

Круглый стол «ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ»

Волынкин Е.Н.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

О потребности оперативной информации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Подразделения по контролю за оборотом наркотиков, в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в борьбе с наркопреступностью неизбежно сопрягаются с насущностью приобретения значимых информационных ресурсов. С целью адекватного определения сущности в необходимости получения сведений, представляющих оперативный интерес, следует основываться на толковании категории «информационная потребность».

В некотором роде указанное понятие нуждается в конкретизации, а с другой стороны – в трактовании его пределов, в связи с которыми информация становится обязательной. В первую очередь информационная необходимость связана с определенным количеством ключевых социальных потребностей, что определяет важность исследования психофизиологических факторов. Кроме того, она выражается в форме общественно значимого феномена, подлежащего оценке в контексте социального характера этого явления. Наряду с этим концепция «потребность» содержит экономическую сущность, позволяющую ее трактовать с точки зрения экономических тенденций.

Под информационными потребностями надлежит толковать устремлен-

ность субъекта к накоплению умений и навыков, присущих всем индивидам, выражающуюся в их специфических уникальностях и реализующуюся в форме определенных запросов на информацию¹.

На основании изложенного мы полагаем, что суть понятия информационной потребности с точки зрения противодействия незаконному обороту наркотических средств абсорбирует важнейшие ресурсы и источники сведений, системе их обнаружения, а также способы их практического использования.

Приведенные элементы, образующие ключевую суть информационной потребности в деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков (далее – ОКОН), вовсе не обязательны для включения в само ее определение. Понятийный разбор данного термина, на наш взгляд, допускает двойственность – все зависит от контекста: применяется ли он в научной или практической деятельности.

В научной перспективе информационная потребность в борьбе с незаконным оборотом наркотиков представляет собой область теории информационных процессов, рассматривающую тенденции происходящих явлений и реализации уголовно-правовой, криминологической и иной информации, а

¹ Кузнецов О.А. Лях А.Н. Информационные системы для руководителей. М. : Экономика. 1970. С. 24.

также аргументирующую потребность в использовании этих сведений для квалифицированной борьбы с преступностью в указанной сфере¹.

Таким образом, под информационной потребностью ОКОН, проявляющейся в процессе осуществления ОРД, следует понимать действия, сопряженные с получением, систематизацией, учетом полученных данных и обеспечением возможности их использования в борьбе с наркопреступностью.

Из этого следует, что нужда в актуальных сведениях – это непрерывный цикл действий, включающий в себя поиск, сбор, анализ, обработку и применение полученных данных. Кроме того, необходимо исследовать особенности и тенденции этих сведений, а также разрабатывать их значимость для решения конкретных задач в противодействии преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств.

Как справедливо отмечает С.С. Овчинский, оперативно-розыскная информация обладает рядом ключевых функций. К ним относится получение сведений из окружающей среды, снижение степени неясности, выявление взаимосвязей между некоторыми прецедентами и случаями. Вместе с тем полученные сведения гарантируют направленную и обратную связь между ведущими и зависимыми частями различных ресурсов. Информационное пространство ОРД по своей сути обширно и охватывает большое количество форм, факторов, процессов и характеристик².

Мы полагаем, что представленные сведения формируют информационный актив ОКОН, целью которого является поддержка оперативно-розыскной деятельности в обозначенной области и облегчение урегулирования сложно-

стей, возникающих при расследовании наркопреступлений.

Анализ практики свидетельствует, что информация обеспечивает все стадии организации деятельности ОКОН, начиная с осуществления подготовки оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), в процессе решения о начале их осуществления, вплоть до реализации полученных данных.

Важно отметить, что в своей работе подразделения по контролю за оборотом наркотиков активно используют разнообразные сведения, поступающие как из внутренних, так и из внешних источников, охватывающих другие социальные сферы. Систематизация информационных потоков, их актуальность, надежность и всесторонний характер позволяют сотрудникам ОКОН более результативно выполнять поставленные задачи, направленные на предотвращение и раскрытие преступлений, связанных с нелегальным распространением наркотических веществ, а также на оказание помощи в поиске скрывающихся преступников, совершивших данные деяния.

В конечном счете оперативная информация охватывает широкий спектр данных, служащих основой для управленческих решений. Сотрудники подразделений по борьбе с наркотиками анализируют значительный объем сведений в процессе подготовки и проведения ОРМ. Имеющиеся исходные данные, интегрируясь в процессе санкционирования, приобретают ранг оперативно значимой информации.

Под оперативной информацией понимаются недавно полученные данные, которые сотрудники ОКОН признают ценными для выполнения задач ОРД в данной области. Оценка полезности информации производится непосред-

1 Высоцкий А. Изучение информационных потребителей и запросов // Теоретические проблемы информатики. М. : ВИНТИ. 1968. С. 16; Бородин В.И. Информационные потребности различных категорий потребителей // Информационные потребности специалистов. Киев : Знание. 1970. С. 42.

2 Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация. М., 2000.С. 19-20.

ственно оперативными сотрудниками, исходя из ее релевантности и потенциала для достижения целей ОРД в рассматриваемой сфере¹.

Потребности подразделений по контролю за оборотом наркотиков формируются их специфическими задачами в области борьбы с нелегальным оборотом наркотических средств. Следовательно, при определении необходимой оперативной информации следует опираться на комплекс задач, которые выполняет конкретный сотрудник ОКОН.

