

на их непосредственных заказчиков, и они находятся не в России.

Ольховик Н.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Томский государственный университет

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ МОДЕЛЕЙ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ПРОБАЦИИ

Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» к субъектам пробации относит федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждения уголовно-исполнительной системы, государственные учреждения службы занятости населения, организации социального обслуживания. Органы местного самоуправления не являются субъектами пробации, но вправе участвовать в процедурах пробации во взаимодействии с субъектами пробации. Участниками, а не субъектами пробации являются и коммерческие и некоммерческие, в том числе религиозные, социально ориентированные некоммерческие организации, организации и общественные объединения, негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги, организации, осуществляющие образовательную деятельность, научные, медицинские организации, индивидуальные предприниматели, общественные наблюдательные комиссии, а также граждане.

С учетом разной ведомственной принадлежности субъектов и участников пробации, разграничение компетенции федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления, для реализации Федерального закона о пробации необходимо принятие соответствующих нормативных правовых актов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Однако для согласования этих документов необходимо определить

механизм взаимодействия федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций и граждан по вопросам пробации. В настоящее время единый механизм отсутствует. Эту задачу субъекты Российской Федерации решают в контексте тесной взаимосвязи положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» с нормами действующего законодательства, положениями Концепции общественной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показывает, что существует несколько вариантов нормативного правового закрепления механизма взаимодействия субъектов пробации между собой и с иными участниками пробации.

Первый вариант появился еще задолго до принятия Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» и основывался на том, что в некоторых федеральных законах существовали и существуют до сих пор отдельные положения, которые могут быть применены к соответствующим категориям осужденных и освобожденных из мест лишения свободы, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Субъекты Российской Федерации по поручению Президента РФ принимали соответствующие законы¹, а также утверждали региональные программы². В указанных

¹ Напр.: О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы : Закон Республики Башкортостан от 03.02.2009 № 92-з.

² Напр.: Об утверждении программы «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, лицам, осужденным к иным видам наказания, не связанным с изоляцией от общества, и содействие их социальной реабилитации на территории Томской области на 2010-2011 годы» : распоряжение администрации Томской области от 05.06.2009 № 375-ра; О краевой целевой программе «Социальная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» на 2001-2003 годы : Закон Красноярского края от 05.12.2000 № 12-1022; Об областной комплексной целевой программе «О мерах по социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, на период 2003-2005 годы» : Закон Орловской области 08.08.2003 № 347-ОЗ.

региональных документах предусматривались направления и формы взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов государственной власти (МВД России, ФСИН России, ФСБ России и др.), органами местного самоуправления муниципальных образований, подведомственными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации. Однако среди субъектов, которые их должны были реализовывать, отсутствовали представители гражданского общества. Кроме того, общим недостатком большинства принятых на региональном уровне программ являлось то, что они в большей мере касались лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В настоящее время, уже после вступления в силу Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», в некоторых субъектах Российской Федерации вносятся изменения в региональные программы обеспечения безопасности населения.

Второй вариант регионального нормативного правового регулирования механизма взаимодействия субъектов пробации также не претерпел существенных изменений после вступления в силу Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», поскольку регламентирует деятельность созданных более 30 лет назад региональных государственных бюджетных учреждений, оказывающих помощь осужденным и освобожденным из мест лишения свободы. Уникальным в этом смысле является опыт Красноярского края. По инициативе ГУИН, УВД, Администрации Красноярского края на базе участка – поселения ИТК-28 службы исправительных дел и социальной реабилитации УВД администрации края, на основании постановления Совета Администрации Красноярского края от 26 декабря 1994 г. № 587-П «О создании центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», был создан и до сих пор успешно работает КГБУ СО «Центр социальной адаптации». В постановлении была указана главная задача центра – профилактика рецидивной преступности, активизация работы с ранее судимыми лицами и предупреждение повторных преступлений с их стороны. В настоящее время в Красноярском крае функционируют несколько таких учреждений (Красноярск, Канск, Минусинск, Ачинск), оказывающих

услуги по временному проживанию, регистрации по месту пребывания, документированию, трудоустройству, оказывающих психологическую, юридическую помощь, социально-бытовые услуги.

