

Значение участия общественности в реализации пробации может быть выражено в демонстрации успешного развития демократических начал в функционировании уголовно-исполнительной системы. Государство, претворяя в правовую жизнь пробацию, формирует соответствующую практику исправления осужденных, их ресоциализацию и социальную адаптацию, корректируя таким образом систему правовых средств, направленных на реализацию объективных интересов и конструктивных предложений гражданского общества в этой сфере. Кроме того, уголовно-исполнительная система современной России обладает достаточными чертами и атрибутами самостоятельного управленческого сектора и способна выступить основой для эффективного осуществления общественного контроля, общественного участия в кооперативном (смешанном) правоприменении, а также делегирования общественным структурам права на принятие решений по определенным публичным задачам, что выступает востребованным и актуальным в современных условиях.

В итоге привлечение общественности к управленческим процедурам способно значительно улучшить функционирование службы пробации и ориентировать государство и общество на долгосрочный положительный результат в вопросах укрепления законности, правопорядка, гарантирования прав и свобод человека и гражданина.

*Кофтина Ю.Н.,*

кандидат юридических наук  
Академия управления МВД России (г. Москва)

### **Некоторые вопросы государственной кадровой политики в области пробации (опыт государств – участников СНГ)**

Государственная кадровая политика связана с определением этических требований, предъявляемым к кадрам в той или иной сфере государственного управления, в том числе и в области пробации. Этому вопросу уделяется большое внимание и в России, и в иных государствах – участниках СНГ.

Рассмотрим в этом аспекте опыт Республики Молдова (далее – РМ). Как справедливо отмечает В.М. Редкоус в работах, посвященных различным аспектам государственного управления, опыт РМ интересен тем, что страна приняла решение о вступлении в Евросоюз и адаптирует свое законодательство к правовой системе ЕС<sup>1</sup>. То есть мы на примере РМ можем определить

---

<sup>1</sup> Редкоус В.М. Общие положения по организации и функционированию министерств и других центральных административных органов Республики Молдова // Закон и право. 2024. № 9. С. 83-87.

требования ЕС к правовому регулированию в той или иной сфере госуправления и учесть положительные моменты в российской практике правового регулирования.

Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2013 г. № 210 утвержден Кодекс этики советника по пробации (далее – Кодекс), регламентирующий основные принципы поведения советника по пробации и обеспечивающий их безупречное поведение. Кодекс представляет собой свод правил поведения и служебных моральных и этических обязанностей, которые должен соблюдать советник по пробации (далее – Советник) в отношениях с субъектами пробации, а также с другими категориями специалистов, призванных гарантировать путем их принятия надлежащее выполнение советником по пробации его миссии.

Советник соблюдает основные права и свободы человека, Конституцию РФ и нормативные акты, внутренние положения и выполняет законные распоряжения руководства, касающиеся служебной деятельности. Четкое соблюдение положений Кодекса является профессиональной обязанностью для каждого советника по пробации, на протяжении всего периода нахождения в данной должности. Несоблюдение Кодекса влечет применение дисциплинарных санкций в соответствии с законом. Это говорит о возрастании роли дисциплинарной ответственности в решении вопросов обеспечения служебного поведения государственных служащих, о чем говорят Ю.Н. Калюжный, А.Г. Николаев и В.М. Редкоус, в том числе – и сотрудников пробации<sup>1</sup>. Советник должен быть уверен, что ни один из объективных или субъективных факторов не оказывает влияние на принципы и правила профессиональной этики.

Деятельность Советника основывается на следующих принципах:

1) законность – предполагает, что во всех своих действиях Советник должен строго соблюдать закон, права, конституционные и основные свободы личности в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, Европейской конвенцией по защите прав человека и основных свобод, Конституцией РФ, другими действующими законодательными и нормативными актами;

2) профессионализм – Советник должен показывать свои профессиональные качества при выполнении служебных обязанностей и непрерывно развивать свои профессиональные навыки;

3) недискриминация – в своей профессиональной деятельности и за ее пределами Советник в любом проявлении должен быть сдержанным, без какой бы то ни было дискриминации лица на основании национальности, гражданства, расы, этнического происхождения, языка, религии, пола, высказывания политического или любого другого мнения, политической

---

<sup>1</sup> Калюжный Ю.Н., Николаев А.Г., Редкоус В.М. Дисциплинарная административно-юрисдикционная деятельность : учебно-методическое пособие. М.: Академия управления МВД России, 2024. С. 34-62.

