

Злотников С.А.,

кандидат юридических наук
Межрегиональный учебный центр Главного управления
Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю (г. Красноярск)

Становление и развитие института пробации в России и зарубежных странах

Сейчас в России в местах изоляции от общества находится более 400 тысяч человек. При этом, по статистике разных лет, в среднем более 40 % освободившихся вновь совершают преступления¹. Причин столь высокого уровня рецидива немало, большинство из них известны и неоднократно рассматривались учеными и государственными деятелями. Эта проблема постоянно находится в фокусе правоохранительных органов, планомерно вырабатываются меры, направленные на снижение уровня рецидивной преступности. Отчасти результатом данной работы стал принятый в начале 2023 года Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации), где целями пробации определяются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений.

Как справедливо отмечает П.В. Тепляшин, принятие Закона о пробации «ознаменовало не только новый виток правового регулирования соответствующих общественных отношений, возникающих в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, но продемонстрировало закрепление инновационного методологического каркаса по реализации мер, применяемых в отношении осужденных, которым назначены меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации и претерпевают индивидуальную нуждаемость»².

В целом само слово «пробация» имеет английские корни и дословно переводится как «испытание», «стажировка».

Закон о пробации – не первая попытка создать систему ресоциализации и социальной адаптации осужденных. Как отмечали инициаторы закона в пояснительной записке, в ряде регионов уже были приняты законы о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы (Республика Башкортостан, Архангельская, Кировская,

¹ Официальный сайт ФСИН России. Статистические данные. URL: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).

² Тепляшин П.В. Пробация как субинститут уголовно-исполнительного права // Вестник Кузбасского института. 2023. № 3. С. 127.

Ленинградская, Омская и Тюменская области), также были созданы центры социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (Республика Башкортостан, Забайкальский, Красноярский край, Воронежская, Ульяновская области, г. Санкт-Петербург и др.).

В России первые упоминания о проведении в местах заключения данной работы были изложены в Наказе Императрицы Екатерины II о составлении проекта нового Уложения о наказании, где статья 248 гласила: «...самое надежное, но и самое труднейшее средство сделать людей [заключенных – С.З.] лучшими, есть приведение в совершенство воспитания»¹. Цитированный документ позволяет сделать вывод о том, что уже в XVIII веке в качестве целей деятельности пенитенциарных учреждений России ставилось не только устрашение и возмездие, но и исправление преступников, возвращение их в общество полноценными людьми. В проекте особое внимание уделялось тюремным больницам, бесплатному предоставлению одежды неимущим, раздельному содержанию подсудимых и осужденных, однако эти идеи так и не были реализованы в силу того, что не были обеспечены ни материально, ни организационно².

Рассматривая вопросы становления института пробации в зарубежных странах, можно вспомнить морского офицера Александра Меконочи, который, будучи начальником британской морской каторги, в 1840 г. в зависимости от поведения и отношения каторжан к труду ввел изменение условий их содержания, разделив на классы, а море использовал как естественный атрибут изоляции исправляющихся от штрафников. Исправляющимся он постепенно улучшал условия содержания, так что в результате каждый осужденный получал перспективу попасть на другой остров, на котором пресекались все случаи жестокого обращения, были выстроены школы, церкви, каждый осужденный мог построить дом, жить с семьей, вести хозяйство и заслужить досрочное освобождение. В итоге была организована пятиступенчатая программа исправления и досрочного освобождения³.

Необходимо обратить внимание на формирование института помощи бывшим осужденным в Германии, где наиболее характерно представлена попытка формирования данной работы. Так, 20 февраля 1801 г. был издан Прусский кабинетный приказ, который определял, что самая совершенная тюрьма не достигает своей цели, если освобождаемые из нее не получают возможности для честного заработка. Данным документом было предусмот-

¹ Императрица Екатерина II. О величии России. М., ЭКСМО, 2003.

² Социальная работа в уголовно-исполнительной системе : учебное пособие. М.: Академия права и управления Минюста России, 2005. С. 41.

³ Шатанкова Е.Н. Условное осуждение и пробация за рубежом: сравнительно-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 5-9; Тепляшин П.В. Истоки и развитие английского тюремоведения : монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2005. С. 49, 209-211.

рено оказание помощи освобождающимся, однако государство ограничилось изданием данного приказа, фактически какая-либо государственная помощь заключенным не оказывалась. Поддержка заключенным Германии была организована частным благотворительным обществом, основанным священником Флиднером и англичанкой Елизаветой Фрей. Программа общества имела специфический религиозно-благотворительный характер и ставила своей задачей оказание всяческой помощи осужденным, освобождаемым из мест заключения, как духовной, так и материальной. Одной из задач указанного общества являлось изыскание средств для предоставления возможности бывшим осужденным честно зарабатывать себе на жизнь, чтобы этим путем, а также путем наблюдения за ними предостерегать их от повторных преступлений. В 1879 г. министр юстиции Германии указом отметил успешную деятельность частных благотворительных обществ, сделав первый шаг в оказании этим обществам содействия со стороны государства, разрешая тюремным учреждениям предоставлять им денежную поддержку из процентов, начисляемых на фонд заработка осужденных, хранящихся в кредитных учреждениях. Одновременно в виде правила была введена выдача освобождаемым заключенным денег за государственный счет для проезда к месту жительства¹.

Большинство стран Европейского союза основной задачей наказания в виде лишения свободы считают ресоциализацию осужденных, то есть совокупность мер, в ходе реализации которых осужденный обретает способность соблюдать принятые в обществе нормы и не совершать противоправных действий после возвращения из мест наказания².

