

результате чего происходит отождествление категорий «индивидуальная нуждаемость» и «трудная жизненная ситуация». Вместе с тем критерии оценки индивидуальной нуждаемости не совпадают с критериями трудной жизненной ситуации, предусмотренными законодательством о занятости населения и социального обслуживания граждан¹. Разработка единых стандартов оценки трудной жизненной ситуации позволила бы повысить эффективность взаимодействия различных субъектов исполнительной пробации и обеспечить персонализированный подход к каждому осужденному.

В заключение следует отметить, что исполнительная пробация является эффективным инструментом снижения рецидивной преступности и служит цели исправления осужденных. Так, по сообщению ФСИН России, «положительным результатом применения исполнительной пробации по итогам 2024 года является низкий уровень преступности среди данной категории лиц, который более чем в пять раз ниже по сравнению с остальными осужденными, отбывающими наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества»². Несомненно, это свидетельствует о значительном потенциале данной деятельности.

Полагаем, дальнейшие исследования проблематики применения норм о пробации должны быть направлены на углубленное изучение эффективности различных методов работы с осужденными, а также на разработку новых, более эффективных инструментов их ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Особое внимание следует уделять изучению долгосрочных результатов применения исполнительной пробации и разработке механизмов мониторинга ее эффективности.

Седнев С.П.

Межрегиональный учебный центр Главного управления
Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю (г. Красноярск)

Основные направления взаимодействия исправительного учреждения и уголовно-исполнительной инспекции в вопросах пробации

Согласно Федеральному закону от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» субъектами пробации являются федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъ-

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»; О занятости населения в Российской Федерации : Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² ФСИН: Результат пробации – низкий уровень рецидива у бывших осужденных. URL: <https://www.interfax.ru/interview/1005404> (дата обращения 16.02.2025).

ектов Российской Федерации; учреждения УИС; государственные учреждения службы занятости населения; организации социального обслуживания. Эффективное взаимодействие всех субъектов probation способствует снижению рецидивной преступности, восстановлению социальных связей и более успешной адаптации в обществе освобожденных граждан.

Администрация учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ (далее – ИЦ) или лишения свободы (далее – ИУ), являясь субъектом probation, осуществляет подготовку осужденных к освобождению и оказывает им содействие в трудовом и бытовом устройстве (далее – ТиБУ) в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством.

ИЦ, ИУ осуществляет подготовку индивидуальной программы для лица, в отношении которого применяется пенитенциарная probation, УИИ – в отношении лица, к которому применяется исполнительная или постпенитенциарная probation. В индивидуальную программу включаются такие мероприятия как восстановление и формирование социальных связей; консультирование по социальным и правовым вопросам; оказание психологической помощи; оказание содействия.

Основными критериями нуждаемости в оказании содействия в ТиБУ при составлении индивидуальной программы для указанной категории лиц служат содействие в трудоустройстве, предоставление временного места пребывания, содействие в получении пособия по безработице, консультирование по социально-правовым вопросам.

Мероприятия по оказанию содействия осужденным, освобождающимся из ИУ, в получении социальной помощи, ТиБУ. Сотрудники ИЦ, УИИ оказывают содействие в трудовом устройстве осужденных, в отношении которых в ИУ принято решение об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации согласно утвержденной индивидуальной программе ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

С целью осуществления подготовки осужденного к освобождению и оказанию ему содействия в ТиБУ с ним проводится беседа, в ходе которой разъясняются его права и обязанности и выясняется, где осужденный намерен проживать, работать или учиться после освобождения из ИУ, имеет ли он связь с родственниками, характер взаимоотношений с родственниками, жизненные планы осужденного, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему необходимости сообщить администрации учреждения об избранном им месте жительства или месте пребывания¹.

¹ О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется probation в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 №10-ФЗ «О probation в Российской Федерации»: приказ Минюста России от 29.11.2023 № 350 // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 16.02.2025).

Администрация ИУ, ИЦ не позднее 10 календарных дней до дня освобождения осужденного, в отношении которого принято решение о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, а при его досрочном освобождении от отбывания наказания (за исключением случаев замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами) – не позднее 3 рабочих дней после дня освобождения осужденного направляет в УИИ по избранному им месту жительства (месту пребывания) информацию о применении пенитенциарной пробации с приложением индивидуальной программы, составленной в отношении осужденного, и материалов к ней.

УИИ в течение 5 рабочих дней со дня получения материалов, рассматривает и, в случае необходимости, запрашивает дополнительную информацию об освобождаемом, а также направляет ответ в администрацию ИУ. При поступлении из УИИ запроса о предоставлении дополнительной информации о применении пенитенциарной пробации к осужденному учреждение в течение 3 рабочих дней со дня поступления такого запроса направляет указанную информацию в УИИ.

При получении ответа администрация ИУ составляет и выдает осужденному уведомление, содержащее информацию об адресе УИИ и о должностных лицах, в обязанности которых входит оказание содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Говоря о взаимодействии в рамках реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» субъектов пробации следует подчеркнуть важность межведомственного взаимодействия, осуществляемого учреждениями и органами УИС:

- с федеральными органами исполнительной власти;
- органами государственной власти субъектов Российской Федерации
- государственными учреждениями службы занятости населения;
- организации социального обслуживания.

