

DOI 10.47643/1815-1337\_2023\_8\_20

УДК 340.158

## К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА НА 2019-2023 ГОДЫ ON THE IMPLEMENTATION OF MEASURES AIMED AT COUNTERING THE IDEOLOGY OF TERRORISM IN THE HIGHER EDUCATION SYSTEM, AS PART OF THE IMPLEMENTATION OF THE COMPREHENSIVE PLAN FOR 2019-2023

**ФАСТОВИЧ Галина Геннадьевна,**

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права  
Юридического института, Красноярский государственный аграрный университет.  
660049, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 90.  
E-mail: Fastovich-85@mail.ru;

**КУДАШОВА Ирина Владимировна,**

кандидат юридических наук, доцент Сибирского юридического института МВД России.  
660131, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.  
E-mail: Fastovich-85@mail.ru;

**FASTOVICH Galina Gennadyevna,**

Senior Lecturer of the Department of Theory and History of State and Law  
Law Institute, Krasnoyarsk State Agrarian University.  
90 Mira Ave., Krasnoyarsk, Krasnoyarsk Territory, 660049, Russia.

E-mail: Fastovich-85@mail.ru;

**KUDASHOVA Irina Vladimirovna,**

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia.  
660131, Russia, Krasnoyarsk Territory, Krasnoyarsk, Rokossovsky str., 20.  
E-mail: Fastovich-85@mail.ru

**Краткая аннотация:** В статье авторами проводится анализ мероприятий по противодействию идеологии терроризма в системе высшего образования. В ходе анализа, исследуются нормы Комплексного Плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

**Abstract:** In the article, the authors analyze measures to counter the ideology of terrorism in the higher education system. In the course of the analysis, the norms of the Comprehensive Plan for Countering the Ideology of Terrorism in the Russian Federation for 2019-2023 are examined.

**Ключевые слова:** система высшего образования, эффективность, государственный механизм, мероприятия по противодействию идеологии терроризма, государство, органы исполнительной власти, обучающийся.

**Keywords:** higher education system, efficiency, state mechanism, measures to counter the ideology of terrorism, state, executive authorities, student.

**Для цитирования:** Фастович Г.Г., Кудашова И.В. К вопросу о реализации мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма в системе высшего образования, в рамках реализации комплексного плана на 2019-2023 годы // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8(224). С. 20-22. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2023\\_8\\_20](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2023_8_20).

**For citation:** Fastovich G.G., Kudashova I.V. On the implementation of measures aimed at countering the ideology of terrorism in the higher education system, as part of the implementation of the comprehensive plan for 2019-2023 // Law and state: theory and practice. 2023. No. 8(224). pp. 20-22. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2023\\_8\\_20](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2023_8_20).

**Статья поступила в редакцию: 09.06.2023**

Повысить эффективность государственного механизма невозможно осуществить без действенных, активно функционирующих институтов гражданского общества и механизмов противодействия идеологии терроризма и экстремизма в Российской Федерации [1]. Одним из ключевых нормативно-правовых документов в современной России, регулирующий перечень мероприятий, посвященных противодействию идеологии терроризма в государстве является Комплексный План противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № Пр-2665 (далее Комплексный план) [2].

В рамках эффективности проведенных мероприятий и определения результативности реализаций мероприятий, предусмотренных Комплексным планом специально уполномоченными органами государственной власти (Национальный антитеррористический комитет Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики и др.) был организован мониторинг качества организации мероприятий и исполнения данного плана [3]. Мониторинг был осуществлен с применением различных форм сбора информации (опрос, изучение информационных ресурсов, выявление лучших практик и др.).

В рамках нашего исследования рассмотрим узкий перечень мероприятий, которые были проведены в системе высшего образования (мероприятия, которые охватили студентов российских университетов). В данном исследовании приняли участие более 15 образовательных организаций Российской Федерации [5].

Так, на наш взгляд, вопрос об эффективном государственном механизме правомерен только в связи с личностью, с её деятельностью и правовой позицией. Активная личность (студент ВУЗа) является важным субъектом государственного взаимодействия и участником граждан-

ского общества. В рамках образовательного пространства, получения специальных знаний по выбранной профессии, на преподавательский состав возлагается большая ответственность за формирования у студента знаний, в области законодательства в сфере противодействия идеологии терроризма. Данное обстоятельство имеет основополагающее значение, поскольку от активности или пассивности личности зависит функционирование общества, государство, работа всех звеньев государственного механизма и общественной системы современной России [6].

