

Комплексы фотовидеофиксации (далее – ФВФ) нарушений ПДД могут формировать ошибочную доказательную базу в условиях изменения метеорологических особенностей региона (погодных условий), в том числе при возникновении нестандартных событий (ДТП, различного рода дорожные работы, кратковременные регулировочные действия, отсутствие разметки и т.п.).

В связи с этим очевидно, что наибольший поток водителей с жалобами на незаконность действий сотрудников ЦАФАП, несогласных с назначенными штрафами, в том числе за нарушение правил применения ремней безопасности, возможен зимой и в начале весны, что может быть связано с ухудшением погодных условий, при которых формирование доказательной базы невозможно (низкое качество фотоматериалов), а также использованием в этот период зимней одежды, которая своими элементами перекрывает обзор камере, что ошибочно можно интерпретировать как нарушение ПДД.

В КоАП РФ и иных нормативных актах отсутствуют нормы, устанавливающие принцип неотвратимости наказания за совершенные административные правонарушения, а также не предписывают отрабатывать 100 % материалов, поступающих от технических средств

фиксации, по которым достаточная доказательная база отсутствует.

С учетом изложенного и в целях оптимизации деятельности ЦАФАП целесообразно приостанавливать фиксацию, без потери информации о проездах транспортных средств в случаях наступления погодных условий (времени суток), при которых формирование доказательной базы невозможно, дорожных работ в зоне контроля или непосредственно перед ней, неоднократных жалоб граждан на корректность работы средств ФВФ с одновременным направлением соответствующей информации балансодержателю комплексов.

Для реализации указанного предложения необходимо разработать соответствующий порядок действий должностных лиц ГИБДД МВД России и предусмотреть в ведомственных нормативных актах, так как положения Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ и действующие ведомственные нормативные акты не регулируют вопрос приостановления фиксации ПДД в условиях, когда средства ФВФ формируют ошибочную доказательную базу (погодные условия и иные нестандартные события, влекущие значительный рост жалоб участников дорожного движения).

Шинкевич М.В.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Реестр контролируемых лиц как механизм усиления последствий решения о нежелательности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации

Современная миграционная политика Российской Федерации характеризуется системным ужесточением контрольных механизмов, направленных на минимизацию рисков, связанных с

пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России. В соответствии со ст. 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Россий-

ской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹ основным инструментом традиционно выступает решение о признании пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства нежелательным. Его правовая природа уникальна и многогранна, выходя далеко за рамки стандартных административных мер по контролю за режимом пребывания. В отличие от временных ограничений, таких как депортация или выдворение, решение о нежелательности пребывания часто влечет за собой пожизненный или бессрочный запрет на въезд в страну, что кардинально ограничивает права иностранца и свидетельствует о глубокой степени недоверия со стороны государства. Данная мера является проявлением суверенитета государства, закрепленного в статье 25 Конституции РФ, и используется как для обеспечения внутренней безопасности, так и для реализации внешнеполитических задач. Понимание концептуальных основ этого инструмента имеет первостепенное значение для всех участников процесса: от правоприменителей до самих иностранных граждан, поскольку именно от правильной интерпретации этих основ зависит легитимность самого решения и его последующее исполнение.

В период с 2024-2025 гг. в правовую систему был внедрен новый механизм – реестр контролируемых лиц², утвержденный Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 26 декабря

2024 г. № 1899 «О реестре контролируемых лиц».

Реестр контролируемых лиц представляет собой информационную систему, в которую вносятся сведения об иностранных гражданах, утративших законные основания для пребывания на территории Российской Федерации до его выдворения (депортации или самостоятельного выезда) либо до урегулирования правового положения на территории России³.

В соответствии со статьей 31.2 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации (далее по тексту ФЗ-115), основаниями для включения в реестр контролируемых лиц являются:

- истечение срока временного пребывания, разрешения на временное проживание (в том числе в целях получения образования), вида на жительство, патента, разрешения на работу, трудового договора, сокращение срока временного пребывания;
- передача по реадмиссии в Россию иностранного гражданина, при отсутствии законных оснований для его нахождения в России;
- аннулирование визы (в том числе электронной), разрешения на временное проживание (в том числе в целях получения образования), вида на жительство;
- принятие решения об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем, об отказе в признании беженцем, об отказе в предоставлении временного убежища, о лишении вре-

1 Иностранцы или лица без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 04.11.2025). Статья 31.2.

3 С 5 февраля 2025 года данный реестр начал функционировать в системе МВД России.

менного убежища или статуса беженца, об утрате временного убежища или статуса беженца;

- истечение 72-х часов пребывания иностранного гражданина, находящегося в качестве пассажира на борту круизного судна или парома, имеющих разрешения на пассажирские перевозки;

- решение о прекращении российского гражданства при отсутствии законных оснований для нахождения на территории России;

- назначение административного наказания в виде административного выдворения;

- решение о депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания (проживания), не разрешении въезда, ограничении выезда;

- незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации;

- вступление в силу обвинительного приговора суда о признании иностранного гражданина виновным в совершении преступления.

