

Советник может вовлекать в свою деятельность волонтеров, которые путем личного участия и по просьбе советника по пробации могут содействовать выполнению деятельности по пробации. Порядок назначения лиц в качестве волонтеров и их устав установлен действующим законодательством.

Таким образом, изучение опыта РМ позволяет оценить этические требования, которые устанавливаются в рамках проведения государственной кадровой политики в области пробации и предъявляются советникам по пробации. Анализ положений Кодекса позволяет оценить принципы поведения советника по пробации при осуществлении деятельности, профессиональную независимость и ответственность советника по пробации; взаимодействие с субъектами пробации; сотрудничество советника по пробации с обществом.

Эти положения необходимо учитывать и в Российской Федерации, так как Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» был принят совсем недавно и еще не успел получить достаточно мощную социальную апробацию. Поэтому сравнительно-правовые исследования в рассматриваемой области, как справедливо говорит В.М. Редкоус¹, необходимо продолжать.

Носатов Ю.Н.,

кандидат юридических наук
Академия управления МВД России (г. Москва)

**Правовое регулирование взаимодействия служб пробации
и подразделений полиции по контролю за поведением лиц,
состоящих на учетах служб пробации
(опыт Республики Казахстан)**

Зарубежный опыт всегда ценен тем, что позволяет по-новому взглянуть на практику реализации тех или иных институтов за рубежом, оценить зарубежный опыт и, в случае признания его положительным, рассмотреть вопрос о его применении в российских условиях, пишет В.М. Редкоус². Это представляет повышенный интерес для деятельности органов внутрен-

¹ Редкоус В.М. Правовой режим электронного документа и электронный документооборот (опыт правового регулирования Республики Молдова) // Право и государство: теория и практика. 2024. № 11(239). С. 298-301.

² Редкоус В.М. Состояние общественной безопасности и его влияние на определение основных подходов развития системы общественной безопасности (на примере Республики Казахстан) // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2024. № 1. С. 74-77.

них дел, правовое регулирование которой требует совершенствования по многим направлениям, говорит В.В. Кирюхин¹.

Проблема взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации, является важной для учета в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел всех государств – участников СНГ, предназначение которых является охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Авторы учебника «Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» (В.А. Милехин, А.В. Шевцов, Ю.Н. Носатов и др.) полагают, что «общественную безопасность можно определить как систему регулируемых технико-юридическими правовыми нормами общественных отношений, связанных с предотвращением или ликвидацией опасных и вредных для жизни и здоровья людей, материальных ценностей, окружающей среды последствий, которые могут наступить в результате действия стихийных сил природы или деятельности, представляющей повышенную опасность для окружающих².

Рассмотрим опыт Республики Казахстан (далее – РК) в данной области, где принят и действует Закон РК от 30 декабря 2016 г. № 38-VI ЗРК «О пробации»³.

Приказом министра внутренних дел РК от 18 августа 2014 г. № 517 «Об утверждении Правил взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации»⁴ в соответствии с ч. 14 ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса РК утверждены Правила взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации (далее – Правила). Правила определяют порядок взаимодействия служб пробации уголовно-исполнительной системы и подразделений административной полиции, местной полицейской службы, информационно-

¹ Кирюхин В.В. Цифровая полиция для цифрового общества // Цифровая трансформация системы МВД России : сб. науч. статей по материалам междунар. форума. В 2 частях. Москва, 20.10.2022 / под ред. И.Г. Чистобородова. Ч. 1. Москва: Академия управления МВД РФ, 2022. С. 357-363.

² Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник в 2 частях. В.А. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Ч. 1. Москва: Академия управления МВД России, 2023. С. 32

³ О пробации : Закон Республики Казахстан от 30.12.2016 № 38-VI ЗРК // «Казахстанская правда». 2017. 06.01 № 3 (28382).

⁴ Об утверждении Правил взаимодействия служб пробации и подразделений полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации : приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18.08.2014 № 517 (в ред. приказов Министра внутренних дел Республики Казахстан от 09.06.2015 № 517, 02.12.2015 № 981, 23.01.2017 № 47, 24.12.2018 № 880, 25.03.2022 № 148) // СПС «СоюзПравоИнформ». URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=151513 (дата обращения: 1.02.2025).

аналитических подразделений органов внутренних дел по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации.

На учете службы пробации состоят лица, осужденные к наказаниям без изоляции от общества, осужденные беременные женщины, а также женщины, имеющие малолетних детей и мужчины, в одиночку воспитывающие малолетних детей, отбывание наказания которым отсрочено и условно осужденные (далее – подучетные лица). К лицам, осужденным к наказаниям без изоляции от общества, относятся осужденные к наказаниям в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, привлечения к общественным работам, исправительных работ, ограничения свободы.

Взаимодействие служб пробации Департамента уголовно-исполнительной системы (далее – ДУИС) и подразделений полиции городских, районных (управлений) отделов (далее – ГОР(У)ОП), Департаментов полиции (далее – ДП) по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации осуществляется путем: обмена информацией о ставших им известными фактов готовящихся или совершенных правонарушений и преступлений; осуществления контроля за образом их жизни и поведением по месту жительства и работы; совместного планирования и проведения не реже одного раза в квартал мероприятий профилактического характера в отношении подучетных лиц; проведения совместных совещаний.