Также в целях осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация, могут привлекаться коммерческие и некоммерческие, в том числе религиозные, социально ориентированные некоммерческие организации, организации и общественные объединения, негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги, организации, осуществляющие образовательную деятельность, научные, медицинские организации, индивидуальные предприниматели, в том числе на основании соглашений, заключенных с субъектами пробации, общественные наблюдательные комиссии, а также граждане.

В целях реализации положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в штат групп социальной защиты и учета трудового

стажа осужденных ИУ, ИЦ (УФИЦ) ГУФСИН России по Красноярскому краю введены соответственно 16 и 10 должностей сотрудников, в обязанности которых входит исполнение мероприятий по пробации¹.

В учреждениях ГУФСИН России по Красноярскому краю организована работа по подготовке индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с требованиями приказа Минюста от 29 ноября 2023 г. № 350 и ведения информационно-накопительных дел. Всего в 2024 году за помощью в социальной адаптации, социальной реабилитации в рамках закона «О пробации» к администрации ИУ обратились 287 осужденных, в отношении 229 осужденных разработана индивидуальная программа, из которых 141 осужденному оказано содействие в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве в период подготовки к освобождению из учреждения.

В целях решения вопросов ТиБУ осужденных на территории Красноярского края функционирует четыре Центра социальной адаптации (далее – ЦСА). Порядок взаимодействия в ЦСА определен указанием ГУФСИН России по Красноярскому краю от 22.09.2023 № исх-24/ТО/15-29474, 18.01.2024 № исх-24/ТО/40-202.

Всего с начала 2024 года между учреждениями ГУФСИН и субъектами пробации заключено 76 соглашений (ИУ – 51, ИЦ(УФИЦ) – 27), из них 37 (ИУ – 27, ИЦ (УФИЦ) – 10) соглашений в сфере занятости населения, 14 (ИУ – 14) в сфере образования осужденных, 25 (ИУ – 8, ИЦ (УФИЦ) – 17) с иными организациями.

Одним из ключевых показателей, по которому будет оцениваться эффективность пробации в России, должно стать снижение рецидива совершаемых осужденными преступлений и административных правонарушений.

Перспективы создания и организации функционирования службы пробации в Российской Федерации в значительной степени обусловлены рядом обстоятельств, среди которых наиболее существенными видятся следующие:²

во-первых, требуется разработка качественной законодательной базы, выступающей в качестве правовой основы деятельности органов (учреждений) и организаций, на которые возложены функции пробации;

во-вторых, создание службы пробации на базе межведомственного взаимодействия послужит толчком к проведению организационно-управленческих преобразований;

в-третьих, эффективное функционирование службы пробации не представляется возможным без разработки системы квалификационных требо-

¹ Здесь и далее данные официальный сайт ГУФСИН России по Красноярскому краю. URL: <http://www.fsin.su/organization/educate>.

² Старостин С.А., Анискина Н.В. Служба пробации в России: выбор политики и перспективы // Пенитенциарная наука. 2022. Т. 16. № 2. С. 204-212.

ваний к ее должностям, должного материально-ресурсного и научного обеспечения;

в-четвертых, создание службы пробации в Российской Федерации следует осуществлять с использованием прогрессивного международного опыта деятельности аналогичных служб и учетом специфики российских условий.

Мусагитов Т.Ф.,

Уфимский юридический институт МВД России

Некоторые проблемы реализации постпенитенциарной пробации

Тема пробации становится крайне актуальной в условиях постоянно меняющейся социальной динамики. Предмет уголовно-исполнительного права существенно изменился и дополнен новыми формами.

С 1 января 2025 года начала работать постпенитенциарная пробация. Она применяется к гражданам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, и заключается в оказании помощи тем из них, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

В дополнение к Федеральному закону № 10-ФЗ от 6 июня 2023 года «О пробации в Российской Федерации» и иным ведомственным приказам, регламентирующим вопросы пробации, Минюст России утвердил Правила организации деятельности центров пробации¹, непосредственно касающиеся характера оказываемой помощи в постпенитенциарном этапе и определяющие функции этих самых центров.

Участие в программе пробации носит исключительно заявительный характер. В рамках пенитенциарного этапа уголовно-исполнительной системой потенциальные участники программы не только проходят психологическое исследование личности и могут быть не рекомендованы к участию в программе, но и получают согласование у всех отделов и служб исправительного учреждения:

- медицинской, на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих участию в программе;
- воспитательной, об анализе дисциплинарной практики, количестве поощрений и взысканий за период отбывания наказания;
- оперативной, о наличии препятствующих оперативно значимых факторов;
- производственной, о производственной деятельности и трудовой адаптации осужденного;

¹ Об утверждении Правил организации деятельности центров пробации : приказ Минюста РФ от 16.09.2024 № 278 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202409180006?ysclid=mha1yzs5w9339562563> (дата обращения: 05.03.2025).