

ТВОРЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ О.С. ИОФФЕ (К 105-ЛЕТИЮ СО ДНЯ РОЖДЕНИЯ)

Материалы международного круглого стола

(29 мая 2025 г.)

Редкоус В.М.,

доктор юридических наук, профессор
Институт государства и права РАН, Академия управления МВД России (г. Москва)

Некоторые вопросы формирования правовой основы обеспечения продовольственной безопасности на правовом пространстве СНГ

На правовом пространстве государств – участников СНГ вопросам обеспечения продовольственной безопасности придается большое значение.

Особенностью правовой основы обеспечения продовольственной безопасности в ряде государств – участников СНГ является наличие в национальных правовых системах специализированных законов, посвященных продовольственной безопасности и ее обеспечению, а также документов стратегического планирования, где закреплены вопросы реализации государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности.

Так, в Российской Федерации действует Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»¹. Специализированного законодательного акта, посвященного обеспечению продовольственной безопасности, российское законодательство не содержит.

В различных государствах СНГ действуют следующие национальные законы: Закон Азербайджанской Республики от 5 мая 2022 г. № 523-VIQ «О продовольственной безопасности»²; Закон Республики Армения от 5 июня 2002 г. № ЗР-338 «Об обеспечении продовольственной безопасности»³; Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 г. № 183 «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»⁴; Закон Туркменистана от 23 ноября 2016 г. «О продовольственной безопасности (новая редакция)»⁵.

Совсем недавно был принят Закон Республики Узбекистан от 3 февраля 2025 г. № ЗРУ-1023 «О продовольственной безопасности»⁶.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru>.

² Азербайджан. 2022. 30 июня № 136.

³ URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22406 (дата обращения: 01.05.2025).

⁴ Эркин Тоо. 2008. 8 авг. № 58.

⁵ Нейтральный Туркменистан. 2016. 3 дек. № 332-333.

⁶ Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/>.

Следует отметить как положительный опыт Республики Таджикистан, где отмечается последовательность правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности. Так, в Республике Таджикистан действуют: Закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 г. № 671 «О продовольственной безопасности»¹, постановления Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2011 г. № 359 «Об образовании Совета по продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан»², от 29 декабря 2017 г. № 595 «О Комитете продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан»³ и иные нормативные правовые акты. Также в Республике Таджикистан регулярно принимаются программы безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан. В настоящее время действует постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 апреля 2024 г. № 224 «О Программе безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2024–2028 годы»⁴.

Нельзя обойти и опыт Украины, которая формально еще является участником СНГ, на правовую основу обеспечения продовольственной безопасности в которой в значительной мере оказало влияние проведение в отношении нее специальной военной операции с целью ее демилитаризации и денацификации.

В этом аспекте следует обратить внимание: на Закон Украины от 24 марта 2022 г. № 2145-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно создания условий для обеспечения продовольственной безопасности в условиях военного положения»⁵, указ Президента Украины от 9 октября 2023 г. № 681/202 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 октября 2023 года "О состоянии обеспечения продовольственной безопасности"»⁶, постановления Кабинета министров Украины от 20 марта 2022 г. № 328 «Некоторые вопросы обеспечения населения продовольственными товарами в условиях военного положения»⁷, от 29 апреля 2022 г. № 519 «О создании Межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения населения продовольственными товарами длительного хранения и санитарно-гигиеническими товарами в условиях военного положения»⁸ и др. Также можно обратить внимание на постановление Кабинета министров Украины от 5 декабря 2007 г. № 1379

¹ URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=32686 (дата обращения: 01.05.2025).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Правительственный курьер. 2022. 14 апр. № 86.

⁶ Правительственный курьер. 2023. 11 окт. № 204.

⁷ Правительственный курьер. 2022. 21 марта. № 64.

⁸ Правительственный курьер. 2022. 10 мая. № 105.

«Некоторые вопросы продовольственной безопасности»¹, которым утверждена Методика определения основных индикаторов продовольственной безопасности.

В некоторых государствах нет специализированных законов о продовольственной безопасности, однако это компенсировано иными законодательными актами в области безопасности пищевых продуктов.

Так, в Республике Беларусь принят Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»², в Республике Казахстан действует постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2010 г. № 296 «Об утверждении Правил проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности»³.

С учетом результатов ранее проведенных автором в области обеспечения национальной безопасности исследований⁴ можно сделать ряд выводов.

Продовольственная безопасность справедливо рассматривается как важнейшая составляющая национальной безопасности, тесно связанная с ее иными видами. Это диалектическая взаимосвязь. Угрозы продовольственной безопасности, выразившиеся, например, в недостаточном количестве и качестве пищевой продукции, могут вызвать протестные настроения населения как в отдельных регионах, так и в стране в целом, что уже станет угрозой охране общественно порядка, обеспечения общественной безопасности, а также государственной безопасности.

Продовольственная безопасность зависит от состояния экономики страны в целом, ее отдельных отраслей, обеспечивающих население пищевой продукцией. Поэтому от качества государственного регулирования экономической деятельности, экономических и связанных с ними процессов зависит обеспечение продовольственной безопасности.

Для Российской Федерации продовольственная безопасность имеет как федеральный, так и региональный и местный аспекты. Большая протяженность страны, различия территорий в географическом положении, различные природно-климатические условия, населенность территории и иные факторы оказывают непосредственное влияние на обеспечение продовольственной безопасности. Отдельный вопрос – обеспечение

¹ Официальный Вестник Украины. 2007. № 93. Ст. 3405.

² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 21.07.2003 № 79, 2/966.

³ Законодательство стран СНГ: база данных. URL: https://base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=31084 (дата обращения: 01.05.2025).

⁴ Подр.: Редкоус В.М. Законодательное обеспечение национальной безопасности в государствах-участниках СНГ и его учет в российских условиях : монография. Пятигорск: РИА КМВ, 2008. 339 с.

продовольственной безопасности в новых субъектах Российской Федерации, на территориях которых еще продолжаются военные действия.

Обеспечение продовольственной безопасности может рассматриваться и как составляющая государственной политики, и может само по себе быть выделено в самостоятельное направление государственной политики, требующее принятия мер по его реализации и обеспечению¹.

Следует считать положительным опыт принятия специализированных законов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности. Для Российской Федерации с ее опытом и традициями правового регулирования приемлемым было бы наличие и стратегии (доктрины, концепции) продовольственной безопасности страны, и специализированного федерального закона «о продовольственной безопасности».

И в этом нам может помочь анализ положительного опыта государств – участников СНГ². В частности, этот опыт может быть использован в уточнении определений общественной безопасности, так как выработка определений видов национальной безопасности всегда вызывает трудности, говорит М.Н. Кобзарь-Фролова³. Опыт государств СНГ также полезно учесть при совершенствовании механизма обеспечения продовольственной безопасности, что особенно важно для Российской Федерации в современных условиях.

¹ Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации / М.Н. Кобзарь-Фролова, Е.Л. Васянина, С.В. Запольский [и др.]. Воронеж: Научная книга, 2023. 354 с.

² Подр.: Редкоус В.М. О необходимости актуализации сравнительно-правовых исследований законодательного обеспечения национальной безопасности в государствах – участниках СНГ // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сб. статей по материалам междунар. науч.-практ. конф., посв. памяти профессора Ю.Е. Аврутина в связи с 75-летием со дня рождения (Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года); Санкт-Петербургский университет МВД России. СПб., 2022. С. 613-620.

³ Кобзарь-Фролова М.Н. К вопросу о сущности и содержании понятия «безопасность» в сфере здравоохранения // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2020. № 2. С. 95-100.