

При наблюдении и прослушивании телефонных переговоров в условиях повышенной бдительности и контртеррористической деятельности существуют риски быть принятым за диверсанта, шпиона или лазутчика, а использование технических средств сопровождается подавлением сигналов и активной работой систем радиоэлектронной борьбы. Кроме того, необходима соответствующая окружающей обстановке адаптация методов пешего и автомобильного наблюдения.

Исследование предметов и документов в контексте фальсификаций и

информационной войны предполагает выявление поддельных документов, связанных с мобилизацией, эвакуацией, статусом участника СВО; анализ информации в социальных сетях и мессенджерах, насыщенных фейками и пропагандой.

Указанные особенности требуют пристального внимания и анализа как со стороны правоприменителя, так и научного сообщества, с целью выработки специальных методик и практических рекомендаций, повышающих эффективность проведения оперативно-розыскных мероприятий в условиях СВО.

Помелов А.А.

Восточно-Сибирский институт МВД России (г. Иркутск)

О проблемах ведомственного нормативного правового регулирования ОРМ «проверочная закупка»

Проверочная закупка как один из эффективных методов оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) активно применяется оперативными подразделениями различных государственных органов для противодействия преступности. За прошедшие годы с момента закрепления проверочной закупки как одного из видов оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) различными субъектами ОРД накоплен огромный опыт проведения и использования результатов данного мероприятия. Львиная доля всех проверочных закупок связана с выявлением и пресечением преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ. Анализ материалов уголовных дел, возбужденных по результатам проведения проверочных закупок, в том числе наркотиков (далее – ПЗ) показывает, что типичными

документами, оформляемыми в ходе его подготовки и проведения, являются: постановление о проведении ОРМ, рапорт, акт осмотра и вручения денежных средств, технических средств, акт добровольной выдачи, объяснения участвующих лиц и др. Для подготовки и проведения ПЗ задействуются участвующие – отдельные лица, как правило, привлекаемые для удостоверения факта, хода и результатов данного мероприятия. Аналогично помощь данных лиц используется для наиболее сложных в организационном плане ОРМ, таких как контролируемая поставка, оперативный эксперимент, оперативное внедрение. Участие граждан при подготовке и проведении ПЗ в качестве участвующих лиц закреплено действующим нормативным правовым актом МВД России с 2018 года¹.

¹ Перечень изменений, вносимых в Наставление об основах организации и тактики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД России от 4 апреля 2013 г. № 001 : приказ МВД России от 21.12.2018 № 009.

Указанным лицам разъясняются обязанности по сохранению в тайне сведений, ставших им известными в ходе подготовки или проведении ОРМ в соответствии с ч. 1 ст. 17 профильного закона¹ (далее – закон об ОРД). Обязательность их участия при подготовке и проведении проверочной закупки наркотиков отражается в соответствующих документах: актах осмотра и вручения денежных средств, технических средств и др. При выявлении признаков преступления в ходе проведения вышеуказанного ОРМ соответствующие акты вместе с другими документами представляются и приобщаются к материалам уголовного дела и используются в процессе доказывания.

Указанный НПА ведомственного характера с 2018 года фактически закрепит обязательность привлечения участвующих лиц при проведении проверочной закупки и их участия при подготовке и проведении данного ОРМ. Результаты ОРД по итогам проведения ПЗ в отсутствие участвующих лиц (представителей общественности) органами предварительного расследования, прокуратуры по вышеуказанной причине рассматриваются как полученные с нарушениями закона, и ставится вопрос об их законности.

Данный факт подтверждается и результатами проведенного в 2015-2022 гг. исследования, в ходе которого проведен анализ материалов уголовных дел, возбужденных по результатам проведения проверочных закупок наркотиков. В результате исследования не зафиксировано ни одного факта возбуждения уголовного дела по результатам провероч-

ной закупки наркотиков, проведенной в отсутствие участвующих лиц (представителей общественности)².

Вместе с тем ведомственное нормативное правовое регулирование вопроса привлечения участвующих лиц (представителей общественности) в ходе подготовки и проведения ПЗ не коррелирует с нормами закона об ОРД и решениями высших судебных инстанций (ч. 5 ст. 6 ФЗ об ОРД не содержит требования на участие понятых в ходе проведения ОРМ)³.

Так, согласно ст. 17 закона об ОРД, отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности. Буквальное толкование вышеупомянутой нормы права позволяет сделать однозначный вывод о том, что привлечение лиц для подготовки и проведения ОРМ, в том числе и по контракту, является правом, а не обязанностью органов, осуществляющих ОРД.

До внесения изменений в ведомственный НПА необходимость и целесообразность участия граждан в каждом случае проведения указанного ОРМ определялась субъектами ОРД индивидуально с учетом анализа складывающейся оперативной обстановки, плана мероприятий и возможности обеспечения конспирации.

При рассмотрении практики проведения ПЗ одним из ключевых аспектов, существенно осложняющим проведение данного мероприятия является необходимость оформления различных документов; актов осмотра и вручения денежных средств, технических

1 Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ,

2 Подр.: Помелов А.А. Привлечение участвующих лиц (представителей общественности) при проведении проверочной закупки наркотиков // Оперативно-розыскное противодействие наркопреступности : материалы всероссийского научно-практического семинара. Красноярск, 8 апреля 2022 года. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2022. С. 43-46.

3 Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Мязиной Марии Юрьевны на нарушение ее конституционных прав положениями статей 6 и 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и статей 170, 176, 177 и 183 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда РФ от 20.11.2014 № 2557-О.

