

невозможность двустороннего обмена оперативной информацией в отношении международных преступных групп, невозможность обмена образцами изымаемых наркотических средств и психотропных веществ из-за норм действующего законодательства<sup>1</sup>. Трудности в области двустороннего обмена возникают из-за действующего законодательства, так как сведения, которые необходимо передать относятся к государственной тайне и не подлежат передаче в отличие от других государств, у которых данные сведения относятся к сведениям с грифом «не для третьих лиц» и могут передаваться.

Таким образом, не смотря на довольно объемный комплекс мероприятий, направленных на борьбу с наркопреступностью, уровень рассматриваемых преступлений все еще высок. Меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, не всегда являются эффективными, но государственные органы стараются своевременно реагировать на современные вызовы и разрабатывают новые способы предупреждения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Отдельного внимания заслуживают вопросы международного сотрудничества, так как в его реализации существуют пробелы.

*Агафонов А.В.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Понятие, общественная опасность, состояние и тенденции развития незаконного производства наркотических средств или психотропных веществ в Российской Федерации**

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» под производством перечисленных нами выше фармакологических субстанций, понимаются совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия виновных лиц, направленные на серийное получение таких средств или веществ из растений, химических и иных веществ (например, с использованием специального химического или иного оборудования, производство наркотических средств или психотропных веществ в приспособленном для этих целей помещении, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде).

---

<sup>1</sup> Кетенчиева Е.С. Преступность мигрантов в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (на примере г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области) : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2023. С. 79.

Таким образом, в качестве ключевых признаков подобного нелегального производства выступают:

- серийность (создание наркотиков именно партиями);
- масштабность (направленность на широкий круг лиц);
- возможность создания различного рода наркотиков;
- технически обусловленные специализированные условия производства (специальное оборудование, помещения и сырье).

Для того чтобы определиться с общественной опасностью анализируемого нами уголовно наказуемого деяния, необходимо вначале, как мы считаем, уяснить содержание такого нормативно-правового понятия, как «общественная опасность».

Согласно наиболее распространенной точки зрения, отраженной в современной российской уголовно правовой доктрине, общественная опасность подразумевает причинение или создание возможности причинения охраняемым уголовным законом общественным отношениям существенного вреда в результате совершения уголовно наказуемого деяния<sup>1</sup>.

В административно-правовой научной литературе высказывается мнение о том, что признак общественной опасности применим не только к преступлениям, но и к административным правонарушениям<sup>2</sup>, однако эта концепция пока не получила необходимого развития.

Следовательно, опасность преступного деяния отличается от опасности иных правонарушений именно по своему качественному показателю и предполагает при этом причинение не любого, а именно наиболее социально значимого вреда тем интересам личности, общества и государства, которые, в свою очередь, и охраняются уголовным законодательством<sup>3</sup>.

Отсюда неизбежно вытекает, что общественная опасность любого преступления, в том числе и предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, заключается не только в фактическом причинении вреда существующим в российском обществе отношениям между людьми, но также и в создании реальной угрозы подобного причинения в будущем.

Общественная опасность преступления при незаконном производстве наркотических средств или психотропных веществ характеризуется, во-первых, как общественной опасностью самого уголовно наказуемого деяния, так и тех физических лиц, которые их совершают; во-вторых, определенной

---

<sup>1</sup> Марцев А.И. Преступление: сущность и содержание. Омск, 1986. С. 23.

<sup>2</sup> Основания административной ответственности за административные правонарушения, дела о которых вправе возбуждать сотрудники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ / Н.Н. Цуканов, Н.А. Рябинин, А.В. Жильцов [и др.]. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 32.

<sup>3</sup> Марцев А.И. Указ. соч. С. 23.

вредоносностью, т.е. возможностью причинения общественно опасных последствий, причем не одного, а сразу нескольких; в-третьих, ее прецедентностью, т. е. вполне вероятной перспективой их дальнейшего неоднократного и систематического повторения<sup>1</sup>.

