

## ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

С.М. Ковалев, преподаватель  
Сибирский юридический институт МВД России  
(Россия, г. Красноярск)

DOI: 10.24412/2500-1000-2024-10-2-166-168

***Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению проблем, связанных с проведением публичных мероприятий, причины возникновения групповых нарушений общественного порядка, возможные последствия для граждан и общественной безопасности. Акцентируется необходимость органов внутренних дел в квалифицированных сотрудниках, обладающих знаниями и навыками выполнения профессиональных обязанностей в обстановке напряженного социально-политического конфликта. Рассмотрены правовые и тактические способы по выработке и применению на практике обоснованных и эффективных способов поддержания правопорядка в местах проведения таких мероприятий, а также предотвращения и пресечения массовых беспорядков.*

***Ключевые слова:** публичные мероприятия, массовые беспорядки, общественный порядок, толпа, сотрудники полиции.*

Публичные мероприятия являются важной частью общественной жизни людей. В публичных мероприятиях принимает участие большое количество людей, потенциальная угроза общественному порядку и общественной безопасности при проведении таких мероприятий в условиях ухудшения социально-экономического положения в стране или отдельно взятом регионе является значительной и поэтому для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в период их проведения задействуются большие силы и средства органов внутренних дел.

Деятельность органов внутренних дел по предотвращению и пресечению массовых беспорядков, с содержательной стороны, носят частный характер и вытекают из установленных Федеральным законом «О полиции» полномочий полиции по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения публичных мероприятий, оказанию содействия в рамках имеющихся компетенций организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также решению сопутствующих задач по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации и других лиц в местах проведения таких мероприятий.

Учитывая, что в период пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 публичные мероприятия были запрещены, обра-

тимся к статистике «доковидного периода». По данным ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2017 году на территории края состоялось 330 публичных мероприятий, в которых приняли участие более 31 тыс. человек и было задействовано более 2,5 тыс. сотрудников ОВД. В 2018 году проведено уже 523 таких мероприятия, количество их участников составило более 37 тыс. человек и было задействовано почти 4 тыс. сотрудников ОВД, что приводит к выводу о росте.

Данная сфера деятельности органов внутренних дел обладает целым рядом специфических сложностей правового, организационного и тактического характера и, в то же время, крайне чувствительна для общества в силу того, что затрагивает конституционно-правовой механизм реализации гражданами Российской Федерации своих прав на свободу формирования и выражения мнений, свободу совести, творчества, участия в культурной жизни, в делах управления государством и некоторых иных.

По смыслу ст. 3 Конституции Российской Федерации ее многонациональный народ является единственным источником власти в стране и носителем ее суверенитета. Граждане Российской Федерации, как представители народа, осуществляют свою власть через органы местного самоуправления, органы государственной власти либо непосредствен-

но. Статья 31 Конституции РФ в целях создания условий для реализации непосредственной власти гражданами страны закрепляет их право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Таким образом, совместная деятельность людей, осуществляемая в местах общего пользования в целях удовлетворения своих потребностей в различных областях общественной, политической, экономической и духовной жизни, обретает важное конституционно-правовое содержание. Эта деятельность служит не только инструментом прямой демократии, но также является важным средством социального взаимодействия, в ходе которого вырабатываются, апробируются, видоизменяются или отвергаются значимые для общества ценностные ориентиры.

В обстановке ухудшения социально-экономической ситуации в стране или отдельно взятом регионе вопросы реализации гражданами своих прав на свободу собраний представляют для них еще большую актуальность, а действия сотрудников ОВД в местах проведения таких мероприятий ни в коем случае не должны носить провокационный характер, иметь эмоциональную окраску или не отвечать требованиям соразмерности применяемой силы и минимизации любого ущерба.

Полагаем, что в этой связи требуется более широкое изучение механизма реализации гражданами вышеуказанных прав, а также правовых характеристик массовых беспорядков, что позволит расширить и систематизировать имеющиеся у сотрудников ОВД знания об этой стороне своей работы, и, соответственно, поспособствует более тщательной оценке потенциальных угроз каждого отдельно взятого публичного мероприятия, выработке и применению на практике обоснованных и эффективных способов поддержания правопорядка в местах проведения таких мероприятий, а также предотвращения и пресечения массовых беспорядков.

