

нова, в настоящее время реализация отдельных положений Закона о пробации затруднительна в связи с отсутствием правовых механизмов¹. Вместе с тем принятие Закона о пробации имеет принципиально важное значение. Он должен кардинально поменять в Российской Федерации ситуацию с освободившимися из мест лишения свободы. Должны появиться программы, которые помогут бывшим осужденным возвращаться к нормальной жизни в обществе, помочь с проживанием, получением образования, устройством на работу и пр. И в этом значимую роль будут выполнять и органы внутренних дел Российской Федерации.

Берняцкая А.Э., Радченко Т.В.,

Межрегиональный учебный центр Главного управления
Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю (г. Красноярск)

Международный опыт реализации пробации. Сущность пробации в России

Для любого государства важным направлением деятельности является противодействие преступности. Это обусловлено тем, что государство не сможет нормально функционировать, если нет должного уровня общественного порядка и общественной безопасности. Данное направление активно реализуется и в Российской Федерации благодаря деятельности правоохранительных органов по предотвращению и пресечению преступлений².

Рецидивная преступность представляет собой криминальную патологию в любой стране. Ее повышенная общественная опасность заключается в формировании профессиональной преступности – авангарда криминала. Воздействие криминального рецидива губительно для уязвимых слоев населения. В результате его негативного воздействия омолаживается и феминизируется преступность³.

Поэтому особый интерес представляет вопрос предотвращения совершения преступных деяний, совершаемых осужденными. Данная функция возлагается на исправительные учреждения в отношении осужденных к

¹ Иванова А.Н. О некоторых аспектах применения законодательства о пробации в современный период // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: материалы всерос. науч.-практ. конф. к 145-летию со дня образования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Томск: ФКУ ДПО Томский ИПКР ФСИН России, 2024. Ч. 1. С. 155.

² Ахмадуллина Р.Д. К вопросу о необходимости создания службы пробации в Российской Федерации // Вопросы устойчивого развития общества. 2021. № 11. С. 450-454.

³ Степенко А.В., Васильченко Ф.А. Сущность института пробации в зарубежных странах // Научный аспект. 2022. Т. 2. № 5. С. 179-184.

лишению свободы и уголовно-исполнительные инспекции в отношении осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы¹.

Стоит отметить, что за рубежом реализацию вышеуказанной функции осуществляет служба пробации – это особый субъект предотвращения преступлений, совершаемых осужденными.

В последнее десятилетие на государственном уровне и в научном сообществе часто поднимался и обсуждался вопрос о целесообразности создания в России института пробации (от латинского *probatio* – испытание)². И наконец, это долгожданное событие произошло. В феврале 2023 года был принят один из самых ожидаемых законов – Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Анализируя международный опыт становления службы пробации, можем отметить ряд характерных особенностей. Например, страны Прибалтики одни из первых государств, которые начали внедрять институт пробации в национальные системы уголовного судопроизводства на территории постсоветского пространства. Тем не менее, несмотря на общий советский период развития, после его распада в образовавшуюся международную организацию СНГ вошли не все бывшие социалистические республики.

Независимые страны начали прокладывать собственный путь становления. Так, Республика Молдова (далее – РМ) с 2003 года разрабатывала концепцию о пробации, и лишь 14.02.2008 был принят Закон № 8-XVI «О пробации» (далее – Закон РМ «О пробации»).

Следует отметить, что Молдова первая среди государств – участников СНГ внедрила институт пробации в правоприменительную практику, в частности модель в виде досудебной пробации.

В соответствии со статьей 2 Закона РМ «О пробации», под пробацией понимается психосоциальная оценка и контроль лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, их ресоциализация, а также адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения новых преступлений. Как видно, данное определение охватывает широкий спектр пробационной реализации, начиная от стадии досудебного производства и заканчивая социальной реабилитацией лица, отбывшего уголовное наказание.

Характеризуя систему пробации Республики Казахстан (далее – РК) следует указать, что впервые понятие «пробация» было определено Законом РК от 15.02.2012 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам службы пробации», при этом осущест-

¹ Ахмадуллина Р.Д. К вопросу о необходимости создания службы пробации в Российской Федерации // Вопросы устойчивого развития общества. 2021. № 11. С. 450-454.

² Малолеткина Н.С. О целесообразности полного внедрения института пробации в современную пенитенциарную систему // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 2. С. 15-16.

влялась приговорная и постпенитенциарная модели пробации. Под приговорную модель пробации подпадали осужденные к ограничению свободы и условно осужденные, под постпенитенциарную модель пробации – лица, освободившие условно-досрочно, а также лица, за которыми установлен административный надзор.