Выделим основные моменты взаимодействия службы пробации и подразделений полиции.

Территориальная служба пробации со дня поступления решения суда или его изменения в суточный срок заполняет задание по установленной форме на запрет выезда за пределы территории РК для внесения в единую информационную систему «Беркут-клиент госорганов» КНБ РК (далее – ЕИС «Беркут-клиент госорганов»). Задание приобщается к личному или контрольному делу осужденного и в течение одного рабочего дня корректируется его срок действия в ЕИС «Беркут-клиент госорганов» на основании решения суда или снятия с учета.

При отсутствии установленной базы ЕИС «Беркут-клиент госорганов» территориальная служба пробации в течение одного рабочего дня посредством электронной почты на интранет-портале государственных органов направляет задание в Отдел (отделение, группе) по руководству службой пробации ДУИС (далее – ОРСП) для внесения в ЕИС «Беркут-клиент госорганов».

Ежемесячно к 1 числу месяца, следующего за отчетным периодом, территориальная служба пробации направляет в ОРСП сведения о количестве выставленных заданий и их корректировок. С момента постановки подучетного лица на учет территориальная служба пробации заполняет информационно-поисковую карточку на лицо (далее – ИПК-ЛЦ) с предоставлением в

Информационно-аналитические подразделения (далее – ИАП), для ввода их в Интегрированный банк данных (далее – ИБД).

При постановке или внесении корректировок в учет «Подучетный элемент» ИБД на лиц, состоящих на учете по видам: осужденные к ограничению свободы, а также условно осужденные, Информационно-аналитический центр ДП (далее – ИАЦ ДП) посредством Web-системы по отработке инициативных сообщений ИБД выявляет совпадения с учетами «ЖД-билеты» и «Административные правонарушения». В случае принятия сотрудником ИАЦ ДП решения «Для сведения» – «Уведомление заинтересованных служб» – «УИС» уведомление посредством Web-системы в течение суток по отработке инициативных сообщений направляется в ДУИС, на учете которого состоит подучетное лицо.

Зарегистрированный в Web-системе по отработке инициативных сообщений ответственный сотрудник ДУИС, после получения электронного уведомления, принимает решение «Принято к сведению», после чего направляет уведомление для последующего исполнения в территориальную службу пробации, где состоит подучетное лицо.

Служба пробации после получения уведомления по выявленным совпадениям:

1) вызывает осужденного в службу пробации либо посещает по месту жительства и отбирает у него письменное объяснение о причинах допущенного правонарушения;

2) проводит с осужденным профилактическую беседу о необходимости соблюдения порядка и условий отбывания наказания, недопущения повторных правонарушений, о чем составляет справку в произвольной форме;

3) выносит осужденному письменное предупреждение о возможности замены или отмены наказания, с последующим направлением материала в суд.

В случае перемены места жительства подучетного лица, связанного с убытием за пределы района или области, служба пробации направляет уведомление в местную полицейскую службу и ИАП ГОР(У)ОП для снятия с учета.

Территориальные службы пробации ежемесячно, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом:

1) направляют в местную полицейскую службу списки подучетных лиц, поставленных и снятых с учета службы пробации, для информирования участковых инспекторов полиции и по делам несовершеннолетних;

2) обмениваются информацией с ГОР(У)ОП о состоянии контроля за подучетными лицами.

Территориальные службы пробации ежеквартально:

1) предоставляют информацию о состоянии взаимодействия подразделений ГОР(У)ОП и службы пробации, а также имеющихся проблемах в ДУИС;

2) осуществляют проверку подучетных лиц по функционирующим автоматизированным информационно-поисковым системам органов внутренних дел и информационным системам Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК (далее – КПСиСУ);

3) осуществляют совместную проверку подучетных лиц с участковыми инспекторами полиции и по делам несовершеннолетних с составлением единой справки;

4) проводят сверку с местной полицейской службой и ИАП ГОР(У)ОП по количеству состоящих и снятых с учета подучетных лиц, по результатам которой составляют акт сверки между службой пробации, местной полицейской службой и территориальным подразделением ИАП ГОР(У)ОП по количеству лиц, состоящих на учетах служб пробации по установленной форме.

Служба пробации ДУИС ежеквартально: предоставляют информацию о состоянии взаимодействия заместителю начальника ДП; направляют в Комитет уголовно-исполнительной системы МВД РК (далее – Комитет УИС) информацию о состоянии взаимодействия с ДП, ГОР(У)ОП и имеющихся проблемах. Отделы служб пробации ДУИС по итогам полугодия и года обобщают сведения о состоянии взаимодействия ГОР(У)ОП и службы пробации и имеющихся проблемах, и направляют их в Комитет УИС.

Вопросы взаимодействия ГОР(У)ОП и службы пробации рассматриваются ежеквартально на оперативных совещаниях при руководстве ДУИС с приглашением руководства ДП, а также представителей местной полицейской службы, Управления криминальной полиции, по борьбе с организованной преступностью, по противодействию экстремизму.