Реализация стоящих задач в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков осуществляется на основе анализа оперативной обстановки, определяющей режимы оперативного обслуживания наиболее криминогенных территорий и объектов тем или иным ОКОН. Важным компонентом оперативной обстановки являются демографические характеристики и процессы (численность населения, пол, возраст, национальные особенности, миграционные процессы, особенности общественной жизни, традиции, обычаи), а также правосознание и общественное мнение, их тенденции.

Поэтому в данной ситуации при анализе потребностей в оперативной информации важно учитывать организационный принцип распределения функциональных обязанностей, предопределяющих внутреннее построение подразделения, разделения его на составные части и функциональные обязанности сотрудников. При этом некоторое число сотрудников ОКОН закрепляется для оперативного обслуживания зон, а остальные – для ведения борьбы с наркопреступлениями опре-

деленных видов или на конкретных объектах.

Следует подчеркнуть, что установление оптимального объема оперативной информации для органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляет собой комплексную задачу. Как указывалось ранее, оперативная информация, представляющая собой совокупность данных, поступающих из разнообразных источников, служит инструментом для исследования широкого спектра социальных явлений, связанных с предотвращением и раскрытием, в нашем случае наркопреступлений. Любой процесс познания является многогранным и диалектическим, предполагающим постепенный переход от неполных знаний к более углубленному пониманию. В конечном счете познание сводится к целенаправленному получению человеком информации об окружающей действительности.

Познавательная деятельность в оперативно-розыскной сфере имеет специфический характер, поскольку осуществляется уполномоченными субъектами, преимущественно с использованием конфиденциальных источников, методов и средств, в целях сбора информации². Так как любая познавательная деятельность объединяет мышление и практику, роль оперативной информации заключается не только в изучении явлений, связанных с изменениями в криминальной среде в результате подготовки или совершения наркопреступлений, но и в достижении определенных целей, в данном контексте – противодействия наркопреступности.

Для разработки результативных стратегий борьбы с наркотрафиком и раскрытия соответствующих преступле-

1 Овчинский А.С. Информация и оперативно-розыскная деятельность : монография / под ред. В.И. Попова. М. : ИНФРА-М., 2002. С. 32; Галимова М.А., Галимов О.Х. Становление и развитие уголовно-процессуального закона России: первые изменения // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXVI международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2023. Ч. 1. С. 134.

2 Гребельский Д.В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. М. : Академия МВД СССР. 1977. С. 51.

ний требуется использование информации, поступающей из разнообразных источников. Эти сведения должны быть целенаправленными и включать точные детали в отношении правонарушений лиц, которые подозреваются в организации или осуществлении преступлений, связанных с наркотическими средствами.

Анализ показывает, что для выявления нужд в актуальной информации сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков должен обладать прежде всего основательным пониманием оперативной ситуации на вверенной ему территории. Во-вторых, ему необходим нестандартный подход к анализу данных, содержащихся в материалах дел оперативного учета и т.п. В-третьих, он должен знать сильные и слабые стороны конфиденентов, оказывающих помощь в борьбе с наркопреступностью и, в-четвертых, он должен обладать высоким уровнем профессиональной компетентности.

Поэтому мы считаем, что определение оптимального объема оперативной информации не должно сводиться к жестким рамкам, ограничивающим круг явлений и событий, о которых сотруднику ОКОН необходимо собирать сведения. На наш взгляд, для наиболее эффективного определения потребностей в оперативной информации следует, исходя из конкретных задач, сформировать список объектов, в отношении которых требуется получение данных. Также необходимо определить круг лиц, способных получить или предоставить данную информацию, и установить объем данных, достаточный для решения текущих или внезапно возникших задач в сфере борьбы с нелегальным оборотом наркотиков.

Одной из сложностей при определении оптимального объема оперативной информации, необходимой для борьбы с наркопреступностью, является баланс между потребностями в конечных и

промежуточных данных. Часто сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков сталкиваются с ситуацией, когда необходимо решить, стоит ли начинать оперативно-розыскное мероприятие, планировать его, основываясь лишь на имеющейся непроверенной в полном объеме информации, или же собрать дополнительные сведения. В этом случае определение информационных нужд тесно связано с прогнозированием. Прогноз, по сути, является экстраполяцией данных, полученных в результате анализа прошлых и текущих событий, на будущее.

Важно отметить, что при анализе потребностей в оперативной информации сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков, изучив имеющиеся данные, предусматривает возможность получения новых сведений. Он также определяет, достаточно ли имеющихся и ожидаемых материалов для результативного проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В этой связи стоит выделить два вида прогнозов: а) прогноз о получении информации; б) прогноз о применении информации. На наш взгляд, первый прогноз касается ожидаемого результата сбора дополнительных данных и их интеграции с уже имеющимися сведениями. Однако мы считаем, что сам по себе данный результат не имеет практической значимости, так как его ценность определяется только при использовании полученной информации.

Представляется, что второй прогноз позволяет сотрудникам ОКОН заблаговременно оценить ожидаемые данные с точки зрения их потенциальной полезности и целесообразности, в том числе затрат времени и ресурсов на их получение.

Таким образом, прогнозирование обеспечивает научное обоснование для определения оптимальной потребности в оперативной информации в контексте борьбы с нелегальным оборотом наркотических средств.