

Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2024. № 2 (24). С. 55 – 65
Scientific digest of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024; no.2 (24): 55 – 65

Юридические науки

Научная статья
УДК 343.3

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И БОРЬБА С НЕГАТИВНЫМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Панов Евгений Валентинович

Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск, Россия

Аннотация: В статье поднимается актуальная проблема, которая волнует любое современное социальное общество в мире связанная с проведением профилактических мер и борьбой с негативными проявлениями экстремизма и терроризма в мире. Перечислена нормативная правовая база, которая регламентирует действия правоохранительных органов с данными проявлениями в обществе. Объяснена концепция и причины возникновения терроризма и экстремизма в современном социальном обществе и развитие организованной преступности в России. Показаны профилактические меры и проводимая борьба с данными негативными проявлениями в обществе не только в России, но и мире.

Ключевые слова: современное социальное общество, экстремизм, терроризм, профилактические меры, правоохранительные органы, экстремальные условия, служебно-боевая задача, факторы возникновения экстремизма

Для цитирования: Панов, Е. В. Профилактическая борьба с негативными проявлениями экстремизма и терроризма в современном обществе // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России : электрон. журнал. Иркутск. 2024. № 2 (24). С. 55 – 65.

PREVENTIVE MEASURES AND COMBAT THE NEGATIVE MANIFESTATIONS OF EXTREMISM AND TERRORISM IN MODERN SOCIETY

Evgeniy V. Panov

Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Krasnoyarsk, Russia

Abstract: The article raises an urgent problem that concerns any modern social society in the world related to the implementation of preventive measures and the fight against negative manifestations of extremism and terrorism in the world. The regulatory legal framework that regulates the actions of law enforcement agencies with these manifestations in society is listed. The concept and reasons for the emergence of terrorism and extremism in modern social society and the development of organized crime in Russia are explained. Preventive measures and the ongoing fight against these negative manifestations in society not only in Russia, but also in the world are shown.

Keywords: modern social society, extremism, terrorism, preventive measures, law enforcement agencies, extreme conditions, service and combat mission, factors of the emergence of extremism

For citation: Panov, E. V. Preventive fight against negative manifestations of extremism and terrorism in modern society. Nauchnyj dajdzhest Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii - Scientific digest of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia 2024, no.2 (24), pp. 55 – 65.

Проблема терроризма в нашем государстве исследуется в недостаточной мере. Она находится в другой плоскости, а именно – в существовании определенных противоречий в политической, экономической и социальной сферах, что может стать основой для распространения этого опасного явления. О сложности ситуации в России свидетельствуют наличие большого количества оружия, незаконное приобретение и изготовление взрывчатых веществ, устройств, а также высокая криминализация общества. На данном этапе в целях повышения эффективности борьбы с экстремизмом и радикализмом функционирует ряд нормативных актов, из числа которых наиболее широко охватывает борьбу экстремизма Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О

противодействию экстремистской деятельности»¹. Помимо национального законодательства в сфере борьбы с экстремизмом и радикализмом отечественные правоприменители руководствуются ратифицированными международными правовыми актами, на основе которых реализуют практику правоприменения в сфере уголовного преследования, экстрадиции, перенимают положительный зарубежный опыт. Единого понятия термина экстремизм на международном уровне нет. Юридически научная трактовка у каждого государства своя, этому способствует различие культур, правовых систем и криминолого-криминалистической картины в целом на национальном уровне.

Но существуют общие для всех видов экстремизма особые признаки и черты, одними из которых являются радикальные установки, использование крайних методов для достижения поставленных целей. Это и является причиной того, что во множествах словарных понятий экстремизм граничит и чаще всего пересекается с такими определениями, как насилие, радикализм и террор. Приверженцы данного преступного явления причисляют себя к той либо иной политической силе, будь то оппозиционный или государственный политический блок. Если сторонники оппозиционного политического экстремизма ставят целью смену государственного строя, то сторонники государственного режима, решившие использовать в своих целях политический экстремизм, ставят целью навязать свою диктатуру правящей политической группе и остаться любым, даже преступным, способом у власти [1, с. 38].

