

опасной активности лиц, не достигших возраста уголовной ответственности»¹.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» в сфере профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, возникли новые, обусловленные современной реальностью, задачи:

- реализация восстановительных технологий при работе с несовершеннолетними, в том числе совершившими общественно опасные деяния и не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- совершенствование механизмов оказания своевременной правовой и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним и их законным представителям;
- профилактика агрессивного поведения подростков, их травли;
- формирование у несовершеннолетних неприятия идеологии терроризма и экстремизма, противодействие обостре-

нию межнациональных и межконфессиональных конфликтов между ними;

- формирование осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, участию в их незаконном обороте;
- противодействие вовлечению несовершеннолетних в деструктивные сообщества и преступные группировки;
- противодействие жестокому обращению с несовершеннолетними, профилактика преступлений в отношении них, в том числе направленных против половой неприкосновенности, реабилитация пострадавших детей;
- совершенствование мер по обеспечению безопасности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских государственных организациях и на попечении граждан, изменение порядка подготовки кандидатов в замещающие родители;
- повышение эффективности мер, направленных на сокращение рисков повторного совершения преступлений несовершеннолетними.

Чумарова Е.Ю.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск),
Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

Ретроспектива правового регулирования деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – ЦВСНП, Центры), являются одним из специализированных субъектов, призванных осуществлять деятельность по

профилактике безнадзорности и правонарушений в подростковой среде.

За более чем вековой период существования Центров неоднократно менялось их наименование, ведомственная принадлежность, предназначение и ка-

¹ Тепляшин П.В. Криминологический анализ и закономерности преступности несовершеннолетних в Красноярском крае // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии : материалы международной научно-практической конференции / под ред. И.В. Ботвина. Барнаул: БЮИ МВД России, 2024. С. 102-105

тегории детей, которых следовало помещать в такие учреждения.

Предшественником современных Центров был Центральный Карантинно-распределительный детский пункт (ЦКРДП), созданный в Петрограде 19 декабря 1919 г. Народным Комиссариатом Просвещения. Это учреждение было предназначено для временного содержания беспризорных и склонных к правонарушениям несовершеннолетних, оказания первой доврачебной и социальной помощи нуждающимся детям.

В 1935 году в связи с принятием СНК СССР и ЦК ВКПб Постановления «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности»¹ повсеместно созданные детские приемники – распределители (далее – ДПР) были переданы в ведение Народного Комиссариата Внутренних дел. В ДПР принимали несовершеннолетних правонарушителей, безнадзорных и беспризорных детей с последующей передачей в соответствующие государственные учреждения или на воспитание в семьи². В последующем ДПР были подчинены Отделу по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью МВД СССР, который в декабре 1950 года был переименован в Отдел детских колоний МВД СССР³.

В Указе Президиума Верховного Совета СССР от 15 декабря 1977 г. № 5266-IX⁴ название рассматриваемых учреждений было модифицировано в приемники-распределители для несовершеннолетних (далее – ПРН). В соответствии с пп. «а» п. 8 указанного норма-

тивного акта было определено, что ПРН временно содержат и принимают меры к устройству, возвращению в семью, детское учреждение или учебно-воспитательное учреждение детей и подростков в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающихся в помощи со стороны государства и общества, а также несовершеннолетних правонарушителей. В качестве категорий таких несовершеннолетних были указаны:

- а) подкинутые и заблудившиеся;
- б) оставшиеся в возрасте до 16 лет без попечения родителей или лиц, их заменяющих, в случае необходимости оказания им помощи со стороны государства и общества;
- в) направляемые в специальные общеобразовательные школы для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, или в специальные профессионально-технические училища, либо в лечебно-воспитательные профилактории;
- г) самовольно оставившие семью в возрасте до 16 лет, а также оставившие семью в возрасте от 16 до 18 лет, личность которых не установлена и которые нуждаются в надзоре и помощи;
- д) самовольно ушедшие из специальных общеобразовательных школ для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, специальных профессионально-технических училищ, лечебно-воспитательных профилакториев, а также из других детских учреждений;

1 О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности : постановление СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 31.05.1935 (документ утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием постановления Правительства РФ от 03.02.2020 № 80).