Уголовная политика развитых государств направлена на применение такой меры воздействия, как лишение свободы, к гражданам только в крайних случаях, когда совершается значимое для безопасности общества преступление либо иные меры уголовно-правового воздействия на нарушителя не приносят должного эффекта.

Так, в Германии законодательство, регламентирующее порядок исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, направлено на комплексную организацию работы, единственной целью которой является способность осужденного после освобождения осуществлять нормальное общественное функционирование и жить в обществе, не нарушая законов.

Если рассмотреть опыт США и Канады, мы увидим разработанные программы, направленные на реабилитацию осужденных (так называемое «обращение»)³. Данные реабилитационные программы и тренинги рассчитаны на то, чтобы подготовить каждого заключенного к принятию на себя

¹ Шатанкова Е.Н. Указ. соч. С. 5-13.

² Цининя Е. Социальная реабилитация и реинтеграция бывших осужденных в Латвии // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2009. № 2. С. 23.

³ Примерный Уголовный кодекс (США). М., 1969. С. 210.

ответственности за свое дальнейшее поведение, к тому, чтобы он мог строить его в соответствии с требованиями закона. Основным принципом «обращения» становится признание того, что преступник имеет определенный потенциал для развития положительных качеств, а следовательно, и способности не совершать в будущем преступлений.

Преимущество данных программ состоит в том, что каждая из них призвана решать несколько задач: формирование общей культуры личности, включая образованность и воспитанность, адаптация личности к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и освоения специальности¹. Проведенные криминологические исследования подтверждают, что уровень рецидива среди лиц, принимавших участие в программах, гораздо ниже (на 66 %), чем среди тех, кто не подвергался «обращению» (treatment)².

Общество и государство однозначно заинтересованы в снижении уровня преступности, особенно среди лиц, которые уже были осуждены за совершение умышленных преступлений.

С учетом того, что по количеству регистрируемых преступлений Красноярский край по-прежнему входит в перечень наиболее криминогенных регионов и занимает 9-е место по стране (1-е место в Сибирском федеральном округе), учитывая опыт, накопленный в зарубежных странах, по организации работы с лицами, преступившими закон, представляется целесообразным рассмотреть вопрос реализации проекта «Общественный опекун», аналог которого используется в шведской модели пробации. Суть проекта заключается в закреплении за лицом, освободившимся из мест лишения свободы и имеющим низкий уровень социальной адаптации, так называемого «опекуна», который будет заинтересован оказать содействие и помощь, а в некоторых случаях проконтролировать поведение подопечного на первых порах после освобождения. В качестве «опекуна» возможно назначение гражданина, который ранее содержался в местах лишения свободы, ведет добропорядочный образ жизни и имеет устойчивые социальные связи на протяжении длительного времени (к примеру, не менее 5 лет). На наш взгляд, будет целесообразным заключение с указанным лицом договора (контракта), в соответствии с которым за определенное вознаграждение он будет проводить необходимую работу (опекать подопечного), и в случае достижения нужных результатов со стороны подопечного (трудоустройство, установление социально полезных связей, прохождение обучения и т.д.) и отсутствия правонарушений со стороны «опекуна» и «опекаемого» за

¹ Табарина С.Е. Исправительные программы для осужденных к лишению свободы: зарубежный и отечественный опыт : дис. ... канд. пед. наук. Рязань, 2004. С. 4.

² Ананиан Л.Л. Когнитивно-поведенческий тренинг в реабилитации осужденных: опыт федеральной службы Канады (научно-аналитический обзор) // Социальные и гуманитарные науки. Отеч. и зарубеж. лит.: РЖ. Сер. 4. Государство и право. 1998. № 2. С. 193, 221.

период действия соглашения «опекуну» будет выплачиваться денежное вознаграждение. Данный проект позволит более эффективно провести мероприятия по адаптации лица, отбывшего лишение свободы, и, соответственно, снизить уровень пост пенитенциарной преступности в регионе. Финансирование данного проекта возможно за счет государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности».

Тепляшин И.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Теоретико-правовые основы участия общественности в реализации probation

Развитие уголовно-исполнительной системы с 2023 года получило новое дополнительное направление – реализацию института probation, который предусматривает исправление осужденных, их ресоциализацию и социальную адаптацию¹. В системе государственно-общественного воздействия в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, подвергнутых иным видам наказания, сформирована основа эффективной воспитательной, информационной, организационно-правовой деятельности профессиональных структур и субъектов.

В свою очередь, для устойчивости, объективности и длительной востребованности института probation нужна соответствующая организационно-управленческая система регулирования представленной области общественных отношений, которая способна также выполнять стабилизирующую роль в исправлении осужденных, создавать цельность частного-государственного партнерства в указанном направлении. Специалисты отмечают необходимость проведения профилактических и иных мер предупреждения преступности при непосредственном учете ресурсов и особенностей развития общества, прогрессивности и зрелости имеющихся демократических ресурсов². Данная система предполагает обобщенную институциональную

¹ О probation в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2023. № 6. Ст. 917.

² Малолеткина Н.С. О некоторых направлениях развития уголовной политики на современном этапе : интервью с профессором кафедры уголовного права и уголовного процесса Кузбасского института ФСИН России, профессором кафедры уголовного права юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета Александром Викторовичем Шеслером // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19. № 1. С. 137-150.