Каждое государство, зная проблемные составляющие своего региона, вносит те либо иные признаки и понятийные структуры в вышеуказанный термин, имея все же ряд единых особенностей, закрепленных в международном праве. Так, в Соединенных Штатах Америки, в соответствии с первой поправкой к Конституции, посвященной свободе слова, учитывая тот факт, что законодательно термин экстремизм не закреплен, существует право высказывать различные, порой преступные, идеи, если это не усугубляется конкретным противоправным действием. В случае если преступление совершено вследствие экстремистских взглядов, то оно в соответствии с национальным законодательством будет квалифицироваться как «преступление на почве ненависти». Данная квалификация будет ужесточать наказание, но, как уже было замечено выше, в отдельности от преступления экстремистские лозунги, идеи, взгляды, пропаганда уголовно не наказуемы. Данная уголовная правоприменительная практика действует в большинстве штатов. Анализируя вышесказанное, можно убедиться, что экстремизм является

¹ О противодействии экстремистской деятельности : Федер. закон № 114-ФЗ : принят Гос. Думой 27 июня 2002 года : одобран Советом Федерации 10 июля 2002 года : послед. ред. // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102079221> (дата обращения: 28.05.2024).

составляющим звеном как терроризма, так зачастую и сепаратизма. Данные термины являются «точкой пересечения», что в дальнейшем будет раскрыто. Наука имеет множество точек зрения по поводу причин зарождения экстремизма как явления. Одной из точек зрения является природная составляющая человека, подталкивающая на нечто радикальное, будь то поведение или взгляды на конкретные общественные явления. Данной точки зрения придерживается социолог Роберт Мертон, который считает, что для того чтобы индивидууму считаться особенным и повысить свою цену в глазах общества, ему ничего не остается, как превозвысить себя над ним путем радикальных, порой антиобщественных установок либо деяний. Это и является причиной того, что экстремизм в большинстве трактовок характеризуется как приверженность к различным крайним взглядам либо деяниям. Существует и иная концепция происхождения экстремизма, согласно которой антиобщественное и девиантное поведение считается особенностью культурно-психических установок, которые зачастую подталкивают личность на совершение тех либо иных конфликтных действий. Д. Н. Тишкин, являясь приверженцем данной теории, считает, что отдельно взятое лицо, сформировав определенные антиобщественные установки, в среде, где преступное мышление является незыблемым атрибутом, пытается найти преступный отклик в похожих по интересам группах, что влечет постоянный приток лиц в радикальные преступные группировки [2, с. 126]. И все же не стоит забывать, что истоки поведенческого экстремизма находятся в далеком прошлом, где общество строго делилось на определенные слои, касты со своими экономическими, культурными, политическими, социальными особенностями, что явилось причиной развития в такие периоды зачатков экстремизма по причине социального расслоения. И здесь нет исключений, будь то благополучные страны с их сильной экономикой или беднейшие страны, в которых во все времена были и будут свои «верхи» и «низы», независимо от экономических, культурных и политических особенностей. Также не стоит исключать тот факт, что именно мировой социум в целом создает условия для генерирования идей экстремистской направленности, его действий и нравственных установок в мире, где причиной его зарождения можно считать государственную власть, господствующую идеологию, экономическую систему, межличностные взаимосвязи, межнациональные отношения и т. д.

Современная криминология выделяет ряд причин и условий порождения экстремизма и радикализма, к числу которых относятся:

1. Экономические факторы, особенностью которых являются социальные противоречия, в пиковой стадии временного промежутка вызванные какими-либо кризисными для экономики проявлениями. К причинам экономического характера стоит отнести резкое социально-экономическое расслоение населения, где средний слой населения по

благосостоянию не сформировался, а пропасть между бедными и богатыми растет с каждым годом. Государственная политика в экономической сфере придерживается идей консерватизма, поддерживая экономику все чаще с опозданием, либо вообще не перенаправляет силы для поддержки уязвимых мест в экономике страны. Так, в кризис 2014 года заработная плата по отношению к доллару обесценилась. Повышение цен на импорт, а также на сырье для предприятий повлекли за собой рост цен на отечественную продукцию, тем самым изменив экономическое обеспечение части населения Российской Федерации в худшую сторону. Также в России чувствуется резкое различие экономических классов в зависимости от территориальной принадлежности субъекта федерации, региона либо отдельно взятого города. Проблема бедных и дотационных регионов не решается, существуют субъекты, которые больше потребляют, чем производят. Так, по результатам 2015 года, самыми бедными по уровню благосостояния регионами признаны: Псковская область, Республика Дагестан, Ивановская область, Алтайский край.

