

Литература

1. Информация о состоянии оперативной обстановки и результатах деятельности органов внутренних дел Алтайского края за 2022 год // Главное управление МВД России по Алтайскому краю. Официальный сайт. URL: <https://22.xn--b1aew.xn--p1ai/folder/36602885> (дата обращения: 22.11.2023).
2. Отчет о деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае за 2022 год // Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.otchet-2022.pdf> (altairegion22.ru) (дата обращения: 30.11.2023).
3. Отчеты перед населением // Главное управление МВД России по Алтайскому краю. Официальный сайт. URL: <https://22.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/otchnas> (дата обращения: 30.11.2023).
4. Состояние преступности в России // Министерство внутренних дел Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 30.11.2023).

*С.М. Мальков, канд. юрид. наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России*

ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Миграционная преступность в Российской Федерации приобрела масштабные объемы и существенные угрозы для национальной и внутренней безопасности. Экономическая привлекательность и эффективные рынки сбыта импортной продукции, обширная территория и географическое положение, а также созданные благоприятные социальные условия для мигрантов обуславливают причины миграционных потоков иностранных граждан в Российскую Федерацию из многих стран.

Вместе с тем с ростом миграционных процессов существенно обострилась миграционная преступность, которую можно определить как социальное явление, включающее в себя совокупность деяний, имеющих высокую степень общественной опасности совершаемых преступлений, и лиц, их совершающих, посягающих на миграционную безопасность и иные правоохранительные интересы Российской Федерации [4, с. 209-210]. С ростом миграционной преступности ухудшается общеуголовная, экономическая и коррупционная преступность, растет заболеваемость, понижается культура, формируется дискомфорт нормальных условий жизни граждан. Кроме того, особую тревогу миграционная преступность вызывает тем, что создает благоприятную почву для криминального наркобизнеса, криминального рынка оружия, терроризма и экстремизма.

Анализ Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на

2019-2025 годы (далее – Концепция), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, определяет основы противодействия противоправным деяниям, в т.ч. и миграционной преступности. Политика противодействия миграционной преступности в Российской Федерации (далее – Политика) раскрывается в Концепции через формулирование основных задач, в частности дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, коррупционных нарушений в сфере миграции, совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, в т.ч. регулирование ответственности лиц за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Позитивным в Политике является определение вектора внутренней миграции не только на основе анализа различных тенденций и факторов, но и на учете формирующихся угроз для миграционной безопасности, в частности создание условий для проникновения в Российскую Федерацию членов криминальных, террористических и экстремистских структур. В связи с этим Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» особое внимание обращено на защиту основ кон-

ституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации и иностранных граждан, обеспечение национальной и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции.

Кроме того, следует поддержать формулирование в Концепции принципа приоритета интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории с одновременным расширением перечня оснований, ограничивающих въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию, и увеличение сроков таких ограничений. Данное направление позволит существенно минимизировать социальную напряженность в Российской Федерации, преодолеть правовой нигилизм граждан, нейтрализовать многие фоновые явления (наркоманию, алкоголизм, бродяжничество, лудоманию), а также существенно снизить ксенофобию и виктимологические угрозы, что следует отнести к общесоциальным и социально-психологическим детерминантам миграционной преступности [6, с. 146-147].

Основными недостатками Политики являются:

- во-первых, пассивное реагирование на индивидуальном уровне при противодействии миграционной преступности. Данный недостаток не устраняет общественной опасности преступника-мигранта и прецедентного характера его преступной деятельности. Сосредоточив основное внимание Концепции на устранении причин и условий, способствующих существованию миграционной преступности, неустраняемой остается национальная вражда и ненависть, что становится причиной совершения мигрантами многих тяжких преступлений, включая терроризм, массовые убийства, ряд общеуголовных преступлений [2, с. 160];

- во-вторых, снижение персональной ответственности сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц, организующих государственное и муниципальное противодействие миграционной преступности. В действующей редакции Концепции отсутствует указание на субъектов ее реализации, очевидно, что конкретные исполнители определяются иным нормативным актом, тем не менее в целях эффективной реализации некоторые направления должны обязательно содержать указание на исполнителей;

