

А. В. МОРОЗОВ,
заместитель начальника управления,
кандидат юридических наук
(ГУНК МВД России)

О. В. ШУЛЬЖЕНКО,
начальник отдела
(УНК ГУ МВД России по Краснодарскому краю)

О некоторых вопросах борьбы с незаконным оборотом новых синтетических наркотических средств и психотропных веществ

«Наркобизнес, превратившийся в одну из наиболее агрессивных форм транснациональной преступности, представляет реальную опасность для государства и общества, уносит жизни и разрушает здоровье миллионов людей. Доходы наркокартелей также служат источником финансирования террористических и экстремистских группировок»³¹.

Проводимый Главным управлением наркоконтроля МВД России³² анализ наркоситуации показывает, что на протяжении последних лет наркорынок в России претерпевает серьезные изменения.

1. С 2016 г. отмечается устойчивая тенденция снижения изъятия героина (на 85 %, с 3 226,8 кг до 499,8 кг), причем не только в транзитных регионах, но и в так называемых «ямах». Так, в период с 2016 по 2018 г. в Пермском крае изъятия героина снизились на 83 % (с 45,2 кг до 7,9 кг), в Московской области – 90 % (с 1 055,7 кг до 108,1 кг), в Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 61 % (с 112,7 кг до 44,4 кг), в Свердловской области – 88 % (с 55,1 кг до 6,8 кг), в Новосибирской области – 81 % (с 158,5 кг до 17,3 кг), в Омской области – 85 % (с 35 кг до 5,4 кг), в Челябинской области – 76 % (с 95,1 кг до 22,8 кг).

Кроме того, прослеживается снижение числа больных с диагнозом опийная наркомания, состоящих на учете. 230 576 человек состояли на таком учете в 2015 г., 203 621 – в 2016 г., 178 008 – в 2017 г., 152 059 – в 2018 г.

Однако по итогам 2018 г. отмечается незначительная тенденция прироста изъятий наркотических средств. Так, всеми правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 1 161,511 кг наркотических средств опийной группы (АППГ – 18,4), из которых 721,733 кг героина (АППГ – 44,4 %).

³¹ Из обращения Президента России В. В. Путина к участникам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков 2016 г.

³² Далее – ГУНК.

Вместе с тем удельный вес «синтетики» в общей массе изымаемых наркотических средств и психотропных веществ на протяжении последних нескольких лет увеличился в 7 раз и по итогам 2018 г. составил 4,2 т.

Наибольшее количество наркотических средств синтетического происхождения изымается в крупных регионах России: в Московской, Новосибирской, Тюменской, Челябинской, Самарской областях, республиках Татарстан и Башкортостан, а также в г. Москве.

Наиболее распространенными в незаконном обороте синтетических наркотиков являются стимуляторы амфетаминового ряда, в том числе метамфетамин и МДМА, N-метилэфедрон и мефедрон и их производные, в том числе α -PVP, наркотические средства фентаниловой группы, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола (курительные смеси).

2. Особую озабоченность вызывают участвовавшие случаи изъятия из незаконного оборота карфентанила. Фиксируются высокие темпы и постепенное расширение масштабов его распространения.

Так, если в период с июня по декабрь 2017 г. выявлены 64 факта изъятия карфентанила в 5 федеральных округах РФ (15 субъектов), то за 2018 г. зафиксировано 526 фактов его изъятия уже в 7 федеральных округах (27 субъектов).

О востребованности психостимулятора среди наркопотребителей свидетельствует увеличение массы изымаемого наркотика. За 2017 г. изъято 12,8 кг карфентанила, в то же время за 2018 г. – свыше 29,3 кг наркотика.

Учитывая внешнюю схожесть карфентанила с героином и его относительно низкую стоимость за счет высокой концентрации, он реализуется на наркорынке чаще всего в смеси с героином, метадоном, различными наполнителями, фармакологическими добавками и примесями. Нередко представляется как «синтетический героин», поскольку копирует его наркогенные эффекты.

Воздействие вещества на организм человека начинается уже с 1 микрограмма, что определяет его повышенную опасность. Употребление карфентаниловой смеси в соразмерном героину количестве приводит к летальным исходам.

Кроме того, в ходе анализа наркоситуации в 2018 г. помимо фактов изъятия 3-метилфентанила и карфентанила выявлены факты распространения новых видов фентаниловых наркотиков – фуранил-фентанила (Ивановская область), кротонилфентанила, ацетилфентанила (Новосибирская область).