2. Социальные факторы обусловлены расколом общества на страты с различным экономическим положением, усугублением национальных конфликтов на отдельных этнических территориях государства, ожесточение религиозного противостояния в обществе.

3. Политические факторы. Противоречия между принципами демократии и любой другой правовой системы, обусловленной для конкретного государства, отстаивание лидирующего положения в той или иной сфере международного правоотношения различных стран, объективация процессов политического размежевания общества на слои населения с различными политическими взглядами, зачастую крайне радикальными и преступными, со своими взглядами, целями и интересами в области государственного устройства и сфере человеческого общежития, развитость проблемы отчужденности между властью и населением путем ослабления социально-экономических связей между центром и отдельными регионами, особенностями современных реалий политического дискурса в области внешней и внутренней политики государства.

4. Факторы нравственно-психологического характера, которые обусловлены постепенной отчужденностью от исторических, культурных и нравственных традиций народа с присущими ему особенностями по территориальному и национальному колориту, а также страны в целом, ослабление воздействия на культурно-этическое воспитание подрастающего поколения.

5. Факторы экологического характера: нарастание экологических проблем в связи с нерациональным природопользованием, эколого-правового нигилизма предприятий, загрязнения природной среды отходами, оскудением окружающей среды, разрастанием территорий зон

экологического бедствия, слабой экологической политикой государства. Указанные основные факторы, побуждающие закрепление идей экстремизма и радикализма, существуют в обществе объективно, независимо от воли и желаний людей, и в общественной жизни они проявляются в виде межличностных и межгрупповых конфликтов.

Приведенные причины и условия становления и распространения экстремизма и радикализма имеют криминологическую особенность, выраженную как в обособлении, так и в симбиозе между собой, из чего следует вывод о высокой криминогенной опасности конкретного преступного явления для современных государств. Факторы, порождающие преступную активность посредством ненадлежащих действий государства в правовой, политической, экономической, социальной сфере, формируют антигосударственные настроения, выражающиеся в преступлениях экстремистско-радикалистского толка [3, с. 120].

Российская и международная ратифицированная правовая база широко закрепляет понятие противодействия, профилактики, а также различных правоприменительных методов в сфере общественной безопасности. В России, как и во многих странах, обеспечение борьбы с экстремизмом регулирует ряд отечественных и международных правовых актов. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», определяющий правовые и организационные основы борьбы с экстремизмом в Российской Федерации, содержит перечень действий, которые подпадают под определение термина экстремизм, и определяет основные принципы противодействия экстремистской деятельности.

Также указанный Закон выделяет ряд особенностей среди сторонних нормативных актов. К данным особенностям можно отнести пункты о профилактике, предостережении, работе СМИ с экстремистскими материалами, деятельности религиозных организаций, а также аспекты проведения массовых акций и международного сотрудничества в области борьбы с экстремизмом. Вышеуказанные пункты Закона являются дефинитивными в совокупности с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»².

Одним из направлений внутренней политики государства является борьба с развитием, укреплением и пропагандой экстремистской идеологии, в целях чего проводятся меры по профилактике в уязвимых регионах и учреждениях, к которым относятся образовательные и исправительные учреждения, а также Вооруженные силы. Например, в

² О противодействии терроризму : Федер. закон № 35-ФЗ : принят Гос. Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года : послед. ред. // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102105192> (дата обращения: 28.05.2024).

учреждениях ФСИН к лицам, отбывающим наказание за преступления экстремистского и террористического толка, применяются меры по выявлению и профилактике преступных идей носителей экстремистской идеологии. Исходя из конкретной ситуации, применяются меры, препятствующие распространению и укреплению экстремизма. К ряду таких мер можно отнести распределение осужденных малыми группами по локальным секторам, а в случае высокой преступной активности – изоляция отдельных осужденных в условиях штрафных изоляторов, помещений камерного типа и единых помещений камерного типа или их перевода в другие исправительные учреждения. Сотрудниками ФСИН, а также представителями иных компетентных структур ведется гласный и негласный контроль за действиями осужденных специального экстремистского контингента в условиях пребывания в исправительных учреждениях. В исправительных учреждениях, где содержатся представители религиозного экстремизма, сотрудники службы исполнения наказания в соответствии с комплексной программой содействия сферы религиозного образования, разработанными методическими пособиями, а также курсами повышения квалификации по специфике «исламоведения» получают знания о внутрисоциальной профилактике нетрадиционного ислама, ведется работа с исламскими имамами в условиях закрытого джамаата. Тем самым с помощью оперативных подразделений и сотрудников ФСИН ведется работа по выявлению и устранению причин и условий проникновения идей экстремизма в исправительные учреждения ФСИН России, предотвращается вступление осужденной молодежи в экстремистские ячейки и сеть преступных неофитов в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества [4, с. 34].