принадлежности, имущественного положения, социального происхождения или других оснований;

4) постоянная поддержка и поощрение – Советник должен предоставлять помощь и консультацию субъектам пробации, направленную на их реинтеграцию в обществе, путем формирования правильного отношения к правопорядку и правилам сосуществования в обществе;

5) конфиденциальность – Советник обязан соблюдать предусмотренную законом конфиденциальность (неразглашение) информации, ставшей ему известной в ходе его профессиональной деятельности;

6) избежание конфликтов интересов – Советник должен избегать ситуаций, которые предполагают конфликт профессионального интереса. В случае возникновения подобных ситуаций Советник должен придерживаться исполнения функциональных обязанностей и уведомить об этом вышестоящее руководство.

Кодекс большое значение уделяет вопросам профессиональной независимости и ответственности советника по пробации.

Деятельность Советника основывается на принципах законности, профессиональной независимости, которая дает право на инициативу и решение при осуществлении профессиональных действий, с принятием на себя полной ответственности за их качество. Независимость Советника не может нанести вред каким-либо образом интересам субъектов пробации.

Советник обязан выполнять свои служебные обязанности профессионально, лояльно, справедливо и добросовестно и воздерживаться от любых действий, которые могут нанести вред учреждению, где он осуществляет свою деятельность.

Советник поддерживает хорошие условия жизни, которыми руководствуется для удовлетворения основных человеческих потребностей и продвижения социальных, экономических, политических и культурных ценностей, совместимых с принципами социальной справедливости.

Советник обязан приложить необходимые усилия для выполнения с соблюдением сроков, предусмотренных законом, распределенных служебных обязанностей. С этой целью обязан соблюдать трудовой распорядок и не принимать участие в деятельности, осуществление которой может помешать выполнению профессиональных и служебных обязанностей.

Советник должен придерживаться благопристойности и порядочности при осуществлении конкретных мероприятий путем соблюдения уравновешенного поведения, цивилизованного и достойного для подражания по отношению к лицам, находящимся на учете в органах пробации, и к другим лицам, с которыми контактирует.

Советник обязан не разглашать или использовать в других целях, кроме связанных с непосредственным выполнением профессиональных обязанностей, информации, которой он владеет в этом качестве, за исключе-

нием сотрудничества с правовыми органами при уголовном преследовании, по их письменному требованию.

Советник обязан использовать материальное имущество и средства, которые ему предоставлены в распоряжение, согласно их назначению, исключительно в интересах профессиональной деятельности. Он обязан содержать в хорошем состоянии средства и принадлежности, которые ему вверены, для осуществления деятельности в оптимальных условиях.

Советник обязан ответственно выполнять возложенные на него служебные обязанности, согласно компетенциям, в соответствии со ступенями профессиональной компетенции. С этой целью советник по пробации обязан постоянно совершенствовать свои профессиональные знания и поддерживать на должном уровне профессиональную компетенцию. Советник участвует в обучении и профессионально совершенствуется в территориальном подразделении, в котором работает.

Советник имеет следующие обязанности: содействует доступу к специфическим службам уязвимых лиц, находящихся в неблагоприятном или трудном положении; продвигает политики и практики, которые стимулируют человеческое равенство; признает основополагающее значение межличностных отношений и содействует профессиональной практике, включая хорошие отношения между преступником-жертвой, стимулируя отношения между лицами с целью восстановления, сохранения и/или улучшения качества жизни; обеспечивает соблюдение основных прав человека и применение международного законодательства, к которому присоединилась РФ.

Советник рассматривает все случаи, связанные с предоставлением помощи и консультированием, в зависимости от заключений по оценке риска, потребностей и ресурсов.

Советник рассматривает в приоритетном порядке случаи, относящиеся к несовершеннолетним, находящимся в трудном положении, придерживаясь высшего принципа в интересах ребенка, в соответствии с Конвенцией ООН по правам детей<sup>1</sup>.

Ответственность Советника направлена как на его поведение в выполнении служебных обязанностей, так и за их пределами. Советник всегда должен учитывать, что его собственное поведение является примером для субъектов пробации, общества, действуя при этом последовательно.

Нарушение положений Кодекса влечет за собой дисциплинарную, административную, гражданскую или уголовную ответственность на основании закона.

Кодекс затрагивает также и вопросы взаимодействия с субъектами пробации. Так, отношения Советника с субъектами пробации основывают-

---

<sup>1</sup> Кирюхин В.В. Конвенция о правах ребенка: 30 лет перемен в интересах детей // Юридический мир. 2020. № 3. С. 18-21.

