

8. Who and what is “civil society”? URL: <https://www.weforum.org/agenda/2018/04/civil-society-must-adapt-to-survive-its-greatest-challenges> (дата обращения: 28.02.2020).

© Каримова Г. Ю.

© Каримов Р. Р.

УДК 343.976(470)”1960/1969”

К. В. МАКСИМОВ, старший оперуполномоченный Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Башкортостан, доцент кафедры охраны здоровья и безопасности жизнедеятельности Башкирского государственного педагогического университета имени М. Акмуллы, кандидат исторических наук (г. Уфа)

K. V. MAKSIMOV, senior operative of the Drug Control Department of the Interior Ministry in the Republic of Bashkortostan, associate professor of the Chair of Health Care and Life Safety of the Bashkir State Pedagogical University named after M. Akmullah, Candidate of Historical Sciences (Ufa)

В. Ф. ГАБЗАЛИЛОВ, заместитель начальника кафедры оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук (г. Уфа)

V. F. GABZALILOV, deputy head of the Chair of Operative Detective Activity of Internal Affairs Bodies of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Candidate of Law (Ufa)

А. Р. АГЛИУЛЛИН, заместитель начальника отдела Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Башкортостан (г. Уфа)

A. R. AGLIULLIN, deputy head of the Drug Control Department of the Interior Ministry in the Republic of Bashkortostan (Ufa)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РСФСР В 1960-Е ГОДЫ

SOME ASPECTS OF COUNTERACTION AGAINST ILLEGAL DRUG TRAFFICKING IN THE TERRITORY OF THE RSFSR IN THE 1960S

Аннотация. Авторами в статье на основе анализа впервые вводимых в научный оборот архивных документов предпринята попытка восполнить имеющиеся пробелы в изучении ситуа-

ции с незаконным оборотом наркотиков в советской России. Уточняются некоторые сведения о численности состоящих на учете в органах здравоохранения РСФСР больных наркоманией, количестве совершенных наркопреступлений и лиц, осужденных за преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков на территории РСФСР. Рассмотрены осуществленные на территории РСФСР системные законодательные и организационно-правовые меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, в которых были задействованы правоохранительные и контролирующие органы, судебское сообщество, органы здравоохранения, общественные организации и иные субъекты профилактики и противодействия распространения наркомании на территории страны.

Ключевые слова и словосочетания: незаконный оборот наркотиков, наркомания, ядовитые вещества, сильнодействующие вещества, РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР 1960 года.

Annotation. Based on the analysis of archival documents first introduced into scientific circulation, the authors attempt to fill in the gaps in t

he study of the situation with drug trafficking in soviet Russia. Some information is being clarified on the number of drug addicts registered in the RSFSR health authorities, the number of drug crimes committed and persons convicted of crimes related to drug trafficking in the territory of the RSFSR. Systemic legislative and organizational and legal measures implemented in the RSFSR to combat drug trafficking, which involved law enforcement and regulatory authorities, the judicial community, health authorities, public organizations and other actors in preventing and counteracting the spread of drug addiction in the country, are examined.

Keywords and phrases: drug trafficking, drug addiction, toxic substances, potent substances, the RSFSR, the RSFSR Criminal Code of 1960.

С проблемой наркотиков Россия столкнулась еще до революции 1917 г., когда общество не понимало всей опасности и последствий применения наркотиков. В отечественном законодательстве такие понятия, как ядовитые вещества (вещи, материалы), стали использоваться с XVIII в., сильнодействующие вещества – с XIX в., наркотические вещества (средства) и психотропные вещества – с XX в.

Наступивший вслед за Февральской и Октябрьской революциями 1917 г. экономический развал в условиях Первой мировой войны, а затем и гражданской войны, ликвидация сложившихся веками органов государственной власти значительно осложнили наркообстановку. Искоренение массового распространения наркомании стало длительным процессом в Советской России. Начиная с 1930-х годов, употребление наркотиков в Советском Союзе (во всяком случае, официально) несколько снизилось [1]. Последующий официально признанный рост наркотической опасности пришелся на 1945 г. и последующие годы (вплоть до середины 1950-х гг.).

Противодействие незаконному обороту наркотиков на территории РСФСР в 1960-е годы рассматривалось как неотъемлемая часть усилий государственных органов и общественности по формированию высокой нравственности советских людей, так как распространение наркотиков напрямую было связано с посягательством на здоровье многонационального населения страны.