Несмотря на действующую практику службы пробации, Закон РК № 38-VI «О пробации» (далее – Закон РК «О пробации») был принят лишь в конце 2016 года, а точнее 30.12.2016. Основанием этому послужила реализация 33 шагов «Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» Президента РК Н. Назарбаева.

В отличие от Молдовы в РК осуществляются четыре вида пробации.

1. Досудебная пробация – это деятельность и совокупность мер по подготовке досудебного доклада.

2. Приговорная пробация – деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля и при этом носит обязательный характер, распространяется только в отношении лиц, осужденных к ограничению свободы, а также на осужденных условно.

3. Пенитенциарная пробация предполагает собственную пробационную деятельность учреждения уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы по ресоциализации.

4. Постпенитенциарная пробация представлена в виде деятельности и совокупности мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в отношении лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

В России пробация представляет собой совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

В частности, деятельность службы пробации должна быть направлена на сокращение преступности, и основная работа с лицом, оказавшимся в сфере деятельности службы пробации, заключается в сотрудничестве с ним, направленном на позитивные результаты, заключающиеся в адекватной социализации или ресоциализации такого лица на различных этапах судебного преследования, в ходе отбывания наказания, не связанного с лишением свободы и после отбывания наказания в виде лишения свободы, а также в обеспечении надлежащего контроля за поведением указанного лица¹.

¹ Брылева Е.А. Патронат или пробация в контексте судебно-правовой реформы: вопросы терминологии // Юридическая наука: история и современность. 2018. № 12. С. 24-27.

Выделяют три вида probation: исполнительная, пенитенциарная, постпенитенциарная. Исполнительная probation – это вид probation, который представляет собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

Пенитенциарная probation – это вид probation, который применяется в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и представляет собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

Постпенитенциарная probation – это вид probation, который применяется в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и представляет собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

Принятие Закона о probation активизировало дискуссию¹ относительно совершенствования существующей системы уголовно-правового воздействия в целом, а также исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера, в частности. В рамках указанного закона законодатель попытался в рамках одного нормативного правового акта сконцентрировать основные направления деятельности государственных органов, связанные с помощью осужденным и освободившимся от отбывания наказаний². Однако, по нашему представлению, данного нормативного правового акта недостаточно для того, чтобы сформулировать четкую государственную политику в сфере правового воздействия на лиц, совершивших преступление.

Следует отметить, что вопросы ресоциализации и социальной адаптации осужденных, а также лиц, отбывших уголовные наказания, приобретают все большую актуальность в настоящее время, поскольку от полноты их решения зависят уровень рецидивной преступности и безопасность общества.

¹ Тепляшин П.В. Индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации как процедурное содержание probation: правоохранный целесообразность и реализация в контексте проблем информатизации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2025. № 1(69). С. 279-282.

² Степенко А.В. Васильченко Ф.А. Сущность института probation в зарубежных странах // Научный аспект. 2022. Т. 2, № 5. С. 179-184.

Несмотря на отсутствие правоприменительной практики в этом вопросе, мы можем констатировать в целом позитивное направление в сфере формирования самостоятельного института пробации в Российской Федерации.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что Россия сделала большой шаг на пути к предупреждению повторных преступлений и помощи лицам в социальной адаптации, такой мерой, предпринятой государством в данном направлении, стало создание системы пробации.

Сысолина Н.С.

Волгоградская академия МВД России

О некоторых результатах реализации исполнительной пробации

Исполнительная пробация – один из видов пробации, предусмотренный Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О пробации в РФ»)¹. Данный комплекс мер является относительно новым направлением предупреждения рецидивной преступности, позволяя осужденным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которым назначено наказание, не связанное с изоляцией от общества, получить социальную помощь при условии соблюдения определенных правил и выполнения соответствующей индивидуальной программы. Пробация носит персонализированный характер и корреспондирует принципу индивидуализации исполнения наказаний².

Анализ результатов применения норм, регулирующих общественные отношения в области реализации исполнительной пробации, показывает достигнутые успехи, а также выявляет сферы, требующие дальнейшего совершенствования деятельности соответствующих субъектов.

Одним из наиболее значимых достижений стало укрепление межведомственного взаимодействия. Уголовно-исполнительные инспекции (далее – УИИ), являющиеся основными субъектами исполнительной пробации, активно сотрудничают с органами социальной защиты и центрами занятости населения, органами внутренних дел, привлекают психологические службы Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН России) к работе с осужденными.

К примеру, уже налаженное взаимодействие с органами социальной защиты населения позволяет осужденным получить необходимую поддержку в рамках исполнительной пробации, включая консультативную

¹ О пробации в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ.

² Тепляшин П.В. Пробация как субинститут уголовно-исполнительного права // Вестник Кузбасского института. 2023. № 3(56). С. 128.