Отделы служб пробации ДУИС вносят предложения в региональные программные документы местных исполнительных органов в сфере профилактики правонарушений.

ГОР(У)ОП по запросу служб пробации предоставляют копии материалов о наложении административного взыскания за нарушение общественного порядка, а также ежемесячно информируют о фактах совершенных правонарушений подучетными лицами, состоящими на учете служб пробации.

Территориальные службы пробации в течение одного рабочего дня рапортом докладывают в ОРСП о ставших им известными фактов совершения подучетными лицами уголовных правонарушений.

ОРСП в течение одного рабочего дня при установлении факта совершения подучетным лицом уголовных правонарушений рапортом докладывает руководству ДУИС для проведения служебного расследования, а по тяжким, особо тяжким преступлениям совместно с ДП, для выявления причин и условий, способствовавших их совершению.

Заключение служебного расследования утверждается руководством ДУИС в течение одного месяца со дня его назначения, а за совершение тяжких, особо тяжких преступлений – совместно с руководством ДП.

Рассмотрим порядок взаимодействия подразделений полиции и служб пробации по профилактике правонарушений лицами, состоящими на учетах служб пробации.

Вопросы взаимодействия территориальных ГОР(У)ОП и службы пробации рассматриваются ежеквартально на оперативных совещаниях при руководстве ГОР(У)ОП, с участием представителей местной полицейской службы, подразделения криминальной полиции, по борьбе с организованной преступностью ГОР(У)ОП.

Вопросы взаимодействия касаются и деятельности участковых инспекторов полиции, участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, что затрагивает в своих статьях В.М. Редкоус¹. Так, участковые инспекторы полиции, участковые инспекторы полиции по делам несовершеннолетних:

1) получив сообщение службы пробации, включают их в список подучетных лиц;

2) оказывают содействие сотрудникам службы пробации при проведении обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетних подучетных, осужденных с отсрочкой наказания женщин, а также мужчин, в одиночку воспитывающих малолетних детей;

3) не реже одного раза в квартал осуществляют совместную проверку подучетных лиц с сотрудниками службы пробации с составлением совместной справки о проверке по месту жительства. О важности данной деятельности пишет В.В. Кирюхин².

При выявлении факта совершения подучетными лицами, состоящими на учете службы пробации, уголовного или административного правонарушения оперативными дежурными ГОР(У)ОП, в суточный срок информируется служба пробации.

Таким образом, основными формами взаимодействия служб пробации Департамента уголовно-исполнительной системы и подразделений полиции городских, районных (управлений) отделов, Департаментов полиции по контролю за поведением лиц, состоящих на учетах служб пробации, являются: обмен информацией о ставших им известными фактов готовящихся или совершенных правонарушений и преступлений; осуществление кон-

¹ Редкоус В. М. Совершенствование законодательства Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности : сб. науч. статей по материалам междунар. науч.-практ. конф. (к 70-летию кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России), Москва, 20 сентября 2024 года. М.: Академия управления МВД России, 2024. С. 134-141.

² Кирюхин В.В. Конвенция о правах ребенка: 30 лет перемен в интересах детей // Юридический мир. 2020. № 3. С. 18-21.

троля за образом их жизни и поведением по месту жительства и работы; совместное планирование и проведение не реже одного раза в квартал мероприятий профилактического характера в отношении подучетных лиц; проведение совместных совещаний.

Взаимодействие названных структур является залогом успешного осуществления совместной деятельности по обеспечению общественной безопасности¹. Проведение сравнительно-правовых исследований в области деятельности органов внутренних дел и служб пробации является перспективным направлением научных исследований, так как позволяет усовершенствовать набор правовых средств, применяемых в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности².

Масленников Е.Е.,

кандидат юридических наук, доцент
Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя

О некоторых направлениях деятельности органов внутренних дел в сфере пробации

Как отмечается в Федеральном законе от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации), к осужденным к наказаниям в виде лишения свободы и принудительных работ, находящимся в трудной жизненной ситуации, применяется комплекс мероприятий, направленных в том числе на их ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов.

На начальном этапе реализации Закона о пробации действуют меры в рамках исполнительной и пенитенциарной пробации. На третьем виде пробации (постпенитенциарной пробации) – в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ. Рассматриваемый вид пробации является сложным процессом, который включает в себя комплекс факторов. Один из главных психологических аспектов этого процесса заключается в мотивации личности на соблюдение условий пробации. Как отмечается специалистами, мотивация может быть внешней (страх перед попаданием в места лишения сво-

¹ Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : учебник: в 2 ч. / В.Н. Милехин, Ю.Н. Носатов, А.В. Шевцов [и др.]. Ч. 2. М.: Академия управления МВД РФ, 2023. 312 с.

² Редкоус В.М. Вопросы профилактики насилия в семье и их отражение в концептуальных документах обеспечения общественной безопасности (на примере Республики Казахстан) // Социально-гуманитарное обозрение. 2024. № 1. С. 28-31.