

УДК 34
ГРНТИ 10.01

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Черипко Денис Петрович

преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности ОВД
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: В статье рассматриваются основные аспекты понятия и сущности принципов оперативно-розыскной деятельности как важнейшего элемента правового регулирования данной сферы государственной деятельности. Анализируется содержание ключевых принципов, включая уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, конспирацию, сочетание гласных и негласных методов и средств. Особое внимание уделено вопросам их значения при осуществлении ОРД. В работе анализируются различные точки зрения ученых-исследователей в данной области. Делается вывод о том, что соблюдение указанных принципов способствует укреплению правового государства, защите интересов личности и общества, а также повышению качества и результативности правоохранительной системы в целом.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, принципы, уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность, конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств.

THE CONCEPT, ESSENCE AND MEANING OF THE PRINCIPLES OF OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITY

Cheripko Denis Petrovich

Lecturer Department of Administrative Law
and Administrative Activities of the Internal Affairs Directorate
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Russia, Krasnoyarsk

Annotation: The article discusses the main aspects of the concept and essence of the principles of operational investigative activities as an essential element of the legal regulation of this area of government activity. The content of key principles is analyzed, including respect for and observance of human and civil rights and freedoms, legality, conspiracy, and a combination of public and private methods and means. Special attention is paid to the issues of their importance in the implementation of the Order. The paper analyzes various points of view of scientists and researchers in this field. It is concluded that compliance with these principles contributes to strengthening the rule of law, protecting the interests of individuals and society, as well as improving the quality and effectiveness of the law enforcement system as a whole.

Keywords: operational investigative activities, principles, respect and observance of human and civil rights and freedoms, legality, conspiracy, a combination of public and secret methods and means.

Оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) как институт правоохранительной системы России переживает этап глубокой трансформации, вызванной эволюцией преступности, ее технологическими инновациями и усилением

требований защиты прав человека и гражданина к должностным лицам правоохранительных органов.

Принципы ОРД, закрепленные в действующем законодательстве, выступают фундаментом для обеспечения законности и эффективности этой деятельности. А в условиях роста киберугроз и цифровизации общества актуальность исследования данных принципов становится, на наш взгляд критически важной.

Попытаемся рассмотреть понятие и сущность принципов ОРД, при этом предпримем попытку уделить особое внимание вопросам их значения при осуществлении ОРД.

Поскольку в настоящее время нет единого подхода к толкованию принципов ОРД, а разные авторы по-разному трактуют содержание, значение и классификацию этих принципов, полагаем целесообразным рассмотреть некоторые точки зрения исследователей в данной области.

Так, сторонники формально-нормативного подхода [1] считают, что принципы ОРД — это обязательные для исполнения нормы законодательства, которые закрепляют основные требования к организации и проведению оперативно-розыскных мероприятий. Они должны быть четко зафиксированы в законодательстве и обеспечивать единообразие и предсказуемость в правоохранительной практике.

Иной позиции придерживаются сторонники функционального подхода [2]. Они рассматривают принципы как функциональные установки, направленные на достижение целей ОРД. По их мнению, значение принципов заключается не только в соблюдении формальных норм, но и в обеспечении эффективности и результативности ОРД. При этом принципы служат инструментами реализации задач ОРД и могут меняться в зависимости от конкретных обстоятельств.

Еще одна группа ученых [3] предлагает системное понимание принципов ОРД. Т.е. принципы представляют собой совокупность взаимосвязанных элементов, образующих целостную систему, где каждый принцип выполняет свою роль, при этом они находятся во взаимодействии между собой.

Заслуживающим внимания является мнение приверженцев правозащитного подхода [4] которые придают особое значение уважению прав и свобод человека и гражданина как центральному принципу ОРД. Они выступают за ограничение дискреции органов, осуществляющих ОРД.