В любой социальной системе субъект выступает главным элементом. Он не только «основное субстанциональное, структурное и функциональное, но и целевое звено» [7]. Граждане формируют политико-правовую систему и участвуют в реализации её возможностей. В то же время политико-правовая система, действующая в данном обществе, есть средство выявления или подавления интересов личности. Поэтому – то и имеет столь большое значение вопрос о взаимодействии государства (через государственные органы) и личности. Необходимо отметить, что «сильное государство немыслимо без уважения к правам и свободам человека. Но в тоже время, права и свободы одного человека, не должны нарушать и ущемлять права и свободы другого человека (на наш взгляд формирование у обучающихся знаний действующего законодательства: прав, свобод, мер привлечения к ответственности, в установленных законом является залогом успешного выпускника в будущем).

В целях развития у студенческой молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, на базе образовательных учреждений были проведены мероприятия воспитательного, культурно-просветительского и спортивного направлений с привлечением федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта (п. 2.1 Комплексного Плана) [8].

Работа проводится на плановой основе, при реализации указанных мероприятий образовательные организации обеспечивают максимальный охват участников из числа обучающихся, уделяя особое внимание студентам прибывших из стран Центрального-Азиатского региона.

На сегодняшний день в каждом образовательном учреждении, разработан план по проведению мероприятий, направленных на обеспечение мер антитеррористической безопасности:

- разработаны и утверждены паспорта безопасности (антитеррористической защищенности);
- разработаны инструкции и памятки по общим правилам безопасности и первоочередных действий при угрозе террористического акта или возникновения иных внештатных ситуаций;
- приказом ректора (руководителя образовательного учреждения) в каждой образовательной организации назначены ответственные лица за выполнение мероприятий по антитеррористической защите (охране);
- во всех образовательных организациях оформлены стенды по антитеррористической тематике;
- составлены планы воспитательной работы, в которые включен раздел «Профилактика идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде».

Данная работа носит, как правило, профилактический характер и организована с применением современных профилактических методов и технологий: психолого-педагогические сессии, правовые консультации, информационные площадки, вебинары, практикумы, тренинги, социальное проектирование и многое другое.

Некоторые вузы имеют отдельные планы работы в рамках данного направления, разработаны методики индивидуального патронирования студентов из стран с «повышенной террористической активностью». Цель: разработка Модели индивидуального патронирования иностранных граждан из стран с «повышенной террористической активностью» для управления процессом адаптации и социализации. Так, реализация подобных проектов позволит [9]:

- снизить уровень нервно-психического напряжения личности;
- повысить уровень социальной адаптации в поликультурной среде вуза;
- снизить риски вовлечения в деятельность экстремистского и террористического характера.

Так, например в Красноярском ГАУ эффективно действует проект «Равный равному». В течение пяти лет студентам оказывается юридическая помощь в рамках студенческой правовой клиники, где разъясняются нормы действующего законодательства и меры ответственности, предусмотренные за нарушение норм административного и уголовного законодательства. Проект «Дружба» реализует ряд мероприятий в институтах определены педагоги-кураторы, которые особое внимание уделяют процессу адаптации иностранных студентов в правовом, социальном и языковом поле, подготовлены и реализованы Программы кураторских часов с участием гостей из правоохранительной сферы. В Университете реализуются принципы корректирующего воздействия «триединства»: обучения, воспитания и психолого-педагогического сопровождения студентов. Охват мероприятия составляет более 150 человек.

В Белгородском ГАУ действует объединенный международный центр «Притяжение». Объединенный международный центр на территории г. Белгорода - это новое молодежное движение, которое занимается:

- профилактикой терроризма и экстремизма;
- обеспечением безопасности мирного населения;
- социально-культурным просвещением студентов Белгородского ГАУ;
- созданием культурно-массовых мероприятий для студентов и сотрудников;
- созданием Gorip Talks, где сотрудники Белгородского ГАУ перед студентами и жителями города на открытой площадке выступают с интерактивной, свободной темой.

В Тверской ГСХА создан проект «Патриотизм, подвиг, героизм», в рамках которого важная роль отводится работе по выявлению

«группы риска» (обучающихся с отклонениями в поведении и обучающиеся, находящиеся в социально опасном положении), признаков повышенной агрессии и депрессивного состояния у студентов, анализу причин асоциального поведения. Центральным звеном профилактической работы выступают кураторы, которые способствуют вовлечению такой категории обучающихся в общественно - полезную, спортивную, волонтерскую, духовно-нравственную деятельность. Отдельный раздел в программе посвящён вопросам организации социально-психологического сопровождения и психологической поддержки [10].

В ФГБОУ ВО МГАВМиБ-МВА им. К.И. Скрябина разработаны и утверждены Планы мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма на территории академии на 2022 - 2023 учебные годы. Профилактическая работа охватывает всех обучающихся академии и составляет 3 052 человека. Особое внимание уделяется молодёжи, находящейся в неблагоприятной жизненной ситуации (выходцы из неблагополучных, социально дезориентированных семей с низким социально-экономическим статусом).

