

результативное воздействие на криминальную инфраструктуру, обеспечивать безопасность населения от угроз,

возникающих в связи с ростом уровня нелегальной миграции.

Васильева Т.Б.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Нормативно-правовое обеспечение применения беспилотных воздушных судов в правоохранительной деятельности

Источниками правового регулирования отношений с использованием беспилотных воздушных судов являются нормативные акты разного уровня. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, п. 1 ст. 7 Гражданского кодекса РФ). По общему правилу в Российской Федерации установлен приоритет международного договора Российской Федерации над Воздушным кодексом РФ (ст. 3 ВК РФ). Кроме того, Российская Федерация является участником Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 7 декабря 1944 года). Конвенция применяется только к гражданским воздушным судам и не применяется к государственным воздушным судам (пункт «а» статьи 3 Конвенции).

В Российской Федерации системный подход к управлению безопасностью полетов обеспечивается посредством:

- структуры и функций федеральных органов исполнительной власти;
- Воздушного кодекса РФ (часть 1 статьи 24.1), который устанавливает, что государственное регулирование деятельности в области гражданской авиации осуществляется уполномоченным органом в области гражданской авиации, в пределах, установленных этим органом, его структурными подразделениями и территориальными органами;

- правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации, утвержденных постановлением Правительства РФ и от 12 апреля 2022 г. № 642 (далее – Правила разработки и применения СУБП).

Основным источником правового регулирования беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) на уровне федерального законодательства Российской Федерации является Воздушный кодекс РФ. В нем содержатся как специальные нормы в отношении БПЛА, так и общие нормы, посвященные пилотируемым воздушным судам, которые распространяют свое действие на БПЛА.

Вводя в воздушное законодательство понятие беспилотного воздушного судна, законодатель тем самым явно относит беспилотные летательные аппараты к воздушным судам со всеми вытекающими нормативными требованиями о наличии лицензии у пилота БВС, регистрации и т.п.

Определение беспилотного воздушного судна, закрепленное в Воздушном кодексе РФ, не учитывает возможность работы БПЛА в автономном режиме, без какого-либо вмешательства внешнего

пилота в управление. Законодательное определение беспилотного воздушного судна предполагает только управление и контроль пилотом, находящимся вне борта.

В Воздушном кодексе РФ и иных нормативных актах воздушного законодательства наблюдается дифференциация нормативного регулирования использования отдельных типов беспилотных летательных аппаратов. В основу дифференциации нормативного регулирования положены технические характеристики (определенный диапазон значений максимальной взлетной массы) и назначения (видов) беспилотных летательных аппаратов (гражданские, государственные, экспериментальные БЛА (ст. 20 ВК РФ).

Перед полетом беспилотный летательный аппарат (БПЛА) нужно поставить на учёт – до этого момента пользоваться им запрещено. Обязательной регистрации и учету подлежат БПЛА весом от 150 г до 30 кг. Такие аппараты также называют дронами, квадрокоптерами или беспилотными воздушными судами (БВС). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 658 утверждены Правила государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 до 30 кг, ввезенных или произведенных в Российской Федерации¹.

Для управления воздушным судном весом от 30 кг, кроме регистрации необходим сертификат лётной годности и свидетельство внешнего пилота. Такие суда используют специализированные организации, и для них действуют специальные правила, утвержденные

приказом Минтранса России от 18 января 2023 г. № 11 «Об утверждении Правил государственной регистрации гражданских воздушных судов в РФ» (БВС свыше 30 кг).

Применение БВС правоохранительными органами регулируется Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изм. от 8 августа 2024 г. № 232-ФЗ и № 250-ФЗ).

Несмотря на то что п. 52 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации устанавливает необходимость предоставления плана и получения разрешения для осуществления полетов с использованием БВС, правоохранительные органы уполномочены осуществлять полеты БВС без учета данного пункта Правил в рамках пресечения и раскрытия преступлений, а также при проведении визуальных полетов, что установлено п. 114 настоящих Правил и ст. 11 ФЗ «О полиции». Однако Правила предусматривают обязательное информирование о запуске БВС, в то время как данная мера не обозначена в ФЗ «О полиции».

Отсутствие необходимости уведомления и предварительного предоставления плана полета существенно увеличивает эффективность применения БВС в практике раскрытия и профилактики преступлений и правонарушений органами, о чем свидетельствуют исследования А.А. Кежова, Ю.А. Грачева, И.В. Степанова² и других исследователей в этой области. При этом указанные исследователи считают, что одной из основных проблем применения БВС правоохранительными органами является отсутствие организованной системы подготовки специалистов, спо-

1 Об утверждении Правил государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 25.05.2019 № 658.

2 Кежов А.А., Грачев Ю.А., Степанов И.В. Организационно-правовое обеспечение беспилотных комплексов в системе МВД России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 3(71). С. 40-43.

собных обращаться с БВС на уровне, достаточном для осуществления качественной реализации мероприятий по профилактике и раскрытию преступлений и правонарушений.

Анализ действующего законодательства показал, что применение БВС в правоохранительных органах регулируется рядом нормативных актов, включая Воздушный кодекс РФ, постановление Правительства РФ от 12 апреля 2022 г. № 642, приказ МВД России № 1055 «Об организации деятельности подразделений полиции по применению беспилотных авиационных комплексов».

Существующая нормативная база, на наш взгляд, имеет ряд недостатков:

- недостаточная детализация требований к использованию БВС в конкретных ситуациях;
- отсутствие четких критериев оценки эффективности применения БВС;
- недостаточно проработанные механизмы взаимодействия между различными ведомствами¹.

Кроме того, внедрение предлагаемых мер позволит оптимизировать процесс принятия решений относительно выбора типа и модели БВС, необходимых для выполнения конкретных задач.

В ходе дальнейшего изучения вопросов правового регулирования приме-

нения БВС в правоохранительной деятельности особое внимание следует уделить следующим аспектам:

- анализ международного опыта использования БВС в правоохранительных целях;
- изучение особенностей применения БВС в экстремальных условиях (например, при чрезвычайных ситуациях);
- оценка влияния использования БВС на права и свободы граждан.

Таким образом, можно сделать вывод о важности совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей применение БВС в правоохранительной деятельности. Вопрос нормативно-правового регулирования применения беспилотных воздушных судов в правоохранительной деятельности остаётся одним из важнейших направлений государственной политики. Недостаточная детализация действующего законодательства ставит перед государством непростую задачу сбалансировать интересы граждан и государства. Важнейшая роль полиции в охране правопорядка подчеркивает значимость своевременного внесения необходимых поправок в действующее законодательство и повышения прозрачности процедур взаимодействия с пользователями БВС.

1 Подр.: Васильева Т.Б. Использование беспилотных воздушных судов в обучении слушателей факультетов профессиональной подготовки образовательных организаций МВД России // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXVIII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск, 3–4 апреля 2025 года. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2025. С. 30-32.