Исходя из факторов, обуславливающих развитие экстремизма в молодежной среде, следует выработать ряд педагогических мер как со стороны образовательных учреждений, так и со стороны родителей для ознакомления воспитанника с исторической, социокультурной и правовой частью внутригосударственных, а также межгосударственных отношений. Необходимо расширение культурно-досуговой среды для представителей молодежной среды с формированием актуального взаимодействия с представителями различных культур. Внутригосударственные меры по противодействию экстремизму также направлены на ограждение молодого поколения от материалов, способствующих распространению экстремистских взглядов, которые способны повлиять на мировоззрение широкого круга людей. Во избежание этого в совместной деятельности Минюста, Роскомнадзора, Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, ФСБ России и судов был сформирован список запрещенных материалов, который так же как и список экстремистских материалов, содержится в реестре на сайте Минюста России. Также к профилактическим мерам борьбы с проявлениями экстремизма можно

отнести государственную работу с населением, направленную на ознакомление с правовыми основами государственного устройства и взаимодействия лиц, проживающих на определенной территории, решение конфликтных ситуаций через правовое поле, а также повышение качества жизни посредством взаимодействия граждан с представителями государства. Осуществляя правоохранительную деятельность, государственные ведомства накопили большой положительный опыт противодействия экстремизму и радикализму. Профилактическая работа ведется как в уязвимых регионах мультиэтнического формирования, так и в целом на федеральном уровне. Ведется пропаганда по борьбе с экстремистскими проявлениями среди населения. Законодательством установлены строгие санкции по отношению к лицам, которые осуществляют экстремистскую деятельность, тем самым четко определены границы дозволенного среди радикальных формирований по отношению к общественному порядку и государству. Также государственный аппарат осуществляет работу по разработке и внедрению экономических и социальных реформ для преодоления разрыва среди населения в области доходов, культуры и права. Районы с низкой экономической активностью становятся дотационными, предусматриваются государственные и пенсионные льготы, программы социальной помощи малоимущим семьям, а также реализуется государственная политика в области образования.

Исходя из вышеперечисленных причинно-следственных связей и угроз безопасности России, необходимы радикальные ответные меры противодействия терроризму и экстремизму, как внутри государства, так и в сфере международных отношений. Было принято поистине историческое решение руководством страны, а также одобрено Советом Федерации Российской Федерации:

1. о противодействии распространению терроризма и экстремизма «на дальних подступах» к границам Российской Федерации;
2. об оказании дружественной помощи Сирии – по просьбе законно избранного народом Правительства САР;
3. об избавлении всего мира, Европы и России от этой страшной «чумы 21-го века» – терроризма и экстремизма.

Таковыми ответными мерами стало крупномасштабное проведение боевых операций в Сирии силами нашей армейской авиации, а также боевое применение военно-морских сил России – с акватории Каспийского и Средиземного морей. В целях пресечения незаконной и противоправной деятельности различного рода бандитских формирований экстремистских группировок («ИГИЛ», «Джабхат Ан-Нусры» и других) был нанесен непоправимый урон живой силе и технике. Именно благодаря точной и слаженной боевой работе воздушной и наземной армейской разведки, точным координатам целей, а также поистине ювелирной работе нашей бомбардировочной авиации, артиллерии, ракетным ударами ВМС России

противник был смят, разгромлен и обращен в бегство – уже наземными силами регулярной армии Сирии.

Подготовленность сотрудника силовых структур Российской Федерации к борьбе с экстремизмом и терроризмом складывается из двух основных комплексных видов. Специально-прикладная, экстремальная (служебно-боевая и физическая) подготовленность [5, с. 219]. Необходимость ее с очевидностью вытекает из специфики экстремальных условий, ее педагогических требований и многократно подтверждена практикой:

- быстро и четко владеть табельным и другим вверенным сотруднику боевым оружием, боевой и другой техникой;
- применять многократно отработанные на тренировках приемы, способы и действия;
- принимать необходимые тактические решения и четко их осуществлять – в условиях жесткого ограничения временных сроков, боевой (экстремальной) обстановки;
- осуществлять ежедневную, длительную, продуктивную и результативную деятельность, обусловленную различными неблагоприятными условиями и лишениями, связанными с воинской и правоохранительной государственной службой [6, с. 233].