- в-третьих, несовершенство или отставание нормативно-правового обеспечения противодействия миграционной преступности от современного ее состояния, несмотря на имеющееся многообразие нормативных актов и законодательных инициатив, необоснованность принятия ряда нор-

мативно-правовых документов, неэффективность правоприменительной практики;

- в-четвертых, серьезной проблемой остается регулирование Концепцией только центробежной миграции, т.е. процессов перемещения мигрантов в Российскую Федерацию. Центростремительная миграция, перемещение мигрантов из Российской Федерации остаются без внимания и регулирования [5, с. 11-15]. Данный недостаток способствует активной криминальной деятельности транснациональной и международной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и стратегического сырья, террористической и экстремистской деятельности, контрабандного перемещения предметов, средств и орудий совершения преступлений, а также коррупционного прикрытия преступной деятельности.

Изложенное позволяет сформулировать некоторые приоритетные направления противодействия миграционной преступности и высказать ряд предложений, направленных на достижение задач Политики.

1. Проведение существенной ревизии Концепции с целью дополнительного формулирования профилактических мероприятий миграционной преступности сразу на всех уровнях и сферах, традиционно рассматриваемых в криминологии, на общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном уровне; в политической, экономической, социальной, психологической и других сферах. Особое внимание следует обратить на разработку системы профилактики социально-негативного поведения мигрантов [1, с. 176].

2. Установление визового режима со странами, из которых идет основной поток мигрантов. Очевидно, реализация данной меры будет ограничивать роль безвизового пространства, однако позволит создать более жесткий и эффективный «пропускной фильтр» при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее. Визовый режим позволит отсеять проникновение в Россию так называемых нежелательных лиц, в первую очередь прибывающих для совершения преступлений, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в Российской Федерации [3, с. 258].

3. Развитие эффективного международного и государственного контроля за миграционными процессами. Основные усилия при этом должны быть сосредоточены на предупреждении как центростремительной, так и центробежной миграции; проведение совместных межгосударственных мероприятий по пресечению деятельности

транснациональных преступных групп и преступных сообществ; укрепление пограничного и таможенного контроля государственной границы.

4. Активное противодействие фактам коррупции и коррупционной преступности среди должностных лиц органов государственной власти и управления, а также сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по организации легальной миграции и противодействию криминальной миграции.

5. Совершенствование норм, устанавливающих уголовную и административную ответственность за преступления и административные правонарушения в сфере миграции. Так, например, следует пересмотреть порядок административ-

ного выдворения мигрантов-нарушителей с территории Российской Федерации, сделав его более оперативным, менее затратным и эффективно контролируемым; дифференцировать уголовную ответственность за организацию незаконной миграции, повлекшей тяжкие последствия; совершенствовать практику применения нормы о конфискации имущества при расследовании и рассмотрении уголовных дел.

Таким образом, исследование позитивных и негативных аспектов Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации позволяет сформулировать основные направления эффективного противодействия миграционной преступности.

Литература

1. Бышевский Ю.Ю. Миграция как криминологическая проблема: монография. Ставрополь, 2007.
2. Магомедов Э.Б. Состояние, динамика и тенденции преступности мигрантов-иностранцев в национальных регионах Северо-Кавказского федерального округа // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7.
3. Мальков С.М. Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления // Современные системы безопасности – Антитеррор: мат-лы конгрессной части XIII Всероссийского специализированного форума (24-25 мая 2017 г.) / отв. ред. С.В. Гапонов. Красноярск, 2017. С. 255-259.
4. Мальков С.М. Причины и перспективные направления противодействия миграционной преступности // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: мат-лы XXIII Международной научно-практ. конф-ции. Красноярск, 2020. С. 209-212.
5. Метелев С.Е. Криминальная миграция: (Характеристика и предупреждение): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 1996.
6. Прозументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология (Общая часть): учебное пособие. Томск, 2017.

Д.А. Маракулин

Барнаульский юридический институт МВД России

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Проведенные нами ранее исследования и анализ последних статистических данных показывают, что за прошедшие пять лет (2018-2022 гг.) зарегистрированные преступления в сфере охраны объектов культурного наследия в Российской Федерации имеют тенденцию к увеличению их числа [3, с. 118-120; 5, с. 41-43].

Так, только за 2022 год количество преступлений, предусмотренных ст. 243.1 УК РФ (Нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного насле-