В профилактической работе многих вузов приоритетными выступают мероприятия, способствующие формированию практических навыков антитеррористического поведения обучающихся: инструктажи по темам «Гражданской оборона», «Организация и проведение мероприятий по защите сотрудников и обучающихся при угрозе взрыва и пожара на территории академии», проведение комплексных тренировок по эвакуации обучающихся при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС). Большое внимание в воспитательной работе аграрных вузов уделено формированию законопослушного поведения в студенческой среде, развитию активной гражданской позиции и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Среднее количество мероприятий варьируется от 30 до 100 в год. Иркутский ГАУ за 2021-2022 год является лидером по проведению мероприятий (297 мероприятий).

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму и экстремисткой деятельности свидетельствует о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, основу которой составляет идеология терроризма, её носители, а также каналы распространения [11]. Решение данной задачи возможно лишь на основе профилактических мероприятий экстремистской деятельности и терроризма.

В целях совершенствования научного и методического сопровождения профилактической работы в области противодействия идеологии терроризма в образовательных организациях необходимо обеспечить качественное повышение квалификации работников, участвующих в рамках своих полномочий в данной деятельности.

#### **Библиография:**

- 1.Тепляшин И.В. Взаимодействие российской общественности и государства: историко-правовые аспекты // История государства и права. 2014. № 9. С. 8-11.
- 2.Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665 //СПС Консультант плюс
- 3.Курбатова С.М., Айснер Л.Ю. Некоторые аспекты правопонимания понятия, сущности и особенности основных направлений развития российской аграрной науки// Аграрное и земельное право. 2018. № 7 (163). С. 17-20.
4. Профилактика идеологии терроризма в молодежной среде // Вестник НАК. 2022. № 2 (29).
5. <https://minobrnauki.gov.ru/action/effevaluation/> Официальный сайт Министерства науки и образования Российской Федерации (дата обращения 15.08.2023)
6. Фастович Г.Г. К вопросу о реализации принципа эффективности в деятельности механизма государства Российской Федерации: общетеоретические аспекты // Право и государство: теория и практика. 2010. № 12 (72). С. 23-25.
7. Фастович Г.Г. К вопросу о формировании гражданского общества в Российской Федерации // Эпоха науки. 2018. № 16. С. 75-77.
- 8.Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665 //СПС Консультант плюс
- 9.Фастович Г.Г., Жикulina А.С., Рахвалова Н.А. Правовое регулирование отношений в области обработки персональных данных // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 4-3. С. 199-202.
10. Рябченко О.Н., Фастович Г.Г. Интернет и его воздействие на современное общество // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 3-1. С. 143-145.
11. Тепляшин И.В., Богатова Е.В. Снижение абсентизма молодежи в демократических выборах // В сборнике: Проблемы формирования правового социального государства в современной России. Материалы XV всероссийской национальной научно-практической конференции. 2019. С. 116-118.

#### **References:**

1. Teplyashin I.V. Interaction of the Russian public and the state: historical and legal aspects // History of the state and law. 2014. No. 9. pp. 8-11.
2. Comprehensive Plan for Countering the ideology of Terrorism in the Russian Federation for 2019-2023, approved by the President of the Russian Federation on December 28, 2018, No. Pr-2665 //SPS Consultant plus
3. Kurbatova S.M., Eisner L.Yu. Some aspects of the legal understanding of the concept, essence and features of the main directions of development of Russian agrarian science// Agrarian and land law. 2018. No. 7 (163). pp. 17-20.
4. Prevention of the ideology of terrorism in the youth environment // Bulletin of the National Academy of Sciences. 2022. № 2 (29).
5. <https://minobrnauki.gov.ru/action/effevaluation/> Official website of the Ministry of Science and Education of the Russian Federation (accessed 15.08.2023)
6. Fastovich G.G. On the implementation of the principle of efficiency in the activities of the mechanism of the state of the Russian Federation: general theoretical aspects // Law and the State: theory and practice. 2010. No. 12 (72). pp. 23-25.
7. Fastovich G.G. On the formation of civil society in the Russian Federation // The age of science. 2018. No. 16. pp. 75-77.
8. Comprehensive Plan for Countering the Ideology of Terrorism in the Russian Federation for 2019-2023, approved by the President of the Russian Federation No. Pr-2665 dated 12/28/2018 //SPS Consultant plus
9. Fastovich G.G., Zhikulina A.S., Rakhvalova N.A. Legal regulation of relations in the field of personal data processing // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2019. No. 4-3. pp. 199-202.
10. Ryabchenok O.N., Fastovich G.G. Internet and its impact on modern society // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2019. No. 3-1. pp. 143-145.
11. Teplyashin I.V., Bogatova E.V. Reduction of youth absenteeism in democratic elections // In the collection: Problems of the formation of a legal social state in modern Russia. Materials of the XV All-Russian National Scientific and Practical Conference. 2019. pp. 116-118.