В 1960-е гг. руководство страны в борьбе с незаконным оборотом наркотиков помимо законодательных мер принимало и меры организационно-правового характера. Распоряжением Министерства охраны общественного порядка РСФСР от 18.01.1963 в службе уголовного розыска создаются специальные отделения в отделах по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан [2, с. 141]. Деятельность данных подразделений была непосредственно направлена на организацию и осуществление оперативных и иных мероприятий по своевременному и эффективному предупреждению и раскрытию преступных действий с наркотиками.

Об уровне распространения наркомании в 1960-е гг. свидетельствуют некоторые сведения, отраженные в специальной справке, подготовленной в 1964 г. юридической комиссией, Прокуратурой РСФСР и Верховным судом РСФСР для Совета Министров РСФСР. Так, по данным Министерства здравоохранения РСФСР, в психоневрологических учреждениях республики в возрасте старше 15 лет состояло на учете около 220 тысяч больных, страдающих алкоголизмом, и 7380 больных наркоманией. В возрасте старше 15 лет в 1963 г. вновь взято на учет с диагнозом хронического алкоголизма и алкогольного психоза более 49 тысяч больных (в 1962 г. – более 43 тысяч больных) и с диагнозом наркомания – 1456 больных (в 1962 г. – 1315 больных) [3, л. 3].

Проблема наркомании в значительной степени затронула и детско-подростковую среду: по состоянию на 1 июля 1964 г. в 32 краях, областях и автономных республиках из состоящих на учете в детских комнатах милиции подростков около 11 тысяч систематически употребляли спиртные напитки и около тысячи – наркотические вещества [3, л. 2].

Значительный вклад в противодействие незаконному обороту наркотиков внесло судебное сообщество. 14.04.1965 Президиум Верховного суда РСФСР издал специальное постановление «О работе судов РСФСР по рассмотрению дел о незаконном изготовлении и распространении наркотических веществ», а 28.01.1966 постановлением Президиума Верховного суда РСФСР и 25.02.1966 постановлением Пленума Верховного суда СССР с аналогичным названием президиумам верховных судов АССР, краевых, областных, городских судов, судов автономных областей и национальных округов было предложено принять меры, направленные на улучшение работы судов по рассмотрению дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 224 и 225 УК РСФСР. В большинстве верховных

судов АССР, краевых и областных судов дела о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 224 и 225 УК РСФСР, народными судами не рассматривались. В то же время дела этой категории в 1966 г. были рассмотрены судами Коми АССР, Северо-Осетинской, Дагестанской, Бурятской и Тувинской АССР, судами Омской, Сахалинской, Оренбургской, Камчатской, Кировской, Горьковской, Свердловской, Ярославской, Иркутской, Курской, Орловской, Тульской, Тамбовской, Липецкой и Магаданской областей и судами Ставропольского, Приморского и Краснодарского краев [4, л. 2].

Всего в первом полугодии 1966 г. было осуждено 237 человек. Больше всего дел было рассмотрено народными судами г. Москвы и г. Омска: за указанный период народные суды г. Москвы осудили 21 человека, а народные суды г. Омска – 14 человек [4, л. 2]. При этом подчеркивалось, что судебные органы при избрании мер наказания учитывали как опасность совершенного преступления, так и данные о личности виновного, и к лицам, виновным в изготовлении или сбыте наркотиков, применяли строгие меры наказания.

В ряде случаев судебные органы принимали дополнительные меры по предотвращению распространения наркомании. Так, Волгоградский областной суд вынес представления руководителям тех организаций, где больше всего были выявлены факты потребления гражданами наркотиков. Народные суды г. Москвы информировали районные партийные и комсомольские органы об очагах совершения преступлений и рекомендовали проведение мероприятий по борьбе не только с распространением, но и потреблением наркотиков [4, л. 3]. В современных условиях поиска эффективных форм профилактики незаконного оборота наркотиков представляется целесообразным отметить, что в анализируемый период судебные работники проводили среди населения беседы и лекции об об-

шественной опасности распространения наркотических и других сильнодействующих или ядовитых веществ [5, л. 5].

Несмотря на принимаемые предупредительные меры, проблема наркомании постепенно усугублялась. По данным МВД СССР, на территории РСФСР в 1968 г. было зарегистрировано 282 случая изготовления или сбыта наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ, а за 9 месяцев 1969 г. зарегистрировано 226 таких случаев [5, л. 1].

По данным Прокуратуры РСФСР, за 9 месяцев 1969 г. за изготовление и сбыт наркотических веществ и других сильнодействующих или ядовитых веществ по делам, оконченным производством органами предварительного следствия и дознания и направленным в суд, подлежало преданию суду 306 человек. Этими же органами освобождено от уголовной ответственности с применением мер общественного воздействия – 22 человека [5, л. 1].