По имеющимся сведениям, карфентанил поступает в Россию из прибалтийских стран, КНР (в том числе Гонконга). Экспорт карфентанила осуществляется из Китая в США, Канаду, Великобританию, Францию, Германию, Бельгию, Австралию, Россию посредством почтовых отправлений.

Основными фигурантами незаконного оборота карфентанила являются цыганские этнические преступные группы, созданные по родственному признаку и имеющие преступные связи за рубежом.

ГУНК в целях пресечения распространения карфентанила на территории РФ в УНК (УКОН) МВД России по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам РФ направлено информационное письмо о динамике незаконного оборота карфентанила, а также указание об активизации работы по выявлению каналов поставок наркотиков фентанилового ряда (в том числе карфентанила) и их прекурсоров, в ЭКЦ МВД России направлено письмо о направлении в территориальные органы МВД России методики определения наркотических средств фентанилового ряда.

На международных площадках сотрудники ГУНК выступают за внесение карфентанила и других наркотиков фентаниловой группы в списки контролируемых веществ в соответствии с антинаркотической Конвенцией ООН 1961 г.

3. Одним из основных источников поступления в Россию синтетических наркотиков является их контрабанда из-за рубежа. «Синтетика» в Россию поступает из Китая, Бельгии, Германии, Польши, Литвы, Голландии, Чехии, Словакии, Украины. Пути их доставки проходят через Эстонию, Латвию, Беларусь, Финляндию, Испанию, а также Казахстан. Причем в последнее время для этого становятся наиболее востребованными услуги курьерских, логистических компаний и почтовых каналов.

С учетом этого в 2018 г. ГУНК было организовано исполнение пунктов 8.10, 8.21 Плана основных организационных мероприятий МВД России, предусматривающих осуществление сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, направленное на борьбу с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ на территорию Российской Федерации, пресечение деятельности этнических и трансрегиональных преступных групп, а также проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление участников преступных группировок, занимающихся изготовлением наркотических средств и психотропных веществ синтетического происхождения в условиях подпольных лабораторий.

Результатом стало увеличение на 141,5 % по сравнению с 2017 г. числа выявленных ОВД фактов контрабанды СДВ (с 241 до 582).

При непосредственном участии ГУНК удалось перекрыть ряд крупных каналов контрабанды наркотиков, организованных международными наркогруппировками.

Анализ проводимых мероприятий показывает, что к наиболее часто используемым относятся каналы поставок МДМА, ЛСД, амфетамина, метамфетамина из стран Евросоюза, синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ – из Китая. В последнее время наметилась тенденция увеличения количества фактов пересылки международными почтовыми отправлениями сильнодействующих веществ, прежде всего веществ категории БАД и анаболических стероидов, из республик Беларусь и Казахстан.

В ходе проведенных МВД России в 2018 г. мероприятий выявлены 211 фактов (международных маршрутов)³³ и свыше 98 фактов (национальных маршрутов) поставок наркотиков посредством услуг почтовых, транспортных и логистических компаний. В посылках изъято около 353 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

В целом результаты проведенного мониторинга и работы МВД России в данной сфере деятельности позволяют обоснованно полагать, что пересылка наркотиков в почтовых отправлениях является наиболее востребованным и распространенным способом межрегионального наркосбыта и может рассматриваться в качестве контрабандного канала поставки различных видов наркотиков на территорию РФ.

Необязательность регистрации полных паспортных данных физических лиц, отправляющих и получающих грузы в логистических компаниях, недостаточная техническая оснащенность мест почтового обмена существенно снижают эффективность работы по установлению личности распространителей подконтрольных веществ и пресечению их противоправной деятельности.

В связи с этим необходимо совершенствование законодательства, регулирующего деятельность почтовых служб, логистических и транспортных компаний, в части установления обязательной идентификации и регистрации паспортных данных отправителя и получателя отправления (груза), а также оборудование почтовых отделений системами видеонаблюдения.

Данный вопрос нашел свое отражение в п. 1.6 решения заседания Государственного антинаркотического комитета³⁴. Во исполнение этого поручения разработан проект поправок к проекту федерального закона № 418707-6 «О почтовой связи», пунктом 15 статьи 11 которого предусматривается процедура приема к пересылке и вручения регистрируемых почтовых отправлений, включающая идентификацию пользователя услугами почтовой связи и внесение соответствующих сведений в базу данных. Позиция МВД России по указанному проекту поправки поддержана и согласована.