Непосредственно связанными с вышеуказанной проблемой являются вопросы возникновения и протекания в ходе публичных мероприятий групповых нарушений общественного порядка и, соответственно, тактики действий сотрудников ОВД по их пресечению и

задержанию правонарушителей. Эти вопросы, на наш взгляд, в научно-методической литературе изучены недостаточно, а вместе с тем, групповые нарушения общественного порядка представляют собой важное явление, зарождающееся в толпе в результате действия различных факторов, как правило, обусловленных эмоциональной напряженностью и наличием какого-либо предмета недовольства. Они могут быть заранее подготовлены и спланированы зачинщиками массовых беспорядков.

Сами по себе групповые нарушения общественного порядка обладают относительно небольшой общественной опасностью, в них участвует не очень много людей, однако они всегда представляют большую угрозу для общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения публичных мероприятий, так как совершаются непосредственно в толпе или вблизи нее, акцентируют внимание толпы на каком-либо предмете недовольства и поднимают «градус» негативных эмоций, что, зачастую, является непосредственной причиной начала агрессивных действий толпы.

В силу вполне очевидных негативных свойств толпы ОВД при планировании своей деятельности учитывают возможность возникновения массовых беспорядков на обслуживаемой территории как один из наиболее опасных вариантов чрезвычайных обстоятельств и заранее прорабатывают основные элементы соответствующих специальных операций [1].

При этом чаще всего эта агрессия обращается в сторону полицейских и сотрудников Росгвардии, которыми либо не уделено вовремя должное внимание какому-то нарушению общественного порядка, совершаемому участниками мероприятия, либо применена избыточная сила при пресечении такого нарушения.

Меры по задержанию правонарушителя при совершении групповых нарушений общественного порядка необходимо осуществлять стремительными и решительными действиями, для того чтобы не допустить возможность провоцирования остальных участников на активное противодействие нарядам полиции, на массовые беспорядки [2].

Помимо этого, требуется также детальное исследование правового статуса уполномоченного представителя органа внутренних дел, который должен назначаться на каждое публичное мероприятие, а также способов реализации данным представителем задач, предусмотренных Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Эти задачи чрезвычайно актуальны – совместно с уполномоченным представителем органа местного самоуправления не допустить нарушений общественного порядка, возникновения угрозы безопасности жизни и здоровью граждан, перерастания публичного мероприятия в массовые беспорядки или иные противоправные действия его участников.

В целях повышения качества подготовки сотрудников ОВД к действиям в условиях массовых беспорядков необходимо исследовать имеющиеся проблемы в организации специальных операций по их пресечению с учетом отличий в установленных законом полномочиях подразделений Росгвардии и полиции. Например, полиция и Росгвардия

обладают правом проводить оцепление (блокирование) участков местности при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков, а также входить (проникать) при массовых беспорядках в жилые помещения, в иные помещения, на земельные участки и территории, однако, с одной стороны, только полиция обладает полномочиями осуществлять оцепление (блокирование) в предупредительных целях, а с другой – правом на пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах обладают исключительно подразделения Росгвардии.

Для слаженных и эффективных действий функциональных групп, действующих в рамках специальных операций по пресечению массовых беспорядков, важное значение имеет повышение качества индивидуальной и групповой подготовки сотрудников ОВД, для чего необходимо совершенствование методик проведения практических занятий с лицами, обучающимися в образовательных организациях МВД России. К числу наиболее ценных в этом плане методологических концепций, пожалуй, можно отнести проблемно-ориентированный подход.

#### Библиографический список

1. Бабин, С.В. О полномочиях органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях / С.В. Бабин // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2023. – № 23-2. – С. 250-252.
2. Сафарьянов, И.Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков / И.Ф. Сафарьянов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2016. – № 4(74). – С. 68-71.

## PECULIARITIES OF POLICE OFFICERS' TRAINING FOR ACTIONS DURING PUBLIC EVENTS

**S.M. Kovalev, Lecturer**

**Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
(Russia, Krasnoyarsk)**

***Abstract.** The article is devoted to the consideration of problems related to public events, the causes of group violations of public order, possible consequences for citizens and public safety. The need of the internal affairs bodies for qualified employees with knowledge and skills to perform professional duties in an environment of intense socio-political conflict is emphasized. The article considers legal and tactical ways to develop and apply in practice reasonable and effective ways to maintain law and order in places where such events are held, as well as to prevent and suppress mass riots.*

***Keywords:** public events, riots, public order, crowd, police officers.*