших интересов ребенка.

В процессе осуществления пробации персонал органов пробации может принять участие: в разработке и утверждении секторальных, локальных программ в области защиты ребенка и семьи, создании общественных служб социальной защиты; разработке и внедрении системы мониторинга и оценки услуг по защите ребенка и семьи; создании на национальном и местном уровнях информационной системы, включающей данные о ребенке и семье, находящихся в трудной ситуации или ситуации риска, а также об учреждениях по защите ребенка и семьи; развитии и продвижении эффективных моделей общественных служб защиты ребенка и семьи, служб предотвращения попадания детей в трудные ситуации и в интернатную систему содержания и воспитания, служб социальной помощи детям и семьям, находящимся в трудной ситуации или в ситуации риска; разработке механизма привлечения частного сектора к решению проблем ребенка и семьи.

Также в Законе РМ регулируются вопросы организации деятельности пробации, а также статус персонала пробации.

Использование положительного зарубежного опыта в российских условиях позволит не только расширить представление о пробации как важнейшем направлении государственно-значимой социально-полезной деятельности, но и поможет в выборе форм и методов осуществления пробации для получения наилучшего результата. Это требует расширения сравнительно-правовых исследований в рассматриваемой области¹.

¹ Подр.: Редкоус В.М. Сравнительному правоведению в области обеспечения национальной безопасности – новые грани развития // Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения») (к 20-летию образования МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя) : сб. науч. трудов VI междунар. науч.-практ. конф., Москва, 28.04.2022 / сост. Г.Н. Василенко. М., 2022. С. 329-336.