Также следует отметить позицию сторонников комплексного подхода [5] к пониманию принципов ОРД. Они считают, что необходимо учитывать не только нормативные и функциональные аспекты, но и исторические, культурные и даже политические факторы. По их мнению, принципы ОРД зависят от модели государства и уровня развития правовой культуры граждан. А, особую важность имеет баланс интересов государства и личности.

Принимая во внимание все точки зрения, мы в свою очередь полагаем, что для более четкого понимания следует придерживаться нормативного определения принципов. По нашему мнению, под принципами следует понимать обязательные для исполнения положения законодательства, которые закрепляют основные требования к организации и проведению оперативно-розыскных мероприятий.

Следует отметить, что законодатель разделяет принципы на общие (конституционные) и специальные (присущие только ОРД). При этом общие принципы, опираются на конституционные положения, а значит, играют основополагающую роль для формирования системы и содержания ОРД, а специальные принципы носят тактический характер, и направлены на решение вопросов организации функционирования оперативных подразделений. Координируя практическую деятельность с общими и специальными принципами, сотрудники оперативных подразделений получают возможность контролировать правильность общего направления своей работы, что подчеркивает практическое значение принципов.

Предпримем попытку рассмотреть отдельные принципы ОРД, получивших нормативную регламентацию, через призму их сущности и значения для ОРД.

Одним из ключевых элементов современного общества и государства является приоритет прав и свобод человека и гражданина. Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина закреплен в Конституциях большинства стран, включая Российскую Федерацию, где он выступает фундаментальной ценностью и основой всей системы государственного управления.

В рамках осуществления ОРД данный принцип имеет особое значение, поскольку именно в этой сфере возникает повышенный риск нарушения конституционных прав граждан в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий. Следовательно, важно не только теоретически осмыслить сущность этого принципа, но и проанализировать его реализацию в практической деятельности органов, осуществляющих ОРД.

Итак, принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина представляет собой юридическую норму, согласно которой все действия государственных органов – субъектов ОРД, должны быть направлены на защиту, уважение и реализацию прав и свобод личности, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Иными словами, рассматриваемый принцип подчеркивает необходимость соблюдения правозащитной парадигмы при проведении оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих частную жизнь и личные свободы.

Вместе с тем, необходимо отметить, что важнейшей составляющей рассматриваемого принципа является баланс между интересами государства (борьба с преступностью, национальная безопасность страны и т.д.) и правами граждан (неприкосновенность частной жизни, свобода слова и т.д.). Это равновесие достигается через строгую регламентацию приемов и способов проведения оперативно-розыскных мероприятий, четких оснований и условий их проведения.

Значение этого принципа трудно недооценить. Уважения и соблюдение прав и свобод человека и гражданина делает деятельность органов, осуществляющих ОРД легитимной, как с точки зрения права, так и с точки зрения общественного восприятия. Это усиливает доверие населения к правоохранительным органам, а значит повышает эффективность их работы. Когда этот принцип становится приоритетом в работе оперативных сотрудников, снижается вероятность дискриминации и иных нарушений прав граждан. Более того, формируется правовая культура среди сотрудников осуществляющих ОРД, повышается уровень профессионализма, ответственности и этической подготовки последних, что особенно важно в условиях высокого риска нарушений прав граждан.

Таким образом, рассматриваемый принцип является не просто формальным требованием закона, но базовой ценностью, определяющей характер взаимодействия государства и личности. Его соблюдение позволяет считать ОРД не только эффективным инструментом борьбы с преступностью, но и средством защиты прав и свобод человека и гражданина, что соответствует основным идеям правового государства и верховенства закона.

Еще одним нормативно закрепленным [6] конституционным принципом, регулирующим деятельность подразделений, осуществляющих ОРД является принцип законности. Он составляет основу правового государства и выражает требование строгого соблюдения и исполнения действующего законодательства всеми государственными органами и их должностными лицами.