В медицинских учреждениях республики, по данным Министерства здравоохранения РСФСР, на 01.01.1969 на учете состояло 9646 больных наркоманией, что на 1913 человек меньше, чем годом ранее [5, л. 1]. Численность наркомобольных по регионам распределялась неравномерно. На 01.10.1969 на учете в МВД Северо-Осетинской автономной республики состояло 514 больных наркоманией, в том числе 197 несовершеннолетних. На стационарное лечение в этом регионе по поводу наркомании в 1968 г. поступило 11 человек, а за 9 месяцев 1969 г. – 32 человека. В Омской области на излечение в 1968 г. поступило 60 человек, в том числе 12 несовершеннолетних, а за 9 месяцев 1969 г. – 53 человека, в том числе 24 несовершеннолетних. Среди прочего подчеркивалось, что в психоневрологическом диспансере г. Омска лечились лишь лица, добровольно изъявившие желание лечиться от наркомании [5, л. 2].

Анализ материалов судебной практики свидетельствует о том, что многие осужденные за изготовление, сбыт, а также приобретение и хранение наркотиков с целью сбыта сами страдают наркоманией. Например, из 17 человек, осужденных судами Омской области за сбыт наркотиков, 14 являлись потребителями наркотиков и лишь 3 человека занимались их продажей, сами не являясь наркозависимыми.

В 1968 г. за преступления, предусмотренные статьями 224, 225 и 226 Уголовного кодекса РСФСР было осуждено 487 человек, а за 9 месяцев 1969 г. – 319 против 380 осужденных в течение соответствующего периода 1968 г. Таким образом, в январе – сентябре 1969 г. количество осужденных за названные преступления сократилось на 61 человека [5, л. 2].

Большинство привлеченных к уголовной ответственности было осуждено за изготовление, сбыт, а равно хранение или приобретение с целью сбыта наркотических веществ и других сильнодействующих или ядовитых веществ без специального на то разрешения (чч. 1 и 2 ст. 224 УК РСФСР). В 1968 г. за эти преступления осужден 431 человек, что составило 88,5 % всех осужденных по статьям 224–226 УК РСФСР. При этом за 9 месяцев 1969 г. по указанным статьям осуждено 272 человека (85,3 % всех осужденных по статьям 224–226 УК РСФСР) [5, л. 2].

О некотором улучшении наркоситуации свидетельствует тот факт, что в течение 1969 г. количество субъектов РСФСР, в которых не было осужденных за преступления, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 224 УК РСФСР, увеличилось с 34 до 45. В 25 регионах число осужденных сократилось, особенно в Краснодарском и Красноярском краях, Московской, Кировской, Куйбышевской, Ростовской, Саратовской, Сахалинской и Свердловской областях [5, л. 2].

Значительное число лиц по чч. 1 и 2 ст. 224 УК РСФСР в 1968 г. и в ян-

варе–сентябре 1969 г. было осуждено в г. Москве (1968 г. – 92 человек, за 9 месяцев 1969 г. – 115 человек), в г. Ленинграде (соответственно 16 и 13 человек), в Северо-Осетинской АССР (5 и 21 человек), в Сахалинской (41 и 4 человека), Куйбышевской (21 и 10 человек), Новосибирской (15 и 14 человек) областях. В 13 регионах, в том числе в Северо-Осетинской и Кабардино-Балкарской АССР, г. Москве, Астраханской, Оренбургской, Пермской и Ярославской областях, за 9 месяцев 1969 г., по сравнению с соответствующим периодом 1968 г., имело место увеличение числа осужденных за наркопреступления указанной категории [5, л. 3].

За преступления, предусмотренные ч. 3 ст. 224 УК РСФСР, осуждено незначительное количество лиц: 4 – в 1968 г. и 8 – в 1969 г. По ст. 225 УК РСФСР в 1968 г. осуждено 10 человек, а в 1969 г. осужденных по данной статье не было. Число осужденных за преступления, предусмотренные ст. 226 УК РСФСР, за 9 месяцев 1969 г. увеличилось с 33 до 39 лиц [5, л. 3].

Доля молодых людей в возрасте до 24 лет среди осужденных за совершение наркопреступлений (по ст. 224 и ст. 225 УК РСФСР) возросла с 40 % в 1968 г. до 61 % в первом полугодии 1969 г. Треть (31,2 %) осужденных наркопреступников ранее уже имели судимость за другие преступления (хищение социалистической собственности, кража личного имущества граждан, хулиганство и др.). При этом в Северо-Осетинской АССР данный показатель составлял 40 %, в Кабардино-Балкарской АССР – 50 % [5, л. 3–4].