Любая, в том числе и умышленная, преступность изначально содержит в себе общественную опасность, причем не только относительно составляющих в целом ее преступлений, но и общественную опасность всех физических лиц их совершающих<sup>2</sup>. Вследствие чего справедливым и обоснованным, на наш взгляд, будет выступать и наше утверждение о том, что уголовно наказуемый деликт, проявляющий себя через незаконное производство наркотиков, выступает и в качестве одного из составляющих структурных элементов общей массы наркопреступлений, т.е. преступных деяний, составляющих в своем единстве незаконный оборот наркотиков.

Таким образом, общественная опасность нелегального производства наркотических средств и психотропных веществ во многом определяется и неблагоприятной тенденцией развития всей наркопреступности в целом.

В наибольшем объеме зафиксировать степень общественной опасности любого, в том числе и наркопреступления, представляется возможным только в ходе тщательного анализа, причем как объективных, так, в частности, и субъективных признаков состава настоящего преступного деяния<sup>3</sup>.

Эти признаки в ходе предварительного расследования преступной деятельности подлежат обязательному выявлению и в дальнейшем процессуальному закреплению. В ходе судебного процесса подобная деятельность проходит контроль на допустимость дальнейшего использования этих процессуальных документов.

При выборе размера наказания в пределах санкции вполне конкретной статьи УК РФ суд в обязательном порядке обязан учитывать степень общественной опасности совершенного преступления<sup>4</sup>.

Таким образом, для того чтобы наказание, которое назначается виновному лицу за совершение в том числе и наркопреступления обладало такими существенными признаками, как социальная обоснованность и справедливость, законодатель обязывает суд первой инстанции при рассмотрении

---

<sup>1</sup> Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступлениям и правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков : материалы XVI междунар. науч.-практ. конф. (18–19 апреля 2013 г.): в 2 ч. Красноярск, 2013. Ч. 1. С. 36.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Базаров Р.А. Ответственность в сфере уголовно-правовых отношений // Проблемы правоотношений в обществе : сб. науч. статей. Челябинск, 2005. С. 8.

<sup>4</sup> Марцев А.И. Указ. соч. С. 23.

любого уголовного дела максимально учитывать именно характер и степень общественной опасности содеянного<sup>1</sup>.

Особую социальную опасность представляет собой конкретное физическое лицо, совершившее незаконное производство наркотиков.

Мотивационная сфера настоящего уголовно наказуемого правонарушителя, безусловно, явно в негативную сторону отличается от мотивационной сферы законопослушного гражданина, где мотивы умышленных преступников можно определить не только по характеристике наступления каких-либо определенных, как правило, социально негативных последствий, но и по цели (не результату), т.е. желанию достичь которой и заставило пойти человека на совершение вполне конкретного преступления, а в нашем случае незаконного производства наркотических средств или психотропных веществ<sup>2</sup>.

Вредоносность преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, состоит в причинении довольно тяжелых, более того, социально опасных последствий<sup>3</sup>.

При этом необходимо принять к сведению и то, что состав анализируемого нами уголовно наказуемого деяния сформулирован как формальный, так как в диспозиции ст. 228.1 УК РФ не указано на необходимость наступления каких-либо общественно опасных последствий, исходя из чего мы вправе предположить, что в качестве этих последствий могут выступать все те, на которые мы уже ранее обратили внимание, т.е. налицо риск причинения вреда именно здоровью населения и общественной нравственности. Однако в этом случае указанные последствия будут выступать всего лишь в качестве факультативных признаков объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ.

Общественная опасность преступности в сфере незаконного оборота наркотиков определяется также и его прецедентностью, т.е. реальной возможностью его неизбежной и систематической повторяемости, тем, что анализируемое нами преступное деяние изначально выступает не в качестве

---

<sup>1</sup> Бобырев В.В. Актуальные проблемы и концептуальные подходы нормативно-правового обеспечения противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Право и безопасность. № 1. 2005. С. 56.