Эти знания, умения и навыки, доведенные до автоматизма, выработанные в условиях длительных, изматывающих, тяжелых ежедневных физических тренировок, позволяют выжить сотруднику силовых структур Российской Федерации на поле боя, в рукопашной или иной другой схватке с реальным или идеологическим противником (врагом, преступником, правонарушителем и т. д.). В условиях быстро меняющейся обстановки выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач остаться в живых, сберечь свою жизнь и здоровье, а также жизнь и здоровье окружающих его граждан [7, с. 194]. Следовательно, речь идет о качественно новой, более совершенной профессиональной служебно-боевой и физической подготовке сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации.

Таким образом, для эффективной реализации антиэкстремистского законодательства, а также выполнения новых профилактических государственных программ и инициатив необходим ряд мер в различных сферах общества и государства. Прежде всего крайне важно решение следующих социально-экономических и политических задач: обеспечение работой трудоспособного населения, особенно молодежи и представителей дотационных субъектов федерации; рост доходов населения; развитие культурных и образовательных программ; организация досуга; идеолого-правовое и патриотическое воспитание подрастающего поколения; воспитание толерантности. Нормативное закрепление экстремизма как явления должно лишиться «юридической размытости» в процессе

будущего нормотворчества, а также внесения изменений в действующие законы, что существенно скажется на судебной и исполнительной системе. Помимо повышения качества реализации отечественного законодательства следует разработать с зарубежными странами систему правоохранительного взаимодействия, помимо уже действующих международно-правовых норм, введение международного реестра экстремистов и террористов с их организациями в целях запрета и преследования не только на отдельно взятой территории, но и на международном уровне, а также их последующей выдаче. Одним из главных направлений в профилактике отклоняющегося поведения является вовлечение молодежи в физическую культуру и спорт.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Грабский, В. В. Совершенствование профессиональной служебно-боевой и физической подготовки сотрудников силовых структур РФ как базисный фактор пресечения и противодействия экстремистской и террористической деятельности // Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму в молодёжной среде : материалы Республиканской научно-практической конференции (Ижевск, 21–22 апреля 2016 г.). Ижевск : Информационно-издательский отдел «Бон Анца», 2016. С. 37–41. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27461745_68142068.pdf (дата обращения: 20.05.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. Тишкин, Д. Н. Основные этапы развития организованной преступности в России в контексте угроз национальной безопасности страны // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки : науч. журн. 2016. № 4. С. 124–129.
3. Струганов, С. М., Бондарева, М. С., Струганов, В. С. Роль и значение правоохранительных органов в механизме обеспечения правопорядка и общественной безопасности // Правоохранительные органы: теория и практика : журнал административно-правовой, оперативно-разыскной и уголовно-правовой специализации. 2023. № 1 (44). С. 119–121.
4. Назарова, М. Г., Некишев, В. Л. Проблема совершенствования системы мер по организации противодействия экстремизму и терроризму в местах лишения свободы // Вестник Владимирского юридического института : науч.-образоват. журн. 2017. № 4(45). С. 30–36.
5. Струганов, С. М., Панов, Е. В. Основные направления формирования физической подготовленности и психической устойчивости сотрудников правоохранительных органов к стрессовым ситуациям служебной деятельности // Наука-2020 : науч. сетевое издание. 2023. № 6 (67). С. 215–221. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_

58907270_96658456.pdf (дата обращения: 20.05.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

6. Струганов, С. М., Дружинин, А. В., Гаврилов, Д. А. Подготовка и организация занятий по физической подготовке с сотрудниками силовых ведомств для борьбы с организованной преступностью и террористическими актами // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России : электрон. науч.-практ. журн. 2020. № 4 (7). С. 231–235. URL:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44071298_23243691.pdf (дата обращения: 20.05.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. Панов, Е. В., Струганов, С. М. Физическая подготовленность сотрудников правоохранительных органов к противодействию терроризма и экстремизма в современных условиях // Наука-2020 : науч. сетевое издание. 2023. № 6 (67). С. 191–198. URL:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_58907267_38892342.pdf (дата обращения: 20.05.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.