ся, как правило, на честности, конфиденциальности, недискриминации, профессионализме, поддержке и поощрении. Советник обязан информировать субъекта пробации вовремя о любых изменениях, связанных с его деятельностью, которые могут повлиять на качество и осуществление запланированных действий.

Соблюдение принципа самоопределения обязывает Советника не принимать решения от имени субъекта пробации. Советник осознанно и с усердием поддерживает субъекта пробации по выявлению и развитию ресурсов с целью наиболее оптимального выбора для решения потребностей/проблем.

Советник предоставляет помощь и консультации пользователя только в контексте профессиональных отношений с согласия субъекта пробации. Советник по пробации информирует субъектов пробации о роли советника пробации, используя понятный и доступный язык.

В случаях, когда пользователь затрудняется понять используемую речь, применяемую в работе, советник по пробации должен предоставить субъекту пробации детальное разъяснение.

В связи с исполнением должностных обязанностей Советнику запрещается получать, требовать, принимать, прямо или косвенно, предназначенные для него лично либо для других лиц, подарки, деньги, другие ценности или услуги, а также использовать служебное положение для решения своих личных интересов.

С учетом важности осуществляемой социальной деятельности Советник должен владеть навыками общения, работы в команде и уметь разрешать конфликтные ситуации, а также постигать социальные проблемы общества, в котором он выполняет свои служебные обязанности.

Для осуществления своей деятельности и содействия реализации цели деятельности в области пробации Советник использует оптимальные ресурсы местной публичной власти и гражданского общества. С этой целью Советник сотрудничает с МВД РМ, Прокуратурой РМ, органами местного публичного управления, управлениями по защите прав ребенка, управлениями социальной помощи и защите семьи, учреждениями образования, медицинскими учреждениями, пенитенциарными учреждениями, религиозными сообществами, территориальными агентствами занятости населения, общественными организациями и т.д., орган пробации по необходимости заключает договора о сотрудничестве. В этом контексте интерес представляет законодательное закрепление прозрачности процесса принятия решений в рамках публичного управления в РМ, о чем пишет В.М. Редкоус<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Редкоус В.М. К вопросу о законодательном закреплении прозрачности процесса принятия решений в рамках публичного управления (опыт Республики Молдова) // Право и государство: теория и практика. 2024. № 7(235). С. 199-202.

Советник может вовлекать в свою деятельность волонтеров, которые путем личного участия и по просьбе советника по пробации могут содействовать выполнению деятельности по пробации. Порядок назначения лиц в качестве волонтеров и их устав установлен действующим законодательством.

Таким образом, изучение опыта РМ позволяет оценить этические требования, которые устанавливаются в рамках проведения государственной кадровой политики в области пробации и предъявляются советникам по пробации. Анализ положений Кодекса позволяет оценить принципы поведения советника по пробации при осуществлении деятельности, профессиональную независимость и ответственность советника по пробации; взаимодействие с субъектами пробации; сотрудничество советника по пробации с обществом.

Эти положения необходимо учитывать и в Российской Федерации, так как Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» был принят совсем недавно и еще не успел получить достаточно мощную социальную апробацию. Поэтому сравнительно-правовые исследования в рассматриваемой области, как справедливо говорит В.М. Редкоус<sup>1</sup>, необходимо продолжать.

*Носатов Ю.Н.,*

кандидат юридических наук  
Академия управления МВД России (г. Москва)

**Правовое регулирование взаимодействия служб пробации  
и подразделений полиции по контролю за поведением лиц,  
состоящих на учетах служб пробации  
(опыт Республики Казахстан)**

Зарубежный опыт всегда ценен тем, что позволяет по-новому взглянуть на практику реализации тех или иных институтов за рубежом, оценить зарубежный опыт и, в случае признания его положительным, рассмотреть вопрос о его применении в российских условиях, пишет В.М. Редкоус<sup>2</sup>. Это представляет повышенный интерес для деятельности органов внутрен-

---

<sup>1</sup> Редкоус В.М. Правовой режим электронного документа и электронный документооборот (опыт правового регулирования Республики Молдова) // Право и государство: теория и практика. 2024. № 11(239). С. 298-301.

<sup>2</sup> Редкоус В.М. Состояние общественной безопасности и его влияние на определение основных подходов развития системы общественной безопасности (на примере Республики Казахстан) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2024. № 1. С. 74-77.