4. Рост распространения синтетических наркотиков объясняется не только участвовавшими контрабандными поставками, но и увеличением объемов их подпольного производства непосредственно на территории России. Эти изменения в оперативной обстановке обусловлены простотой синтеза данного вида наркотиков, относительной доступностью приобретения необходимого для их изготовления сырья, реактивов и оборудования, увеличением количества специализированных магазинов их

³³ Зафиксированы факты контрабанды наркотиков из Украины (31), Нидерландов (19), ФРГ (17), Польши (9), Бельгии (5) и некоторых других стран Европы, а также из Китая (24) и Южной Америки (9).

³⁴ Протокол заседания ГАК от 23 июня 2017 г. № 33.

продажи, возможностью размещения подпольных лабораторий в квартирах, частных домах, гаражах, подсобных помещениях.

В настоящее время география незаконного производства «синтетики» расширяется в связи с ростом числа различных юридических организаций, в том числе интернет-магазинов, осуществляющих торговлю лабораторным оборудованием, химическими реактивами и прекурсорами с якобы допустимой концентрацией.

Помимо изложенного следует отметить, что в последние годы наметилась особенно негативная тенденция укрупнения производства синтетических наркотиков в подпольных лабораториях. Изготавливались в них в основном производные N-метилэфедрона (в частности, α -PVP), метамфетамин, метадон и мефедрон.

В связи с ухудшением социально-экономической обстановки, а также продолжением работы вербовочных центров в ряде регионов страны сохраняется тенденция вовлечения граждан соседних государств в изготовление и сбыт наркотических средств и психотропных веществ на территории России.

В 2018 г. в ходе проведенных совместных оперативно-разыскных мероприятий пресечена деятельность 4 организованных преступных групп, сформированных по этническому принципу, действовавших на территории Краснодарского края.

Так, в декабре 2018 г. в Краснодарском крае сотрудниками ГУНК МВД России совместно с УНК (УКОН) МВД России по Краснодарскому краю ликвидирована нарколаборатория, в которой из незаконного оборота изъято более 2 кг наркотического средства мефедрон, наркотическое средство метамфетамин, прекурсоры наркотических средств.

Проблема роста незаконного оборота психотропных веществ и наркотиков синтетического происхождения, произведенных в условиях подпольных лабораторий для «отечественного потребителя», связана с недостаточностью ответственности за изготовление и производство наркотиков, с отсутствием в законодательстве понятия «подпольная нарколаборатория» и ее «организация». Кроме того, имеется необходимость усиления контроля за оборотом прекурсоров как составляющей производства наркотических средств и психотропных веществ.

По официальным статистическим данным, в период с января по декабрь 2018 г. в России изъято 1 231 кг прекурсоров, что в 5,1 раза больше, чем АППГ (239), однако количество преступлений, связанных с незаконным оборотом прекурсоров, остается незначительным (зарегистрировано 35 преступлений, предусмотренных ст. 228.3 УК РФ, и 30, предусмотренных ст. 228.4 УК РФ).

Незначительность показателей изъятия прекурсоров объясняется объективными причинами:

- нормативно-правовыми требованиями к их концентрации³⁵, при которой данные вещества могут быть признаны предметом преступления;
- отсутствием в экспертно-криминалистических подразделениях современных методик исследования (определения процентного содержания прекурсоров) и контрольных образцов ряда веществ;
- бесконтрольным распространением, в том числе через Интернет, лабораторного оборудования, незапрещенных к обороту химических реактивов и прекурсоров курьерами через систему «закладок» (тайников);
- наркоторговцы, стремясь приспособиться к изменяющейся ситуации, становятся все более изобретательными и все чаще применяют для незаконного изготовления наркотиков альтернативные прекурсорам вещества.

В этой связи предлагается проработать вопрос о внесении изменений в законодательство, устанавливающих лицензирование деятельности по розничной торговле отдельными видами химического оборудования, закрепление обязательной регистрации и идентификации персональных данных их покупателей.

Также необходимо внесение изменений в Список I и таблицу I Списка IV Перечня, касающихся отмены разрешенной концентрации для прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время ГУНК разработан и рассматривается в Правительстве РФ первый проект соответствующего постановления об отмене установленной концентрации для двух наиболее используемых наркодельцами прекурсоров.

По остальным веществам вопрос пока не решен, что требует его дальнейшей проработки, в том числе научно-исследовательской, и рассмотрения в рамках межведомственных совещаний.

Список литературы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Вена, 20 декабря 1988 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³⁵ Список I и таблица I Списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

4. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 // СПС «КонсультантПлюс».