2 Бубличенко В.И. Детские закрытые учреждения НКВД – МВД СССР на Европейском Севере России: 1935-1956 гг. : дис. ... канд. истор. наук. Сыктывкар, 2007. С. 17.

3 Новик В.И. Становление и организация органов предупреждения беспризорности и преступности несовершеннолетних в дореволюционной России и СССР // История государства и права. 2011. № 15. С. 38.

4 Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15.02.1977 № 5266-IX.

е) совершившие в возрасте от 11 до 14 лет общественно опасные действия при необходимости немедленной изоляции.

В 1981 году приказом МВД СССР «О дальнейшем совершенствовании деятельности по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»¹ было утверждено Положение о ПРН, при этом они были подчинены Управлению уголовного розыска.

В 1993 году после издания Президентом РФ Указа «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» ПРН, также как и подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних были включены в структуру МОБ².

Дальнейшая эволюция рассматриваемых детских закрытых учреждений была обусловлена тем, что в соответствии с пп. «б» п. 3 Указа Президента РФ от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав»³ Совету Министров – Правительству РФ было поручено реорганизовать ПРН, создав на их базе центры временной изоляции для помещения несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния (далее – ЦВИНП). Однако отсутствие развитой системы социально-реабилитационных центров существенно затрудняло решение вопроса об устройстве несовершеннолетних, не вступавших в конфликт с законом, а нуждавшихся в помощи со стороны государства вследствие отсутствия надлежащего надзора за ними со стороны родителей или иных законных представителей.

В результате принятия Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120) функции по устройству несовершеннолетних были распределены между учреждениями ОВД и социальной защиты. В ЦВИНП следовало помещать только тех несовершеннолетних, которые совершили противоправные деяния, в то время как социальные приюты были предназначены для устройства безнадзорных и беспризорных детей.

В соответствии с изменениями, внесенными в ФЗ № 120 Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 111-ФЗ⁴ ЦВИНП были переименованы в ЦВСНП. Был кардинально изменен подход к осуществлению такими центрами административной деятельности. Отныне несовершеннолетние не «изолировались от общества», а временно содержались в указанных учреждениях в целях профилактики противоправного поведения и решения вопроса об их устройстве.

Приказом МВД России от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»⁵ была утверждена Инструкция по организации деятельности ЦВСНП, в соответствии с п. 4 которой было определено, что ЦВСНП должны находиться в непосредственном подчинении МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

В последующем ведомственные нормативные акты, регламентирующие

1 О дальнейшем совершенствовании деятельности по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних : приказ МВД СССР от 14.10.1981 № 325.

2 О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 12.02.1993 № 209.

3 Документ утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 29.05.2006 № 529.

4 О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 07.07.2003 № 111-ФЗ.

5 О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : приказ МВД России от 02.04.2004 № 215.

деятельность ЦВСНП, неоднократно подвергались изменениям, которые, однако, существенно не меняли порядок организации деятельности рассматриваемых учреждений. Так, 1 сентября 2012 г. был издан приказ МВД России № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», которым была утверждена очередная Инструкция по организации деятельности ЦВСНП¹, а в настоящее время деятельность ЦВСНП осуществляется на основании Наставления, утвержденного приказом МВД России от 27 ноября 2023 г. № 908².

В соответствии с ч. 1 ст. 22 ФЗ № 120 ЦВСНП предназначены для решения таких задач, как круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; проведения с такими детьми индивидуально-профилактической работы; доставления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), а также осуществления в пределах компетенции других мер по устройству содержащихся в таких центрах детей.

