

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ: НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ СТАНДАРТОВ

Материалы IV международного круглого стола

(25 июня 2025 г.)

Лисаускайте В.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Восточно-Сибирский юридический институт МВД России (г. Иркутск)

Особенности борьбы с коррупцией в рамках международных межрегиональных институтов (на примере БРИКС)

Борьба с коррупцией давно является общемировой проблемой. С каждым годом появляются все новые формы такой преступной деятельности. И с каждым годом мировое сообщество стремится разрабатывать и применить современные механизмы противодействия. Осуществление такой работы посредством сотрудничества в рамках различных международных институтов позволяет более оперативно реагировать на новые угрозы, своевременно обмениваться информацией, навыками и опытом. Именно благодаря такой совместной работе был создан единый, фактически унифицированный, правовой механизм, посредством применения которого на национальном уровне борьба с коррупцией осуществляется более эффективно.

В настоящее время в мировой практике функционируют достаточное количество различных межправительственных форматов борьбы с коррупцией. Одним из них выступают международные региональные и межрегиональные механизмы. Такой географически ограниченный формат позволяет государствам учитывать общую проблематику и вырабатывать действенные средства борьбы с конкретными проявлениями коррупции. Рассмотрим особенности такого взаимодействия на примере БРИКС.

Данная межрегиональная структура с момента своего создания обладает определенными особенностями, которые по-разному оцениваются теоретиками с позиции эффективности любого сотрудничества. Однако столь длительный период существования данной платформы и появление государств, желающих присоединиться, свидетельствуют об умении подбирать действующие механизмы взаимодействия, а также их своевременная модернизация с учетом общественных общемировых изменений.

Борьба с преступностью в целом не является приоритетным направлением сотрудничества БРИКС, однако отдельные формы ее проявления, связанные с видами деятельности данной международной структуры, представляют для нее интерес с позиции анализа и выявления рисков, разработки и внедрения средств их снижения. Поскольку одним из ключевых направле-

ний сотрудничества БРИКС выступает экономика и различные экономические процессы, коррупция является тем самым негативным социальным явлением, риски развития которого весьма высоки.

В 2015 году в рамках БРИКС была создана специальная структура – Антикоррупционная рабочая группа стран – участниц, в состав которой входят представители министерств иностранных дел и правоохранительных органов. Как правило, такой формат по-разному функционирует в зависимости от поставленных целей и задач конкретной международной платформы. В рассматриваемом случае было выбрано в большей степени образовательно-просветительское направление.

Антикоррупционная группа БРИКС осуществляет:

- реализацию совместных образовательных программ для должностных лиц по вопросам противодействия коррупции;
- проведение антикоррупционных семинаров и конференций. Примерами такой совместной деятельности являются проведение в 2019 году Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», а в 2023 году совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности организация обучающего курса для специалистов-практиков по проблематике предупреждения коррупции в государственном секторе. На наш взгляд, выбранный вектор имеет важное значение, поскольку способствует постепенному формированию антикоррупционной культуры общества и профессиональных кругов.

В тоже время, используются и традиционные формы работы, посредством обеспечения практического взаимодействия между компетентными органами и обмена опытом, а также расширения использования уголовно-правовых и иных средств в сотрудничестве в целях борьбы с коррупцией и возврата активов¹. Следует отметить, что данное направление реализуется не только в рамках деятельности правоохранительных органов государств – участников, но и иных профессиональных структур, от работы которых зависит уровень коррупции и эффективность борьбы с ней. Так, в 2024 году в рамках встречи глав высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС состоялся круглый стол на тему «Роль высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции». Участники данного мероприятия рассмотрели передовые подходы и цифровые инструменты для выявления признаков коррупции в ходе аудиторской деятельности, а также обсудили перспективы развития антикоррупционных компетенций ВОА².

¹ Антикоррупционная рабочая группа БРИКС. URL: <https://www.anticorruption.life/brics> (дата обращения: 04.06.2025).

² Обмен опытом для общего блага: ВОА стран БРИКС обсудили лучшие аудиторские практики в сфере противодействия коррупции. Международная организация высших

Антикоррупционная рабочая группа БРИКС занимается и разработкой документов, которые затем обсуждаются и принимаются на высшем уровне в рамках проводимых официальных встреч государств – участников. В 2024 году был принят документ «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с коррупцией и возвращении и репатриации активов и доходов от коррупции: общее видение и совместные действия БРИКС»¹. Согласно его содержанию, страны БРИКС осуществляют свою борьбу с коррупцией, основываясь на положениях Конвенции ООН против коррупции 2003 г., а также во взаимодействии с самой организацией. Согласно данному документу БРИКС взяла на себя обязательство осуществлять антикоррупционную деятельность посредством уделения приоритетного внимания восстановлению и возврату активов и доходов от коррупции. В контексте развития взаимодействия правоохранительных органов, были определены задачи по изучению проблем и возможностей использования цифровизации процессов, электронного управления документами, электронного апостиля, а также видеоконференций для следственных и иных процессуальных действий в выявлении и расследовании коррупции.