Законность выступает гарантией недопустимости незаконного вмешательства в частную жизнь, сбора информации без соответствующих оснований и т.п., повышает веру в необходимость осуществления ОРД, а значит, способствует более активному взаимодействию сотрудников правоохранительных органов с гражданами. Реализация этого принципа в деятельности органов, осуществляющих ОРД позволяет России соответствовать международным стандартам в области прав человека.

В современных условиях, в связи с постоянно возрастающей ролью органов, осуществляющих ОРД, особенно важно усилить внимание данному принципу, поскольку только в этом случае можно говорить о реальной реализации идеалов правового государства.

Как указывалось выше, помимо общих принципов ОРД, законодатель регламентировал специальные принципы.

Одним из таких принципов выступает принцип конспирации, который означает требование скрытности и неразглашения информации, полученной в ходе осуществления ОРД с целью обеспечить эффективность проведения оперативных мероприятий и защиту источников информации, полученной в ходе их проведения.

Помимо этого, конспирация предполагает недопущение раскрытия личности лиц, участвующих в таких мероприятиях, приемов и способов сбора оперативно значимой информации, а также целей и задач проводимых действий.

В отличие от общих принципов, принцип конспирации имеет специальный, профессиональный характер и реализуется через ряд взаимосвязанных элементов.

Так, субъекты ОРД могут использовать специальные технические средства или содействие отдельных лиц, которые не подлежат разглашению. Это позволяет сохранять эффективность методов и предотвращает возможное противодействие со стороны преступных элементов. Личности участников скрытой деятельности защищаются законом, что позволяет избежать риски для жизни и здоровья таких лиц. И, наконец, для обеспечения конспирации применяются способы, позволяющие минимизировать риск раскрытия.

Без соблюдения конспирации невозможно добиться реального успеха в борьбе с преступностью. Преступники быстро адаптируются к изменениям, поэтому открытая информация может быть использована ими для противодействия правоохранительным органам.

Конспирация играет важнейшую роль в обеспечении личной безопасности самих сотрудников. Ее нарушение может повлечь серьезные последствия, включая угрозы жизни и здоровью.

Еще одним ключевым принципом ОРД выступает принцип сочетания гласных и негласных методов и средств, который декларирует требование, согласно которому субъекты ОРД должны использовать открытые (декларативные) и скрытые (конспиративные) способы осуществления ОРД, обеспечивая их взаимодолжность, целесообразность и законность применения.

По нашему мнению, использование только одного типа методов сильно ограничивает возможности правоохранительных органов. Именно комбинация гласных и негласных средств позволяет достигнуть эффективных результатов в борьбе с преступностью.

Кроме этого, считаем важным отметить, что реализация этого принципа возможна лишь при условии высокой профессиональной подготовки оперативных сотрудников. Только в этом случае можно говорить о полноценной реализации поставленных целей.

В заключении хотелось бы отметить, что все рассмотренные принципы представляют собой систему базовых нормативных и ценностных ориентиров, лежащих в основе функционирования органов, осуществляющих ОРД. Они обеспечивают единство правового пространства, законность, целенаправленность и эффективность правоохранительных органов. Эти принципы выступают фундаментом правового регулирования этой сферы государственной деятельности, а их реализация способствует укреплению правового государства, защите интересов личности и общества, а также повышению качества и результативности правоохранительной системы в целом.

Список литературы:

1. См., напр., Коробеев А.И. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности. – М.: Юрлитинформ, 2005 – С. 67-73.
2. См., напр., Горшков С.А. Правовые основы оперативно-розыскной

деятельности. – М.: Юристъ, 2010 – С. 45-51.

3. См., напр., Химченко Н.И. Принципы оперативно-розыскной деятельности: проблемы классификации // Российский следователь. – 2013. - № 8. - С. 12-17.

4. См., напр., Лебедев В.М. Проблемы правового регулирования ОРД в современных условиях // Право и безопасность. – 2016. - № 3. - С. 34-40.

5. См., напр., Антонов Ю.М. Правовые основы деятельности органов внутренних дел. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011 – С. 98-105.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон № 144-ФЗ от 12.08.1995 // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».

