

период действия соглашения «опекуну» будет выплачиваться денежное вознаграждение. Данный проект позволит более эффективно провести мероприятия по адаптации лица, отбывшего лишение свободы, и, соответственно, снизить уровень пост пенитенциарной преступности в регионе. Финансирование данного проекта возможно за счет государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности».

*Тепляшин И.В.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Теоретико-правовые основы участия общественности в реализации пробации**

Развитие уголовно-исполнительной системы с 2023 года получило новое дополнительное направление – реализацию института пробации, который предусматривает исправление осужденных, их ресоциализацию и социальную адаптацию<sup>1</sup>. В системе государственно-общественного воздействия в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, подвергнутых иным видам наказания, сформирована основа эффективной воспитательной, информационной, организационно-правовой деятельности профессиональных структур и субъектов.

В свою очередь, для устойчивости, объективности и длительной востребованности института пробации нужна соответствующая организационно-управленческая система регулирования представленной области общественных отношений, которая способна также выполнять стабилизирующую роль в исправлении осужденных, создавать цельность частного-государственного партнерства в указанном направлении. Специалисты отмечают необходимость проведения профилактических и иных мер предупреждения преступности при непосредственном учете ресурсов и особенностей развития общества, прогрессивности и зрелости имеющихся демократических ресурсов<sup>2</sup>. Данная система предполагает обобщенную институциональную

---

<sup>1</sup> О пробации в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2023. № 6. Ст. 917.

<sup>2</sup> Малолеткина Н.С. О некоторых направлениях развития уголовной политики на современном этапе : интервью с профессором кафедры уголовного права и уголовного процесса Кузбасского института ФСИН России, профессором кафедры уголовного права юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета Александром Викторовичем Шеслером // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19. № 1. С. 137-150.

совокупность как государственных, так и общественных структур, включенных в пробационные механизмы.

Общее участие институтов гражданского общества в деятельности органов и учреждений ФСИН России обеспечивает развитие технологии взаимодействия государства и негосударственных структур, позволяет укрепить законность, правопорядок и национальную правовую систему, усилить действующие возможности общественности в реализации приоритетных направлений государственной политики в области развития уголовно-исполнительной системы. Например, отмечается высокая роль Центров социальной адаптации, работа которых осуществляется по сегодняшний день еще с 1994 года. В отдельных регионах действуют Службы социального сопровождения лиц, освобожденных из мест лишения свободы<sup>1</sup>. Практика и фактический результат функционирования указанных общественных организаций способна скорректировать процесс формирования институциональных основ пробации в ближайшее время.

Обращаясь к общественности, следует установить круг субъектов, включенных в данную деятельность. Под общественностью можно понимать взаимосвязанную совокупность общественных объединений, общественных советов и палат, инициативных групп, общественных наблюдательных комиссий, религиозных и социально ориентированных объединений, просветительских, волонтерских и иных негосударственных структур, самих граждан и их коллективов, которые, не обладая императивно-властными полномочиями, тем не менее обеспечивают проведение правовой политики, направленной на исправление осужденных, их ресоциализацию и социальную адаптацию. В специальной литературе подчеркивается возможность широкого участия в пробации волонтерских организаций, в пределах которых волонтеры могут выступать наставниками и консультантами, организаторами различных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и развитие полезных навыков со стороны заинтересованных лиц<sup>2</sup>. Допускается привлечение общественных фондов и создание общественных центров социальной адаптации<sup>3</sup>.

Для обсуждения и оценки со стороны общественности и государственных структур Минюст России в августе 2024 года опубликовал проект

---

<sup>1</sup> Тепляшин П.В. Организационно-правовые особенности ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных (региональный аспект) // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19(1-4). № 2. С. 194-195.

<sup>2</sup> Новиков А.В. Социально-правовая природа института пробации в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. № 4-1. С. 465.

<sup>3</sup> Филоненко Т.В. Участие негосударственных институтов в постпенитенциарной адаптации осужденных // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. № 8-1. С. 167-172.