В целом, по делам о наркопреступлениях суды стали назначать более строгие меры наказания. Если в 1967 г. к лишению свободы было приговорено 83,8 % осужденных по статьям 224 и 225 УК РСФСР, в 1968 г. – 84,5 %, то в 1 полугодии 1969 г. – уже более 90 % [5, л. 5]. Например, четырежды судимый за опасные преступления Михайлиди

после освобождения из мест заключения систематически по сговору с другими лицами выезжал в Дагестанскую АССР, где приобретал большие объемы наркотических средств, привозил их в г. Орджоникидзе Северо-Осетинской АССР и перепродавал наркозависимым. 13.05.1969 Михайлиди народным судом Промышленного района г. Орджоникидзе приговорен по ч. 1 ст. 224 УК РСФСР к 10 годам лишения свободы [5, л. 8].

Правоохранительные органы уже в то время фиксировали наличие налаженных каналов поставки наркотиков на территорию РСФСР. Так, в секретном сообщении Министерства охраны общественного порядка (так именовалось в то время МВД РСФСР) от 08.05.1964, адресованном Бюро ЦК КПСС по РСФСР, отмечалось, что «за последнее время на территории Российской Федерации получило распространение употребление наркотических веществ, особенно гашиша, завозимого в РСФСР из Казахстана и республик Средней Азии» [6]. Отмечалось, что нелегальные поставки в РСФСР гашиша приобрели значительные размеры. В 1963 г. только в Омской области 62 поставщика и сбытчика гашиша, арестованные органами охраны общественного порядка, в течение двух лет сбыли наркозависимым лицам 800 кг гашиша, вывезенного из указанных республик. Значительный спрос на данный наркотик объясняется тем, что он относительно прост в употреблении и применяется путем обычного курения вместе с табаком без каких-либо специальных приспособлений. Поставщики доставляли гашиш в специально оборудованных тайниках (чемоданах с двойным дном, банках с консервированными фруктами или вареньем, в резиновых мячах, дынях и арбузах) и сбывали гашиш спекулянтам по 200–300 рублей за килограмм. В свою очередь, за одну дозу гашиша весом до 1 г наркопотребители платили спекулянтам от 50 копеек до 1 рубля. Так, арестованный в г. Омске крупный сбытчик

Шнайдерович на продаже данного наркотика нажил более 50 тыс. рублей [6].

В некоторых южных районах РСФСР, например в Северо-Осетинской АССР, для изготовления наркотического средства «анаша» использовалась местная, так называемая Южно-Архонская, конопля, по своим свойствам близкая к индийской. В 1968 г. и в течение 1969 г. за изготовление «анаша» из этой конопли судами Северо-Осетинской АССР было осуждено 16 человек [5, л. 4].

В документах того времени упоминалось, что в Башкирии, Чечено-Ингушетии, Удмуртии, Омской, Куйбышевской, Саратовской, Оренбургской областях и Москве имели место факты краж рецептов, хищения наркотиков из аптек, больниц, поликлиник, складов и других мест хранения медикаментов [6].

Тем не менее, в указанный период мощным сдерживающим фактором для распространения наркомании служил так называемый «железный занавес», коммунистический уклад жизни и идеологический настрой общества.

Таким образом, в период 1960-х годов на территории РСФСР принимались системные законодательные и организационно-правовые меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, в которых были задействованы правоохранительные и контролирующие органы, судебское сообщество, органы здравоохранения, общественные организации и иные субъекты профилактики. В результате наркоситуация оставалась под контролем и принципиально не влияла на обеспечение государственной безопасности. Распространение наркомании как социальной болезни было на время приостановлено, в конце 1960-х гг. отмечалось снижение количества состоящих на учете в органах здравоохранения РСФСР больных наркоманией (с 11559 человек на начало 1968 г. до 9646 человека на начало 1969 г.) и числа осужденных наркопреступников (с 380 человек в январе–сентябре 1968 г. до 319 человек в январе–сентябре 1969 г.).

ЛИТЕРАТУРА

1. Александров Р. А. Становление и развитие уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в СССР в 20 – 30-е годы XX века // История государства и права. 2007. № 6.
2. Бабай А. Н. Борьба с наркопреступностью и наркоманией на Дальнем Востоке России (середина XIX – начало XXI века). Хабаровск, 2011. 350 с.
3. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ) Ф. А-428. Оп. 3. Д. 441.
4. ГА РФ. Ф. А-428. Оп. 3. Д. 500.
5. ГА РФ. Ф. А-428. Оп. 3. Д. 561.
6. Богомолов А. Наркобароны появились еще при Хрущеве // Комсомольская правда. 2013. № 18 (26028). 8 февраля.

© Максимов К. В.
© Габзалилов В. Ф.
© Аглиуллин А. Р.