DOI 10.47643/1815-1337_2025_11_178

УДК 343

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЕРАЛЬДИЧЕСКОГО ОРГАНА (СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА)
CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE HERALDIC AUTHORITY (COMPARATIVE ANALYSIS OF RUSSIAN AND FOREIGN LEGISLATION)

БЕЗРУКОВ Андрей Вадимович,
старший преподаватель кафедры Уголовное право Пензенский государственный университет.
440034, Россия, г. Пенза, ул. Красная, 60.
E-mail: olesia_8013-10@mail.ru

BEZRUKOV Andrey Vadimovich,
Senior Lecturer at the Department of Criminal Law Penza State University.
440034, Penza, Krasnaya Street, 60.
E-mail: olesia_8013-10@mail.ru

Краткая аннотация. *Статья посвящена исследованию правовых норм о геральдическом органе: проанализированы организация и деятельность геральдических служб РФ и отдельных зарубежных странах, рассмотрены направления их деятельности. Определено, что все геральдические службы едины в достижении общей цели - проведение единой государственной политики в сфере геральдики.*

Abstract. *The article is devoted to the study of legal norms on the heraldic authority: the organization and activities of the heraldic services of the Russian Federation and certain foreign countries are analyzed, and the directions of their activities are considered. It is determined that all heraldic services are united in achieving a common goal - implementing a unified state policy in the field of heraldry.*

Ключевые слова: *геральдика, геральдический орган, правовое регулирование, символика, герб, единое геральдическое пространство.*

Keywords: *heraldry, heraldic authority, legal regulation, symbols, coat of arms, unified heraldic space.*

Для цитирования: *Безруков А.В. Конституционно-правовой статус геральдического органа (сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства) // Право и государство: теория и практика. 2025. № 11. С. 178-180. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_11_178.*

For citation*: Bezrukov A.V. Constitutional and legal status of the heraldic authority (comparative analysis of Russian and foreign legislation) // Law and state: theory and practice. 2025. No. 11. pp. 178-180. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_11_178.*

Статья поступила в редакцию: 06.11.2025
Дата публикации 28.11.2025

Геральдический совет это совещательный и консультативный орган, назначение которого состоит в проведении единой государственной политики в области геральдики. Геральдический совет осуществляет геральдическую экспертизу, ведет государственный геральдический регистр и участвует в разработке нормативных актов по вопросам символики.

В России Геральдический совет при Президенте РФ образован Указом Президента РФ от 18.11.2019 г. № 561 «Вопросы Геральдического совета при Президенте Российской Федерации» (ст. 1) [1]. Данный нормативный правовой акт формулирует статус геральдического органа, его полномочия, состав.

Заседания Геральдического совета при Президенте РФ проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. В регламенте указано, что заседания могут проводиться и чаще, по решению председателя.

Заседания считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины членов Совета.

Решения оформляются протоколами, которые подписываются председательствующими. Последнее заседание Геральдического совета (по состоянию на сентябрь 2025 года) состоялось от 4 апреля 2025 года. На нем рассмотрены геральдические знаки, представляемые для внесения в Государственный геральдический регистр Российской Федерации (протокол от 04.04.2025 №129-КТ). Среди них были рассмотрены 21 геральдический знак (в том числе 10 гербов), разработанных при участии Союза геральдистов России.

В контексте практики зарубежных государств есть свои особенности в правовом регулировании и определении статуса геральдического органа. Изучение текста законодательных актов, включающих в свое содержание нормы о геральдическом органе, позволяет выделить несколько типов правового регулирования статуса совещательного/ консультативного органа.

Первый тип - упоминание о геральдическом органе происходит в совокупности определения статуса того государственного органа при котором он создан.

Так, в Республике Беларусь Геральдический совет создан при Президенте. Его статус определяется как «…постоянно действующий экспертный коллегиальный совещательный орган….».

Деятельность геральдического органа - исключительно координация проведения единой государственной политики в области учреждения и использования орденов и медалей, официальных геральдических символов.

Геральдический совет осуществляет свою деятельность во взаимосвязи с Департаментом по архивам и делопроизводству Министерства юстиции.

Функции Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции заключаются в:

- регистрации/исполнении процедуры, связанной с подготовкой официальных геральдических символов к обязательной геральдической экспертизе;

- непосредственном учреждении и государственной регистрации официальных геральдических символов;

- ведении Государственного геральдического регистра Республики Беларусь [2].

В Грузии Государственный совет геральдики создан при парламенте [3]. Статус Государственного совета можно определить как «постоянного» органа, содействующего проведению единой государственной геральдической политики в стране.

Правовое оформление статуса Государственного совета геральдики Грузии был связано с последовательным переходом полномочий из юрисдикции Президента в ведомство Парламента. В 2004 году Указом Президента Грузии (от 14.08.2004 г. № 333) создана Геральдическая Комиссия при Президенте.

Функциональное ее назначение связано:

- с обеспечением реализации государственной политики в области геральдики;

- определением правового статуса государственных символов;

- регламентацией правил их использования государственных символов и их защиты.

В 2008 году Постановлением Парламента Грузии (от 29.02.2008 г.) геральдический орган переименован в Государственный Геральдический совет при парламенте Грузии. Это также «….постоянный орган по проведению единой государственной геральдической политики».