Правил организации деятельности центров пробации<sup>1</sup>. Как следует из проекта, центры могут создаваться при непосредственном участии некоммерческих организаций (религиозных, благотворительных, социально ориентированных и пр.). В этом плане следует констатировать дифференцированный подход к решению вопросов преимущественно постпенитенциарной пробации и возможность использования вариативного отношения на существующие проблемы и предложения в части создания и действия центров пробации.

Как видно, сквозной составляющей пробации, всего комплекса мероприятий, связанных с этим институтом уголовно-исполнительного права, выступает участие общественности, организационно-правовые задачи которой допустимо распределить на общие, специальные и организационные.

К общим задачам относятся проведение просветительской деятельности, осуществление основных форм помощи осужденным, формирование представлений самого общества о природе пробации, повышение уровня правовой культуры общества при взаимодействии с уголовно-исполнительной системой, формирование конструктивных предложений в сфере пробации.

Специальные задачи направлены на осуществление общественного контроля со стороны общественных наблюдательных комиссий, обеспечение гарантий прав человека в местах лишения свободы. В пределах специальных задач осуществляется всесторонняя помощь исправления осужденных, достижение толерантного уровня их ресоциализации и социальной адаптации.

Организационные задачи связаны с участием институтов гражданского общества и граждан в механизмах пробации путем реализации соответствующих форм взаимодействия государственных и негосударственных структур. Среди таких форм: общественный контроль и мониторинг, консультирование со стороны профессиональных общественных структур и специалистов, формирование предложений и рекомендаций практического характера, взаимодействие с государственными органами и учреждениями по вопросам оказания всесторонней помощи органам и должностным лицам, реализация непосредственной помощи лицам, в отношении которых применяется пробация. Кроме этого общественность способна оказать содействие в вопросах учета данных лиц, что может обеспечиваться посредством создания единого информационного пространства системы пробации (централизованной базы данных, стандартизированного информационного обмена, централизованной базы справочников)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Министерство юстиции Российской Федерации : официальный сайт. URL: <http://www.minjust.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2025).

<sup>2</sup> Капралова Н.Н., Кольцова О.Ю. О создании государственной информационной системы учета лиц, в отношении которых применяется пробация // Информационные технологии в УИС. 2023. № 3. С. 14-16.

Значение участия общественности в реализации пробации может быть выражено в демонстрации успешного развития демократических начал в функционировании уголовно-исполнительной системы. Государство, претворяя в правовую жизнь пробацию, формирует соответствующую практику исправления осужденных, их ресоциализацию и социальную адаптацию, корректируя таким образом систему правовых средств, направленных на реализацию объективных интересов и конструктивных предложений гражданского общества в этой сфере. Кроме того, уголовно-исполнительная система современной России обладает достаточными чертами и атрибутами самостоятельного управленческого сектора и способна выступить основой для эффективного осуществления общественного контроля, общественного участия в кооперативном (смешанном) правоприменении, а также делегирования общественным структурам права на принятие решений по определенным публичным задачам, что выступает востребованным и актуальным в современных условиях.

В итоге привлечение общественности к управленческим процедурам способно значительно улучшить функционирование службы пробации и ориентировать государство и общество на долгосрочный положительный результат в вопросах укрепления законности, правопорядка, гарантирования прав и свобод человека и гражданина.

*Кофтина Ю.Н.,*

кандидат юридических наук  
Академия управления МВД России (г. Москва)

### **Некоторые вопросы государственной кадровой политики в области пробации (опыт государств – участников СНГ)**

Государственная кадровая политика связана с определением этических требований, предъявляемым к кадрам в той или иной сфере государственного управления, в том числе и в области пробации. Этому вопросу уделяется большое внимание и в России, и в иных государствах – участниках СНГ.

Рассмотрим в этом аспекте опыт Республики Молдова (далее – РМ). Как справедливо отмечает В.М. Редкоус в работах, посвященных различным аспектам государственного управления, опыт РМ интересен тем, что страна приняла решение о вступлении в Евросоюз и адаптирует свое законодательство к правовой системе ЕС<sup>1</sup>. То есть мы на примере РМ можем определить

---

<sup>1</sup> Редкоус В.М. Общие положения по организации и функционированию министерств и других центральных административных органов Республики Молдова // Закон и право. 2024. № 9. С. 83-87.