Третий вариант работы по указанному направлению деятельности реализуется в Республике Татарстан, где в 2014 г. создана автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и адаптации», которая осуществляет услуги по временному проживанию, регистрации по месту пребывания, документированию, трудоустройству, обеспечению продовольственными наборами и сезонной одеждой. Между Центром социальной реабилитации и адаптации и УФСИИ России по Республике Татарстан заключено соглашение о сотрудничестве, предметом которого является оказание юридической, психологической и социальной помощи осужденным, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также обмен информацией и проведение совместных мероприятий.

Второй и третий варианты регионального нормативного правового регулирования механизма взаимодействия субъектов пробации, как правило, предполагают внесение изменений в законы о региональных бюджетах, предусматривающих финансовое обеспечение затрат на оказание помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, а также предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям¹.

Четвертый вариант предполагает принятие регионального закона о разграничении полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере пробации. Такие законы были приняты еще до принятия Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в Тюменской и Архангельской областях, а уже после его вступления в силу – в республиках Северная Осетия-Алания, Алтай, Мордовия, Краснодарском крае, Алтайском крае, Тюменской, Ленинградской, Саратовской, Самарской, Орловской, Кемеровской, Нижегородской, Мурманской областях. В этих региональных законах определены полномочия законодательных и исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации в сфере организации и функционирования пробации. Предусмотрено создание межведомственной рабочей

¹ Напр.: Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов : Закон Челябинской области от 24.12.2024 № 193-ЗО (ред. от 31.01.2025).

группы (коллегиального совещательного органа) в целях организации взаимодействия субъектов пробации по реализации мер, направленных на создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи, а также обеспечения гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Пятый вариант регионального нормативного правового регулирования механизма взаимодействия субъектов пробации заключается во внесении изменений в региональные законы о профилактике правонарушений, предусматривающих распределение

полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и подведомственных им учреждений¹.

Таким образом, анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере пробации позволяет сделать вывод о том, что модель взаимодействия субъектов и участников пробации в каждом субъекте Российской Федерации имеет свои особенности, поэтому задача унификации регионального нормативного правового регулирования механизма взаимодействия субъектов и участников пробации должна решаться с учетом специфики социально-экономического развития региона, накопленного положительного опыта ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и освобожденных из мест лишения свободы и исправительных центров, а также во взаимосвязи с федеральным законодательством.

Мясникова Т.В.

Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СТАНОВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Проблема существования организованной преступности всегда занимала особое место в сфере аспектов, требующих особого внимания со стороны правоохранительных органов. Организованную преступность можно охарактеризовать как некий результат трансформации преступного мира, т.е. его крайнюю совершенную форму, противодействие которой требует наиболее объемных усилий со стороны государства. Это своего рода эволюция преступности, которая начинается от одиночного совершения преступлений до причинения вреда обществу и государству в составе различных преступных формирований. Участие нескольких лиц в преступной деятельности значительно повышает общественную опасность содеянного, причиняет значительный вред объектам уголовно-правовой охраны, влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации².

Историки отмечают, что первое изучение преступных организаций началось в Сицилии

(Италия) в 1280-х гг. Однако групповая преступность на тот момент имела мало общего с актуальным пониманием организованной преступности в настоящее время. Сицилийская мафия как явление преступного сообщества стала признаваться итальянскими учеными только в XIX веке. На тот момент ей уже были присущи такие признаки, как иерархическая структура, масштабность, долгосрочность деятельности, наличие «общака», использование нескольких каналов для легализации преступного дохода. Также следует отметить, что в XIX веке сицилийские авторитеты преступного мира играли свои роли в государственных органах. Помимо этого сицилийская мафия стала освещаться в средствах массовой информации, что ее в какой-то степени популяризировало, а главное – внушало в граждан страны уверенность во всеисильности организованной преступности.

В России также все началось в конце XIX века, но преступные сообщества создавались не с целью получения прибыли или дохода, а

¹ Напр.: О профилактике правонарушений в Костромской области : Закон Костромской области от 13.12.2024 № 561-7-ЗКО.

² Капитонова О.С. Понятие организованной группы // КриминалистЪ. 2012. № 2 (11). С. 23.