устройств, актов осмотра покупателя, участника перед и после проведения ПЗ и др. (всего согласно ведомственному НПА – восемь, без учета документов, выносимых на стадии подготовки мероприятия). В ходе проведения анализа материалов ОРД, представляемых в органы предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по результатам проведения ПЗ, количество оформляемых в ходе и непосредственно сразу после его окончания составляет – двадцать и более документов, в зависимости от условий проведения. В среднем время, затрачиваемое на написание одного документа, составляет от пятнадцати до тридцати минут, что значительно усложняет документирование факта и результатов проведения ПЗ. Составление различных по наименованию и форме документов в рамках одного и того же мероприятия, по сути являющихся взаимосвязанными частями одного целого ОРМ ПЗ, на наш взгляд, является следствием ошибочного представления о его структуре и механизме осуществления. Так, трудно представить себе возможность проведения ПЗ без осмотра и вручения денежных средств, осмотра покупателя до и после проведения ОРМ, добровольной выдачи приобретенных предметов, веществ и общего единого замысла, соединяющего все эти элементы в единое целое ОРМ.

Вместе с тем необходимо отметить, что результаты проведения ПЗ находят свое отражение в итоговом документе – акте проверочной закупки. В нем фиксируются и описываются основные этапы его проведения, в т.ч. по которым в настоящее время составляются отдельные документы (вышеуказанные различные акты осмотра и вручения денежных средств, технических устройств, осмотра покупателя, участника перед проведением ОРМ и др.) Составление различных документов, которые по сути дублируют положения другого единого

документа – акта проверочной закупки, представляется излишним и существенно усложняет проведение и оформление его результатов.

Для понимания и выяснения логики принятия тех или иных решений, в том числе в рамках рассматриваемой проблемы, проведем сравнительный анализ ведомственного нормативного правового регулирования проверочной закупки.

Впервые как вид оперативно-розыскных мероприятий оно было закреплено в Законе РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» от 13 марта 1992 года № 2506-1 и именовалось «Контрольная закупка». В статье 6 данного закона было указано, «для решения задач органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с правилами конспирации применяются:...п. 4) контрольные закупки». После принятия в 1995 году закона об ОРД в перечень оперативно-розыскных мероприятий были внесены изменения. В п. 4 статьи 6 закона об ОРД в качестве одного из ОРМ было закреплено «Проверочная закупка». В действующих на тот момент времени НПА МВД России вплоть до 2018 года не содержались требования об обязательности привлечения в данных ОРМ участвующих лиц, как и составлении каких-либо актов досмотра покупателей, осмотра и вручения денежных средств, осмотра транспортных средств и т.п. Вместе с тем необходимо отметить, что при подготовке и проведении ПЗ сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел составляли документы, в которых фиксировали различные этапы данного мероприятия, среди которых одними из распространенных являлись акты осмотра и вручения денежных средств, специальных технических средств, акты досмотра покупателя до и после проведения ПЗ, акты досмотра транспортного средства. Необходимость и правила их состав-

ления вырабатывались самими субъектами ОРД в процессе практической деятельности путем подготовки и внедрения методических рекомендаций. Отсутствие нормативного закрепления конкретного перечня составляемых документов и их образцов при проведении ПЗ не препятствовало оперативным подразделениям органов внутренних дел успешно применять проверочную закупку для противодействия преступности на протяжении четверти века, используя при этом творческий подход и вариативность действий.

Изменения ведомственного НПА 2018 года, которые закрепили перечень, и образцы документов обязательных при оформлении ПЗ были продикто-

ваны попыткой предусмотреть все возможные аспекты данного ОРМ и исключить ошибки при использовании его результатов. Однако в ходе анализа правоприменительной практики установлено, что это привело к значительному усложнению проведения проверочной закупки.

В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса поддерживаем мнение о совершенствовании и оптимизации деятельности оперативных подразделений¹.

Проблема чрезмерной формализации порядка проведения и оформления ПЗ требует корректировки действующего ведомственного законодательства.

Хусаинов Р.Р.

кандидат юридических наук, доцент
Уфимский юридический институт МВД России

Этапы раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

В общей массе преступлений в России, как и в целом в мире, наблюдается стабильно высокий уровень незаконных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В настоящее время наркобизнес характеризуется как один из самых организованных и высокотехнологичных. В стремлении получения сверхприбылей от незаконной деятельности преступный элемент использует высокие технологии как в организации, так и в изготовлении, перевозке, распространении и отмытии наркотических средств. Использование телекоммуникационных технологий, новые

способы производства, новые приемы транспортировки, хранения, сокрытия и реализации позволяет налаживать межрегиональные, межгосударственные и транснациональные связи и способствует успешному отмытию «грязных» денег, полученных в процессе незаконного оборота наркотиков. Ситуация с распространением наркотических средств в нашей стране заставляет признать, что Россия превращена в главный объект глобальной героиновой агрессии².

Анализ материалов оперативных разработок в сфере противодействия незаконному обороту наркотических

1 Железняк Н.С. Оптимизация как средство против провокации или фальсификации при проведении проверочной закупки наркотиков // Подразделения по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: 30 лет со дня образования : материалы международного научно-практического семинара / отв. ред.: Д.В. Ким, Н.Н. Цуканов. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2021. С. 94-100.

2 Кобец П.Н. Анализ в сфере незаконного оборота наркотических средств и психологических веществ и лиц, их употребляющих, в современной России // Вестник МВД России. 2015. № 3. С.113.