Важно подчеркнуть, что реестр контролируемых лиц формируется автоматически: сведения вносятся в реестр со дня утраты законных оснований пребывания без необходимости отдельного административного решения. Доступ к реестру предоставляется широкому кругу субъектов: банкам, работодателям, образовательным организациям, а также любым заинтересованным лицам через официальный сайт МВД России. Такая открытость создает условия для коллективного исполнения миграционного контроля: третьи лица становятся субъектами обеспечения соблюдения миграционного законодательства.

Решение о нежелательности и включение в реестр контролируемых лиц формально являются самостоятельными правовыми институтами, но на практике они образуют единую систему санкций. Исходя из сказанного, можно выделить некоторые ключевые векторы:

во-первых, продление периода воздействия санкций. Решение о нежелательности формально ограничивает пребывание на территории Российской Федерации, но не регулирует статус лица после фактического выезда. В случае повторного въезда (в том числе незаконно) санкции применялись лишь при обнаружении нарушения. Реестр контролируемых лиц функционирует непрерывно: сведения о лице сохраняются в реестре до момента легализации его статуса или выдворения за пределы Российской Федерации. Это означает, что даже при незаконном пребывании иностранный гражданин постоянно находится под контролем, а его статус «контролируемого лица» автоматически активирует ограничения в различных сферах;

во-вторых, расширение спектра ограничений за счет вовлечения третьих лиц. Решение о нежелательности адресовано самому иностранному гражданину, а реестр контролируемых лиц, в свою очередь, создает правовые обязательства для третьих лиц, так, банковский сектор: кредитные организации обязаны предоставлять справки по операциям, счетам и вкладам лиц, включённым в реестр контролируемых лиц уполномоченным органам; открытие новых счетов и проведение операций могут быть ограничены. Работодатели: юридические лица и индивидуальные предприниматели не вправе привлекать к трудовой деятельности лиц из реестра контролируемых лиц. Образовательные организации: прием иностранных граждан из реестра контролируемых лиц в образовательные учреждения невозможен.

Таким образом, реестр контролируемых лиц меняет нарушение миграционного законодательства из индивидуального проступка в правовой статус, который блокирует доступ к основным социальным и экономическим институтам;

в-третьих, автоматизация и системность исполнения. Решение о нежелательности требует ручного исполнения: органы пограничного контроля должны идентифицировать лицо при пересечении границы. Реестр контролируемых лиц же интегрирован в информационные системы ключевых институтов (банки, МВД России, ФНС России), что обеспечивает автоматическое применение ограничений при любой попытке взаимодействия с этими структурами. Для иностранного гражданина, в отношении которого вынесено решение о нежелательности, включение в реестр контролируемых лиц означает переход от возможной угрозы санкций к их постоянной реализации в повседневной жизни.

В настоящее время внедрение реестра как механизма усиления последствий решения о нежелательности порождает ряд практических проблем. Так, например, включение в реестр происходит автоматически при утрате законных оснований пребывания, в том числе по техническим причинам (просрочка подачи уведомления, задержка почтовой пересылки документов). Иностранец не имеет возможности оспорить факт включения до его совершения – обжалование возможно лишь после размещения сведений в реестре. Это противоречит принципу презумпции невиновности, закрепленному в статье 49 Конституции РФ. Кроме этого, иностранец, в отношении которого вынесено решение о нежелательности, уже несет санкции в виде запрета на въезд. Дополнительное включение в реестр с наложением банковских, трудовых и иных ограничений может рассматриваться как повторное наказание за одно и то же правонарушение, что противоречит международным стандартам прав человека. Более того,

законодательство не устанавливает исчерпывающего перечня документов, подтверждающих легализацию статуса и являющихся основанием для исключения из реестра. Это создает правовую неопределенность и зависимость от усмотрения должностных лиц МВД России, что возможно повышает коррупционные риски. А также последствия включения в реестр могут затронуть членов семьи иностранного гражданина, например, работодатель может отказать от трудоустройства супруга(и) иностранного гражданина из реестра. Такая «опосредованная санкция» не имеет прямого основания в законе, но возникает как побочный эффект функционирования реестра.

Таким образом, реестр контролируемых лиц следует рассматривать не как самостоятельный санкционный инструмент, а как системообразующий механизм, усиливающий эффективность традиционных мер миграционного контроля, включая решение о нежелательности пребывания. Его ключевая инновация заключается в переходе от эпизодического административного воздействия к постоянному контролю через вовлечение третьих лиц и автоматизацию исполнения ограничений. Однако такая модель требует баланса между интересами государственного контроля и правами человека.

Реестр контролируемых лиц показывает эволюцию миграционного контроля от пограничной модели к модели тотального административного надзора. Его дальнейшее развитие будет определять не только эффективность миграционной политики, но и степень защиты прав и свобод иностранных граждан на территории Российской Федерации в условиях цифровизации государственного управления.