Категории несовершеннолетних правонарушителей, помещаемых в ЦВСНП, в настоящее время перечислены в п. 2 ст. 22 ФЗ № 120. С определенной долей условности их можно распределить на две группы:

1) несовершеннолетние, помещаемые в СУВУЗТ (направляемые по приговору суда или по решению суда; временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 26 ФЗ № 120; самовольно ушедшие из СУВУЗТ) (пп. 1-3 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120);

2) иные несовершеннолетние, совершившие противоправные деяния, а именно: общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности; деяния, влекущие административную ответственность, до достижения возраста такой ответственности, а также административные правонарушения после достижения возраста 16 лет. При этом помещение таких несовершеннолетних в ЦВСНП возможно исключительно в целях, указанных в законе, при условии наличия конкретных обстоятельств, препятствующих своевременной передаче таких несовершеннолетних родителям или иным законным представителям (пп. 4-6 п. 2 ст. 22 ФЗ № 120).

В течение последнего десятилетия на законодательном уровне неоднократно поднимались вопросы о расширении перечня категорий несовершеннолетних, которых следует помещать в ЦВСНП³, однако в силу ряда причин правового и организационного характера до настоящего времени данные законодательные инициативы не увенчались успехом.

Предпринятый в настоящей работе ретроспективный анализ правового регулирования деятельности ЦВСНП

1 Документ утратил силу в связи с изданием приказа МВД от 27.11.2023 № 908.

2 Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : приказ МВД России от 27.11.2023 № 908.

3 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел», внесенный на рассмотрение ГД ФС РФ 17.12.2014 Правительством РФ : проект Федерального закона № 679268-6; О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» : проект Федерального закона, внесенный на рассмотрение ГД ФС РФ 11.04.2023 депутатами Государственной Думы М.В. Бутиной, Т.В. Буцкой, В.И. Самокишем, Е.А. Вторыгиной, Т.П. Ларионовой, О.В. Коробовой № 333901-8.

позволяет охватить вниманием развитие и трансформацию статуса этих учреждений в качестве субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, способствует объективной оценке их

роли и потенциальных возможностей в сфере противодействия подростковой преступности, пониманию, какие именно меры необходимо предпринять для совершенствования их работы с целью достижения оптимального результата.

Шишкин П.Е.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

К вопросу о совершенствовании нормативного правового регулирования деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на современном этапе

2 января 2026 г. в Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция), утвержденную приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, были внесены существенные изменения, касающиеся значительной части направлений служебной деятельности участковых уполномоченных полиции¹. На наш взгляд, к наиболее существенным задачам, оптимизирующим деятельность участковых уполномоченных полиции, можно отнести следующие:

во-первых, существенно скорректирован порядок проведения и содержания инструктажа участковых уполномоченных перед заступлением на службу в части проведения тренажа действий в смоделированных типовых ситуациях и ситуациях, связанных с особыми условиями несения службы²;

во-вторых, значительным изменениям подверглось содержание такой формы несения службы, как профилактический обход: исключена норма, содержащая обязательное требование

посещения зданий, строений, сооружений, расположенных на территории административного участка. Наличие указанной нормы связано с отработкой административного участка, в первую очередь на предмет подготовки и совершения преступлений экстремистской и террористической направленности³. При этом на больших административных участках в границах населенных пунктов, где имеются крупные промышленные зоны, или в сельской местности, в особенности на Крайнем Севере или на иных территориях с низкой плотностью населения, данное требование являлось сложно осуществимым. Также исключено требование обязательного вручения визитной карточки участкового уполномоченного (и её рекомендованный образец – приложение № 4 к приказу № 205–2019⁴). Указанное изменение также является направленным на оптимизацию деятельности – в настоящее время с развитием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, появлением приложения «МВД России» для Android

1 О внесении изменений в Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденные приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 : приказ МВД России от 27.10.2025 № 836.

2 Там же, пп. 1.5.2.

3 Там же, п. 1.9.

4 Там же, п. 1.30.