Следует отметить, использование в качестве правовой платформы борьбы с коррупцией разноуровневый и разноформатный международный механизм. Помимо выше указанного универсального соглашения страны БРИКС являются участниками различных международных договоров по борьбе с коррупцией, положения которых выступают правовой основой их самостоятельной и совместной деятельности (Межамериканская конвенция против коррупции (Бразилия) и Конвенция Африканского союза о предупреждении и борьбе с коррупцией (Эфиопия); двусторонние договоры об оказании правовой помощи по уголовным делам между странами – участниками). Таким образом, принимаемые в рамках БРИКС документы рекомендательного, политического характера, несмотря на отсутствие обязательной юридической силы, представляют собой эффективный формат, основываясь изначально на большом количестве договорных обязательств сторон.

Анализ антикоррупционной работы БРИКС свидетельствует, что данная международная структура определила для себя конкретные направления, основными из которых выступают реализация образовательных программ по обучению сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц, а также изучение и разработка действенных способов возврата

органов аудита. URL: <https://intosairussia.org/ru/novosti-media/novosti/obmen-opytom-dlya-obshchego-bлага-voa-stran-briks-obsudili-luchshie-auditorskie-praktiki-v-sfere-protivodejstviya-korruptsii.html> (дата обращения: 04.06.2025).

¹ Enhanced Anti-Corruption Cooperation and Recovery and Return of Assets and Proceeds of Corruption: BRICS Common Vision and Joint Action. 2024. URL: https://mid.ru/upload/medialibrary/c1a/jf8t9bs591qb1881uchtz1te2333cpoh/BRICS%20Document_Int%20Coop%20and%20AR_adopied.pdf (дата обращения: 04.06.2025).

активов и доходов от коррупции. Они реализуются во взаимодействии с ООН и ее структурами на основании различных правовых инструментов.

Теплова Е.В.,

Дальневосточный юридический институт МВД России имени И.Ф. Шилова
(г. Хабаровск)

Практика применения дисциплинарных взысканий и судебного рассмотрения споров, связанных с увольнением в связи с утратой доверия

В условиях современной экономики, где соблюдение трудовой дисциплины критически важно, дисциплинарная ответственность выступает основным средством воздействия на нарушителей¹.

Судебная практика показывает, что работники часто оспаривают дисциплинарные взыскания (к примеру, в 2023 году рассмотрено 2152 дела), но успешно лишь в 47 % случаев. Особенно часто предметом споров становятся незаконные увольнения. Ключевая проблема – неоднозначное толкование норм, регулирующих дисциплинарную ответственность. Это приводит к произвольному применению взысканий, непоследовательности в правовом регулировании и, в конечном итоге, к ослаблению дисциплины в организациях².

Цель норм трудового законодательства о дисциплинарной ответственности – поддержание трудовой дисциплины, позволяющее работодателю наказывать работников за нарушения. Однако, несмотря на это, институт дисциплинарной ответственности недостаточно эффективен из-за сложности и несовершенства законодательства, что создает проблемы в его применении на практике³.

Главная проблема – ограниченный список дисциплинарных взысканий (ст. 192 ТК РФ) для обычных работников. Это снижает эффективность таких мер, как замечание или выговор, и провоцирует злоупотребления со стороны работодателей, часто приводящие к увольнению по статье (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). Такая ситуация подрывает доверие работников к системе

¹ Османов М.М. Дисциплинарная ответственность как вид юридической ответственности // Инновации в науке и практике: сб. трудов по материалам V всерос. конкурса науч.-исслед. работ, Уфа, 10 июля 2021 года. Уфа: Вестник науки, 2021. С. 18-21.

² Портал судебной статистики РФ. Гражданское судопроизводство. Трудовые споры. URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/gr/t/22/s/22?ysclid=1e0c9v5rхo428511508> (дата обращения: 08.06.2025).

³ Ломакина Л.А. Некоторые проблемы применения законодательства о дисциплинарной ответственности // Журнал Российского права. 2017. № 10. С. 104-110.