<sup>2</sup> Боголюбова Т.А. Актуальные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Социологическая и криминологическая оценка динамики наркопотребления, совершаемых наркопреступлений и рекомендации по профилактике незаконного оборота опийных наркотиков в Российской Федерации / В.Е. Шинкевич, П.В. Тепляшин, Е.А. Май, Е.Н. Бен // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 2 (43). С. 75-82.

единичного социально негативного эксцесса, а обладает таким его социально значимым качеством, как повторяемость, т.е. несет в себе заранее определенные свойства, в том числе и социально негативные, определенного рода человеческой практики<sup>1</sup>.

За истекшее десятилетие динамика регистрации наркопреступлений на территории России носила и носит в целом явно нестабильный, более того, ярко выраженный волнообразный характер, где периоды спада периодически сменяются на периоды роста. Однако в целом количество фактов регистрации наркопреступлений за этот период сократилось приблизительно на 1,7 %.

Анализируя темп прироста наркопреступлений, следует указать, что наименьших показателей он достиг в 2020 г. – 0,2 %, а наибольших – в 2017 г. – 10,13 %. В среднем этот показатель колеблется в пределах 2,5 %.

Удельный вес анализируемой группы преступлений в общей структуре российской преступности за последние десять лет варьировался в границах 8,9-11,6 %.

В среднем раскрываемость наркопреступлений составила 58 %, темп прироста – 7,7 %. Направлены в суд 98 %.

В 2024 году правоохранительными органами были зарегистрированы 198043 наркопреступлений, темп прироста последних составил 3,7 %<sup>2</sup>.

В качестве основных центров по незаконному производству синтетических наркотиков выступают такие города Российской Федерации, как Москва, Санкт-Петербург, Казань, Новосибирск и др. В этих регионах полицейские обнаружили и изъяли из тайников-закладок более 10 килограмм запрещенных веществ. По данным следствия, злоумышленники распространяли наркотики через интернет-магазин, а для конспирации использовали псевдонимы<sup>3</sup>.

Общественная опасность именно незаконного производства наркотиков в Российской Федерации проявляется, по мнению ряда отечественных исследователей, которое явно необходимо поддерживать, в том числе и в виде криминальной теневой экономики, наркопреступности, наркобизнеса, наркокультуры, нарколобби и других криминальных и фоновых явлений<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Шеслер А.В. Уголовно-правовая политика и ее реализация. Красноярск, 2002. С. 20-21.

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2021 года. М., 2022. С. 36-37; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года. М., 2023. С. 36-37; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 года. М., 2024. С. 34-35; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2024 года. М., 2025. С. 34-35.

<sup>3</sup> Жалыбин В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2004. С. 10.

<sup>4</sup> Там же.

Таким образом, незаконный оборот наркотиков выступает в качестве одной из реальных угроз национальной безопасности, здоровью населения и генофонду нашей страны. Он, безусловно, обладает повышенной общественной опасностью.

*Тепляшин И.В.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Этапы формирования Организации Договора о коллективной безопасности: институционально-хронологический подход**

Развитие международного сотрудничества обеспечивается в различных направлениях и предполагает системное научно-исследовательское сопровождение формируемой практики и накапливаемых юридических знаний. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации констатирует, что ослабление систем глобальной и региональной безопасности создает условия для распространения международного терроризма и экстремизма. При этом устанавливается необходимость эффективности многостороннего сотрудничества на таких, помимо прочих, важных для мирового сообщества направлениях, как урегулирование конфликтов, борьба с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом, организованной преступностью<sup>1</sup>. С этой целью формируется межрегиональная архитектура безопасности, препятствующая распространению транснациональной преступности.

Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) является историческим событием в системе обеспечения национальной безопасности и механизме осуществлении эффективной борьбы с наркобизнесом, терроризмом и экстремизмом в Евразийском регионе. В настоящее время Организация ориентирована на многофункциональное развитие, обеспечивающее всестороннее участие Российской Федерации в решении вопросов как внутригосударственного, так и внешнеполитического характера.

Деятельность ОДКБ продиктована внешними условиями, негативными тенденциями, связанными с незаконным распространением оружия, наркотиков и психотропных веществ, приграничной деятельностью экстре-

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.