Проведенная «замена» органа никак не сказалась на содержательном, функциональном наполнении полномочий. В соответствии с Постановлением Парламента Грузии деятельность Государственного Геральдического совета связана:

- с непосредственным участием в создании символов автономных республик и единиц самоуправления;

- разработкой предложений о государственных символах и правилах их использования;

- проведением геральдической экспертизы государственных символов;

- рассмотрением проектов нормативных актов по привитию новых государственных символов;

- выпуском геральдического материала в рамках собственной компетенции;

- совершенствованием и поддержкой официального сайта Государственного Геральдического совета и др.

В Финляндии, Швеции целесообразным посчитали изменение «совета» на «комитет». Геральдический комитет Финляндии действует под руководством Национального архива; главная его задача - способствование развитию геральдической культуры [4].

В Швеции Геральдический комитет – это высший геральдический орган, регулирующий только государственные вопросы (то есть пределы его компетенции ограничены национальной, окружной и муниципальной геральдикой и гербами государственных учреждений; личная геральдика – это полномочия Национального Геральдического бюро).

В**о Франции** Национальная геральдическая комиссия **– это** консультативный орган при Министерстве культуры. Деятельность геральдического органа состоит в предоставлении консультаций юридическим и физическим лицам по вопросам геральдики.

В Канаде «autorité héraldique» несет ответственность за создание и предоставление новых символов гражданам, государственным, муниципальным учреждениям, общественным организациям, юридическим лицам.

В Бельгии в качестве геральдического органа выступает Совет по геральдике и вексиллогии. Его функции - надзорная, консультативная. Совет по геральдике и вексиллогии создан при Правительстве. Свои полномочия геральдическое ведомство Бельгии реализует в процессе проведения государственной политики в области геральдики на уровне государства, городов и частных лиц (при работе с частными гербами).

В Хорватии Комиссия по утверждению гербов и флагов органов местного самоуправления подведомственна Министерству государственного управления.

Комиссия по утверждению гербов и флагов занимается только муниципальной геральдикой. Деятельность комиссии под лозунгом «…все муниципальные гербы должны быть», соответственно их изготовление и гербирование должно быть в соответствии с геральдическими правилами.

В Англии существует Геральдическая палата и Геральдический суд, в их полномочия входит: регулирование всех вопросов, касающихся геральдики, включая утверждение и исполнение решений, связанных с гербами и социальным статусом. Геральдический суд ориентирован на правоприменение и разрешение споров.

В Польше действует Геральдическая комиссия, которая ориентирована на подготовку проектов правовых актов для создания и утверждения новых гербов, флагов, эмблем и других геральдических знаков (деятельность связана в основном с правовым регулированием и созданием новых символов).

Второй тип - страны, в которых нет единого геральдического органа, но существуют различные институты, выполняющие эту функцию. В современном мире практически нет стран без единого геральдического органа, так как большинство государств имеют официальную символику, хотя и различаются подходы к ее созданию и регулированию. Англия, Румыния не имеют единого геральдического органа, но при этом имеют геральдическую символику. В Австралии геральдика регулируется на региональном уровне.

Обобщая содержание норм зарубежного законодательства, следует подчеркнуть: предусматривается весьма широкая формулировка характеристики статуса геральдического органа; налицо мировая тенденция создания такого органа на постоянно действующей основе (несмотря на отсутствие геральдического органа в странах).

Основные проблемы, с которыми сталкиваются геральдические службы в процессе своей деятельности:

- недостаточный уровень популяризации геральдики и ограниченные полномочия в сфере контроля за использованием символики на местах (следствие - появление недобросовестных/неуместных символов);

- несовершенство/отсутствие законодательной базы, регулирующей деятельность геральдического органа; ограниченные возможности финансирования для реализации геральдических проектов.

Выход: популяризация основ геральдики; расширение полномочий геральдического органа; ужесточение контроля со стороны геральдических служб за использованием геральдической символики. Приведенное позволит регулировать геральдическую деятельность более эффективно.

Вывод: сравнительно-правовой анализ подтверждает, что нет единой, стандартной модели проведения государственной геральдической политики, которая бы отвечала условиям всех стран и каждой в отдельности. Учет своих специфических особенностей, оценка сложившейся «геральдической» ситуации, выявление недостатков определяют дальнейшую перспективу развития каждого государства в области геральдики. Этот вывод приобретает актуальность в условиях современной геральдической реформы.

Список литературы:

1. Указ Президента Российской Федерации от 18 ноября 2019 г. № 561 «Вопросы Геральдического совета при Президенте Российской Федерации» (вместе с «Положением о Геральдическом совете при Президенте Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 2019. № 47. Ст. 6649.
2. Указ Президента от 7 августа 2002 г. № 441 // https://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2002/5376 (дата обращения: 11.10.2025).
3. Государственный совет геральдики Грузии // http://heraldika.ge/index.php?m=2/&lng=eng (дата обращения: 25.09.2025).
4. Официальный сайт Национального архива Финляндии // https://arkisto.fi/ru/glavnaja–stranitsa–2 (дата обращения: 25.09.2025).

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 561 dated November 18, 2019 "Issues of the Heraldic Council under the President of the Russian Federation" (together with the "Regulations on the Heraldic Council under the President of the Russian Federation") // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. No. 47. Art. 6649.
2. Decree of the President No. 441 dated August 7, 2002 // https://belzakon.net/Законодательство/Decree_ of the President of the Republic of Belarus/2002/5376 (date of appeal: 11.10.2025).
3. State Council of Heraldry of Georgia // http://heraldika.ge/index.php?m=2/&lng=eng (accessed: 25.09.2025).
4. Official website of the National Archives of Finland // https://arkisto.fi/ru/glavnaja–stranitsa–2 (accessed: 25.09.2025).